

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1-29/2022

Резолютивная часть решения оглашена 09.03.2022 года

В полном объёме решение изготовлено 14.03.2022 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: «...-...» – заместитель руководителя -
начальник отдела контроля
закупок;

Члены комиссии: «...-...» – ведущий специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

«...-...» – специалист 1-го разряда
отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1-29/2022 по жалобе «...-...» (далее – Заявитель, Общество) на действия «...-...» (далее – Заказчик)

при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) на оказание услуг по комплексной уборке внутренних нежилых помещений для поддержания постоянного порядка (реестровый номер извещения: 32211135417), далее – Закупка, в присутствии:

Представителей Заявителя:

«...-...» (на основании доверенности №1 от 04.03.2022),

«...-...» (на основании доверенности №1 от 04.03.2022),

Представителя Заказчика:

«...-...» (на основании доверенности № 57 от 03.03.2022),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) 25.02.2022 поступила жалоба (вх. № 1807) «...-...» на действия «...-...» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП на оказание услуг по комплексной уборке внутренних нежилых помещений для поддержания постоянного порядка (реестровый номер извещения: 32211135417).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу:

<https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № ИВ/1285) о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

По существу, в жалобе Заявитель выражает своё несогласие с решением комиссии по закупкам Заказчика об отклонении его заявки, на основании её не соответствия требованиям п. 8.2.1 Документации о проведении запроса предложений, а именно указание в первой части заявки сведений о ценовом предложении. Заявитель поясняет, что в первой части заявки им была указана начальная максимальная цена (далее – НМЦ) договора, которая не является ценовым предложением.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что комиссия по закупкам правомерно, в соответствии с требованиями Документации, Закона о закупках отклонила заявку Заявителя.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости з а к у п к и , равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учётом требований действующего законодательства РФ, однако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, протоколом № 14

заседания наблюдательного совета «...-...» от «23» сентября 2021 года утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг «...-...» («...-...») (редакции действующей на момент извещения) (далее – Положение, Положение о закупке), которое 28.09.2021 (в новой редакции) размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Как установлено материалами дела 15.02.2022 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32211135417), Заказчиком было размещено Извещение о проведении Закупки и Документация запроса предложений в электронной форме, участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Документация).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 24.02.2022 в 08:00,

Начальная (максимальная) цена договора – 1 407 798,36 руб.

В соответствии с п. 22.1 Положения и по смыслу ч. 22 ст. 3.2 Закона о закупках, под запросом предложений в электронной форме понимается форма торгов, проведение которых обеспечивается оператором электронной площадки на электронной площадке, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрос предложений проводится заказчиком для определения лучших условий исполнения договора по двум и более критериям, одним из которых обязательно является цена договора.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и по смыслу п. 21.6 Положения, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Так, во исполнение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 21.6 Положения, пунктом 8.2 установлено, что заявка на участие в закупке должна состоять из двух частей и ценового предложения (предложения участника закупки о цене договора (услуги)):

В соответствии с п. 8.2.1 Документации, первая часть заявки на участие в закупке (Форма 1) должна содержать предложение участника в отношении предмета закупки, конкретные показатели используемого в процессе оказания услуг товара, его функциональные, технические и качественные характеристики, соответствующие значениям, установленным извещением, документацией о закупке.

При этом, не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике и (или) о ценовом предложении. В случае содержания в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике закупки и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Пунктом 14.2.2 Документации установлено, что комиссия по закупкам рассматривает первые части заявок, поданные на участие в закупке на предмет их соответствия требованиям документации о закупке в течение одного рабочего дня

после направления оператором ЭТП первых частей заявок на участие в закупке.

Согласно п. 14.2.3 Документации установлено, что Заявка участника закупки отклоняется комиссией по закупкам при рассмотрении в случаях, предусмотренных п. 8.2.1 Документации. По результатам рассмотрения заявок комиссией по закупкам принимается решение о допуске участников закупки к участию в закупке или об отказе в таком допуске. Решение комиссии по закупкам отражается в протоколе рассмотрения первых частей заявки на участие в закупке.

Так, в соответствии указанными с требованиями, Заявителем была подана Заявка на участие в Закупке, в составе которой было прикреплено Приложение №2 к заявке, дублирующее Техническое задание Документации Заказчика.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только СМСП № 32211135417-01 от 24.02.2022 г., на участие в Закупке подано 12 заявок, 4 из которых отклонены, в т.ч. заявка Общества со следующей формулировкой: «состав документов заявителя не соответствует требованиям п. 8.2.1 документации о проведении запроса предложений: В первой части заявки на участие в закупке указаны сведения о ценовом предложении».

Комиссией Тюменского УФАС России установлено, что Документация не содержит требований к форме и форм заполнения предложения, указанных в части описания объекта закупки, показателей товаров используемых при оказании услуг.

При этом, в п. 4 Приложения № 2 к Документации, являющимся Техническим заданием был указан размер НМЦ, что в свою очередь, согласно п. 1.9 Положения является предельно допустимой ценой договора, устанавливаемая заказчиком в извещении о закупке, документации о закупке.

Изучив первую часть заявки «...-...» (в которую входит Форма 1), а также приложенное к её содержанию Приложение № 2 (Предложение участника о конкретных показателях...), Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что из её содержания не следует, что сумма 1 407 798,36 р., указанная в Приложении № 2 является ценовым предложением указанного участника, поскольку содержало «сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота)», в сущности дублирующей п. 4 Приложения № 2 в Документации.

Вместе с тем, исходя из содержания указанной заявки все сведения в Приложении № 2 указаны без изменений и перенесены Обществом из Документации с целью составления предложения в отношении объекта Закупки, но не предложения цены, которая фактически была указана участником при заполнении электронной формы заявки во второй части (скрин представлен в материалы дела) и составила 840 000 р.

Таким образом, учитывая совокупность вышеизложенного, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что отклонение заявки «...-...» на основании содержания в первой части заявки ценового предложения является незаконным, поскольку заявка Общества не содержала предложения о цене договора.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к

участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Принимая во внимание совокупность вышерассмотренного, исследовав представленные сторонами документы, сведения и материалы, а также заслушав пояснения представителя лиц, участвующих в деле, Комиссия Тюменского УФАС России, пришла к следующим выводам:

- о нарушении «...-...» ч. 1 ст. 2, п. 1, 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в отклонении заявки участника Закупки – «...-...» в порядке и по основаниям не предусмотренным закупочной документацией Заказчика.
- о наличии оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания об отмене всех протоколов, составленных в ходе проведения Закупки, и проведении рассмотренной закупочной процедуры в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ и на основании настоящего решения.

С учётом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «...-...» на действия «...-...» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по комплексной уборке внутренних нежилых помещений для поддержания постоянного порядка (реестровый номер извещения: 32211135417) **обоснованной.**
2. Признать в действиях «...-...» нарушение ч. 1 ст. 2, п. 1, 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать «...-...» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений с учётом принятого решения, путём отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения Закупки, и проведении рассмотренной закупочной процедуры в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ и на основании настоящего решения.

Председатель Комиссии:

«...-...»

Члены Комиссии:

«...-...»

«...-...»

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.