

## **РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 062/10/18.1-270/2021**

31 марта 2021 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии: <...>

при участии:

- конкурсного управляющего ФГУП «Завод синтетических волокон «Эластик». (Решение Арбитражного суда Рязанской области от 30.10.2015) <...>

- представителя АО «Брянский химический завод имени 50-летия СССР» - <...>

рассмотрев жалобу АО «Брянский химический завод имени 50-летия СССР» на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ФГУП «Завод синтетических волокон «Эластик»» (далее – Должник) <...> при проведении торгов по продаже имущества Должника посредством открытого аукциона с закрытой формой представления предложений о цене, а именно Лоты №№ 17 и 21.

### **УСТАНОВИЛА:**

11.03.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области поступила жалоба АО «Брянский химический завод имени 50-летия СССР» на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ФГУП «Завод синтетических волокон «Эластик»» (далее – Должник) <...> при проведении торгов по продаже имущества Должника посредством открытого аукциона с закрытой формой представления предложений о цене, а именно Лоты №№ 17 и 21. (сообщение на сайте ЕФРСБ № 6046841).

По мнению заявителя, в состав лотов №№ 17, 21 входит оборудование, предназначенное для производства взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов. Свободная реализация такого имущества в соответствии с Указом Президента РФ от 22.02.1992 № 179 на территории Российской Федерации запрещена.

Заявитель считает, что проведение торгов в отношении имущества, входящего в состав лотов № 17, 21, в форме открытого аукциона нарушает права лиц, имеющих законное право на приобретение и владение таким имуществом, так как в результате торгов в форме открытого аукциона цена на имущество будет неоправданно завышена из-за участия в них лиц, таких прав не имеющих, что повлекло нарушение прав и законных интересов заявителя в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

21.01.2021 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (<https://bankrot.fedresurs.ru>) опубликовано сообщение № 6046841 о проведении торгов (далее - Объявление), Организатор торгов - конкурсный управляющий ФГУП «Завод синтетических волокон «Эластик» (адрес: 391539, Рязанская область, Шиловский район, п. Лесной, ИНН 6225000890, ОГРН 1026200851478) (далее -

Должник). К<...> сообщила о проведении торгов по продаже имущества Должника посредством открытого аукциона с закрытой формой подачи предложений о цене, проводимых на электронной площадке ООО «МЭТС» по адресу сети Интернет: <https://mets.ru>

Дата начала подачи заявок – 25.01.2021.

Дата окончания подачи заявок 01.03.2021.

Дата проведения торгов 02.03.2021.

Изучив представленные документы и сведения, выслушав мнение представителя заявителя, организатора торгов, Комиссия установила следующее.

Решением Арбитражного суда Рязанской области от 30.10.2015 по делу № А54-8456/2012 Федеральное государственное унитарное предприятие «Завод синтетических волокон «Эластик» признано банкротом и в отношении предприятия открыта процедура банкротства - конкурсное производство. Срок конкурсного производства неоднократно продлевался. Определением Арбитражного суда Рязанской области от 11.11.2020 срок конкурсного производства продлен до 11.05.2021.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 20.08.2009 №1226-р. ФГУП «Завод синтетических волокон «Эластик» было включено в перечень стратегических организаций.

Основной деятельностью предприятия являлось производство вооружения и боеприпасов.

До середины 2017 г. предприятие выполняло работы в рамках государственного оборонного заказа (далее ГОЗ), а также мероприятия по установленному мобилизационному заданию.

По завершению ГОЗ производственные мощности предприятия были законсервированы, значительная часть работников уволена.

Проведена инвентаризация имущества по состоянию на 01.11.2016г., на основании результатов инвентаризации произведена оценка имущества должника, которая опубликована в ЕФРСБ.

Рыночная стоимость имущества, определенная в соответствии с отчетами об оценке (№ НК-139/17 АА-им от 17.04.2017г., с изменениями на дату 18.05.2017г., №НК-115/17АА- им от 11.08.2017г., № НК-184/17АА-им от 22.05.2017г.) независимого оценщика, привлеченного конкурсным управляющим ФГУП «Завод синтетических волокон «Эластик», и действующего на основании договора, заключенного с конкурсным управляющим, подтверждена положительным заключением Федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на подготовку заключений по отчетам оценщиков (Росимущество РФ), в соответствии с п. 2 ст. 130 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

После чего в соответствии с требованиями ст. 139 ФЗ-127 «О несостоятельности (банкротстве)» конкурсным управляющим были разработаны Предложения о

порядке продажи имущества должника ФГУП «Завод синтетических волокон «Эластик», которые утверждены собранием кредиторов.

Процедуры банкротства, открытые в отношении должника, в том числе процедура конкурсного производства, осуществлялись в соответствии с положениями ст. 190-196 ФЗ-127 «О несостоятельности (банкротстве)».

Решением собрания кредиторов №29 от 17.06.2020 - 22.06.2020 конкурсным управляющим 24.08.2020 проведены торги по реализации части имущества должника.

В период проведения торгов в составе отдельных лотов имелось имущество, ограниченное в обороте, предназначенное для выполнения государственного оборонного заказа и мобилизационного задания, поэтому реализация такого имущества осуществлялась в соответствии с требованиями ст.195-196 ФЗ-127 «О несостоятельности (банкротстве)».

По решению собрания кредиторов №29 от 17.06.2020-22.06.2020 торги по реализации части имущества проводились 24.08.2020 на площадке МЭТС (Межрегиональная электронная торговая система). Объявления о проведении торгов приведены в ЕФРСБ, публикации № 5206991 от 16.07.2020, № 5206901 от 16.07.2020, № 5193595 от 16.07.2020, публикации в газете «Коммерсантъ» № 77033391214 от 18.07.2020.

Торги признаны несостоявшимися по лотам 12,13,14,15,16,20 ввиду недостаточного количества участников. Лоты №№17,21 сняты с торгов ввиду отсутствия на конец даты окончания принятия заявок решения федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего реализацию единой государственной политики в отрасли экономики, в которой осуществляет деятельность предприятие - должник, которым является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, о снятии обременения с имущества, указанного в лотах №№ 17, 21 (В адрес электронной площадки МЭТС направлено письмо исх. №1040КУ от19.08.2020 о снятии лотов №№ 17,21 с продажи).

На основании Распоряжения Правительства РФ пп. а) п. 1 от 16.09.2020 № 2369-р внесены изменения в Перечень стратегических организаций, в части исключения ФГУП «Завод синтетических волокон «Эластик» из состава стратегических организаций и предприятий.

Мобилизационные задания, установленные Приказом Минпромторга России №27сс от 20.07.2016 и Постановлением Правительства РФ № 920-44 от 02.09.2015, сняты с ФГУП «Завод синтетических волокон «Эластик» в полном объеме на основании приказа Минпромторга России №40сс от 24.08.2020 и Постановления Правительства РФ № 1610- 56 от 07.10.2020 (получено вх. № 11 дсп от 11.09.2020, вх № 15дсп от 28.10.2020.)

До момента исключения предприятия из Перечня стратегических организаций и снятия установленного мобилизационного задания, процедуры банкротства, открытые в отношении должника, в том числе процедура конкурсного производства, осуществлялись в соответствии с положениями ст. 190-196 ФЗ-127 «О несостоятельности (банкротстве)».

Вследствие исключения должника из Перечня стратегических организаций и снятия установленного мобилизационного задания для продолжения реализации имущества должника потребовалось внесение изменений в порядок, сроки и условия продажи имущества должника.

Собрание кредиторов № 31 от 22.12.2020 по рассмотрению вопросов по изменению порядка реализации имущества должника, в том числе входящего в состав имущественного комплекса ФГУП «Завод синтетических волокон «Эластик», утвердило изменения в порядок продажи имущества должника с учетом исключения предприятия- должника из Перечня стратегических предприятий и снятия установленного должнику мобилизационного задания.

По решению собрания кредиторов №31 от 22.12.2020 конкурсным управляющим 02.03.2021 проведены открытые торги с закрытой формой подачи предложений по цене по реализации части имущества должника на площадке МЭТС (Межрегиональная электронная торговая система), в том числе по лотам №№ 17,21,22,23,28. Объявления о проведении торгов приведены в ЕФРСБ, публикации № № 6046841 от 21.01.2021, публикации в газете Коммерсантъ № 77033552660 от 23.01.2021.

По результатам открытых торгов с закрытой формой подачи предложения по цене, проводимых 02.03.2021г., реализовано имущество лота № 17, цена продажи по лоту №17 - 2900000 руб. Торги по лотам №№ 21,22,23,28 признаны несостоявшимися ввиду недостаточного количества участников. (Публикация в газете Коммерсантъ о результатах проведения торгов №77033605526 от 27.03.2021).

В связи с тем, что на участие в торгах имущества по лоту №17 допущен только один участник, заявка которого на участие в торгах соответствует условиям торгов и предложение о цене является не ниже установленной начальной цены продажи имущества, утвержденной собранием кредиторов №31 от 22.12.2020, в соответствии с п. 17 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», конкурсным управляющим принято решение о заключении договора купли-продажи имущества с единственным участником торгов ООО «Контакт» в соответствии с представленным им предложением о цене (в адрес покупателя имущества по лоту №17 направлено предложение исх. №118-21 от 05.03.2021)

С ООО «Контакт» заключен договор купли-продажи № 8 от 05.03.2021г. по продаже лота №17, денежные средства по договору полностью поступили на расчетный счет должника.

Общий порядок продажи предприятия должника установлен статьей 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Согласно пункту 4 статьи 110 Закона о банкротстве продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса. Продажа предприятия осуществляется путем проведения открытых торгов, за исключением случая наличия в составе предприятия имущества, относящегося в соответствии с законодательством Российской Федерации к ограниченно оборотоспособному

имуществу. В этом случае продажа предприятия осуществляется путем проведения закрытых торгов, в которых принимают участие только лица, которые в соответствии с федеральным законом могут иметь в собственности или на ином вещном праве имущество, относящееся к ограниченно оборотоспособному имуществу.

Особенности банкротства стратегических предприятий и организаций предусмотрены параграфом 5 главы IX Закона о банкротстве.

В силу пункта 2 статьи 190 Закона о банкротстве перечень стратегических предприятий и организаций, в том числе организаций оборонно-промышленного комплекса, к которым применяются предусмотренные названным параграфом правила, утверждается Правительством Российской Федерации и подлежит обязательному опубликованию.

Кроме того, исходя из абзаца 2 пункта 7 статьи 195 Закона о банкротстве, в случае, если в состав предприятия должника, которое предназначено для осуществления деятельности, связанной с выполнением работ по государственному оборонному заказу, обеспечением федеральных государственных нужд в области поддержания обороноспособности и безопасности Российской Федерации, входит имущество, относящееся к ограниченно оборотоспособному имуществу, продажа предприятия осуществляется только на закрытых торгах в форме конкурса.

В свою очередь, Правительство Российской Федерации в постановлении от 17.11.2005 № 684 «О стратегических предприятиях и стратегических акционерных обществах, в отношении которых применяются специальные правила банкротства» предписало руководствоваться перечнем, утверждённым указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ».

Завод синтетических волокон «Эластик» входил в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ на основании обозначенного указа (позиция № 115 раздела №1).

Вместе с тем указом Президента Российской Федерации от 10.07.2008 № 1052 (ред. от 22.07.2016) «Вопросы Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии» позиция № 115 раздела №1 из указа Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ» исключена.

Таким образом, должник не относится к числу стратегических предприятий и организаций, банкротство которых производится на основании параграфа 5 главы IX Закона о банкротстве.

Как установлено выше, и, в частности, следует из протокола технического совещания специалистов ФГУП «Завод синтетических волокон «Эластик» от 29.03.2021, имущество, входящее в состав спорных лотов, не является ограниченно оборотоспособным с возможной реализацией указанного имущества на открытых торгах, поскольку единицы оборудования, входящие в состав спорных лотов, предназначены к применению в двойных технологиях (при диверсификации

производственных процессов).

Также, в справке ФГУП «Завод синтетических волокон «Эластик» указано, что в случае продажи имущества по лоту 17 на открытых торгах сборочные единицы (ролики, хомуты крепления, локализатор) демонтированы и реализации не подлежат, а реализуемое оборудование без комплектующих не может быть применено по прямому назначению.

При этих условиях следует констатировать, что к рассматриваемому случаю норма абз. 2 ч. 7 ст. 195 Закона о банкротстве о необходимости проведения закрытых торгов неприменима, и конкурсный управляющий правомерно руководствовалась общим порядком реализации имущества должника, предусмотренным ст. 110 Закона о банкротстве.

Кроме того, при продаже имущества по лотам №№ 17, 21 конкурсный управляющий исходила из решения собрания кредиторов должника от 22.12.2020 № 31, которое для неё является обязательным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

С учетом всего вышеизложенного жалоба заявителя комиссией антимонопольного органа признается необоснованной

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Рязанского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу АО «Брянский химический завод имени 50-летия СССР» на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ФГУП «Завод синтетических волокон «Эластик» <...> при проведении торгов по продаже имущества Должника посредством открытого аукциона с закрытой формой представления предложений о цене, а именно Лоты №№ 17, 21 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.