

МУП Ромодановского сельского
поселения «Коммунальник»

431600, Республика Мордовия,
Ромодановский район, п.
Ромоданово,

ул. Полежаева, д. 21А

E-mail: Kommunservis1@mail.ru

Жители ул. Механическая

п. Ромоданово Ромодановского
района Республики Мордовия

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о назначении дела № 013/01/10-152/2024 о нарушении антимонопольного
законодательства к рассмотрению**

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Мордовия по рассмотрению дел о нарушении
антимонопольного законодательства заместитель руководителя <...>

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике
Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление
жителей многоквартирных домов №№ 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14,
15, 16, расположенных на ул. Механическая п. Ромоданово
Ромодановского района Республики Мордовия (далее – Заявители),

направленное письмом исполняющего обязанности Председателя Государственного Собрания Республики Мордовия Н.В. Долматовой от 25.12.2023 г. № 385а (вх. № 6800/23 от 27.12.2023 г.), указывающее на возможные признаки нарушения антимонопольного законодательства Муниципальным унитарным предприятием Ромодановского сельского поселения «Коммунальник» (далее – МУП «Коммунальник», предприятие).

Из заявления следует, что до 31.08.2023 г. заявителями оплачивались услуги МУП «Коммунальник» по водоотведению в соответствии с установленным тарифом – 8,40 руб./м³.

26.08.2023 года на общем собрании жителей ул. Механическая п. Ромоданово Ромодановского района Республики Мордовия директор МУП «Коммунальник» Локтев М.П. объявил о повышении тарифа на вывоз ЖБО для заявителей.

Согласно счетам на оплату услуг МУП «Коммунальник» за сентябрь 2023 г. заявителям была выставлена плата за сбор и вывоз ЖБО по тарифу – 138,26 руб./м³ вместо ранее указанной услуги по водоотведению с тарифом – 8,40 руб./м³.

В соответствии с представленным в антимонопольный орган письмом МУП «Коммунальник» от 19.10.2023 г. № 152 (далее – Письмо), направленным в адрес одного из заявителей, жителям ул. Механическая п. Ромоданово Ромодановского района Республики Мордовия с 1 сентября 2023 года установлен тариф на услугу по сбору и вывозу жидких бытовых отходов в размере 138,26 руб./м³. на основании Решения Ромодановского районного суда от 21.07.2023 года по делу № 2-208/2023 (далее – Решение суда), согласно которому суд обязал МУП «Коммунальник» с момента вступления решения суда в законную силу незамедлительно организовать вывоз ЖБО с приёмного колодца, расположенного по ул. Механическая п. Ромоданово Ромодановского района Республики Мордовия. Тариф на водоотведение в размере 8,40 руб. применялся предприятием с 01.01.2023 г. по 31.08.2023 г.

В письме МУП «Коммунальник» также указало на установление тарифа на услугу по сбору и вывозу жидких бытовых отходов с 01.09.2023 г. в размере 138,26 руб./м³ в соответствии с решением Совета Депутатов Ромодановского сельского поселения Ромодановского муниципального района Республики Мордовия от 04.05.2018 г. № 3 «Об установлении тарифов на услуги по сбору и вывозу жидких бытовых отходов, оказываемые муниципальным унитарным предприятием Ромодановского сельского поселения «Коммунальник» потребителям» (далее – Решение Совета Депутатов) и приказом МУП «Коммунальник» от 11.09.2023 г. № 72-П «Об изменении тарифа за вывоз ЖБО по ул. Механическая».

Заявителями в антимонопольный орган также было представлено письмо Администрации Ромодановского сельского поселения Ромодановского муниципального района Республики Мордовия от 04.10.2023 г. № 350, в котором указано, что в соответствии с Постановлением Администрации от 29.05.2018 г. № 91 в хозяйственное ведение МУП «Коммунальник» переданы канализационные сети протяженностью 0,740 м. от МКД до КНС (границей является стена септика), установлен тариф за сбор и вывоз ЖБО, который составляет 138 руб. 26 коп.

Кроме того, заявителями также представлена информация, что на ул. Механическая п. Ромоданово Ромодановского района Республики Мордовия нет приемных колодцев (септиков), однако имеется централизованная система водоотведения (канализация), которая по состоянию на 24.10.2023 г. не работает в связи с реконструкцией канализационной насосной станции, откачка ЖБО производится из одного канализационного колодца.

Заявители считают, что МУП «Коммунальник» неправомерно повысило тариф на вывоз ЖБО и его действия направлены на возмещение расходов на откачку ЖБО за счет жильцов 92 квартир, расположенных на ул. Механическая п. Ромоданово Ромодановского района Республики Мордовия.

В рамках рассмотрения заявления (вх. № 6800/23 от 27.12.2023 г.) Мордовским УФАС России установлено, что в соответствии с постановлением Администрации Ромодановского городского поселения Ромодановского муниципального района Республики Мордовия от 24.09.2013 г. № 103 «О назначении гарантирующей организации для централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения на территории Ромодановского городского поселения» МУП «Коммунальник» наделено статусом гарантирующей организации для централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения как единственный поставщик данного ресурса по Ромодановскому городскому поселению и имеющий большинство подключенных абонентов.

Также установлено, что в соответствии с постановлением Администрации Ромодановского городского поселения Ромодановского муниципального района Республики Мордовия от 29.05.2018 г. № 91 «О закреплении муниципального имущества» за МУП «Коммунальник» закреплено муниципальное имущество на праве хозяйственного ведения, в том числе канализация протяженностью 0,74 км., расположенная по адресу: РМ, Ромодановский район, ул. Механическая, д. 1 до КНС.

Услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры в силу пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно статье 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении):

водоотведение – прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения;

гарантирующая организация – организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления (за исключением случаев, предусмотренных Законом «О водоснабжении и водоотведении»), которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

централизованная система водоотведения (канализации) – комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения;

канализационная сеть – комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод.

Исходя из изложенного следует, что на территории п. Ромоданово Ромодановского района Республики Мордовия МУП «Коммунальник» является гарантирующей организацией, оказывающей заявителям услуги по холодному водоснабжению и водоотведению.

До 31.08.2023 г. предприятие выставляло заявителям счета на оплату предоставляемых услуг, в том числе водоотведение по тарифу – 8 руб. 40 коп./м³.

Согласно представленной Государственным комитетом по тарифам Республики Мордовия (далее также – ГКТ РМ) информации от 21.03.2024 г. № 04-046 (вх. № 1460-ЭП/24 от 21.03.2024 г.) тариф для МУП «Коммунальник» на водоотведение в сумме 8,40 руб./м³ утвержден Приказом Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия от 15.11.2022 г. № 183 на период с 01.01.2023 по 31.12.2023 г. включительно.

В счетах за сентябрь 2023 г. МУП «Коммунальник» вместо платы за услугу по водоотведению выставило заявителям счет за сбор и вывоз ЖБО с применением тарифа – 138 руб. 26 коп./м3.

Согласно письменным пояснениям МУП «Коммунальник» от 08.02.2024 г. № 20 (вх. № 757/24 от 14.02.2024 г.) указанный тариф на услугу по сбору и вывозу ЖБО в отношении потребителей применяется с 01.09.2023 г. на основании Решения Совета Депутатов в связи с вступлением в законную силу Решения суда.

По мнению предприятия, указанному в письме от 09.02.2024 г. № 24 (вх. № 756/24 от 14.02.2024 г.), сбор и вывоз ЖБО является коммунальной услугой в связи с подключением жителей ул. Механической п. Ромоданово к централизованным сетям водоотведения.

В соответствии с пунктом 28 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении, централизованная система водоотведения (канализации) – это комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения, при этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 2 данного закона водоотведение – это прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.

Отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии регулируются Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 (далее – Правила № 354).

Согласно подпункту «в» пункта 4 Правил № 354 коммунальная услуга по водоотведению, которая предоставляется потребителю такой услуги, – это отведение сточных вод из жилого дома (домовладения), из жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме по централизованным сетям водоотведения и внутридомовым инженерным системам.

В соответствии с письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21.07.2023 № 19731-ОГ/00 «О предоставлении услуги по сбору и вывозу ЖБО для собственников жилых домов и собственников помещений в МКД» (далее – Письмо Минстроя) в случае отсутствия технологического присоединения внутридомовой системы водоотведения многоквартирного дома (далее – МКД) или жилого дома (домовладения) к централизованной сети отведения сточных вод

коммунальная услуга по водоотведению (отведению сточных вод) потребителям в таком МКД или жилом доме (домовладении) не предоставляется.

Услуга по сбору и вывозу ЖБО предоставляется в отсутствие технологического присоединения внутридомовой системы водоотведения МКД или жилого дома (домовладения) к централизованной сети отведения сточных вод, коммунальной услугой по отведению сточных вод сбор и вывоз ЖБО не является, в состав коммунальных услуг не входит.

В соответствии с пунктом 2 части 1 и пунктом 1 части 2 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за содержание жилого помещения включает в себя в числе прочего плату за содержание и текущий ремонт общего имущества в МКД.

Согласно подпункту «д» пункта 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491, содержание общего имущества в МКД в зависимости от состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а также в зависимости от геодезических и природно-климатических условий расположения МКД включает в себя сбор и вывоз ЖБО, включая отходы, образующиеся в результате деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, пользующихся нежилыми (встроенными и пристроенными) помещениями в МКД.

Таким образом, в случае отсутствия технологического подключения внутридомовой системы водоотведения МКД к централизованной сети отведения сточных вод и организации сбора и вывоза ЖБО, образованных собственниками помещений МКД, коммунальная услуга по водоотведению потребителям в МКД не предоставляется, однако предоставляется услуга по сбору и вывозу ЖБО, которая входит в состав работ и услуг по содержанию общего имущества в МКД.

Из представленной предприятием информации (вх. № 756/24 от 14.02.2024 г.) следует, что заявители подключены к централизованным сетям водоотведения.

Таким образом, МУП «Коммунальник» неправомерно были произведены начисления платы за предоставление услуги по сбору и вывозу ЖБО в отношении заявителей вместо услуги по водоотведению.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции) необходимо, чтобы он занимал доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением, и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Мордовским УФАС России проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по водоотведению на территории п. Ромоданово Ромодановского района Республики Мордовия, в результате которого было установлено, что МУП «Коммунальник» занимает доминирующее положение на данном товарном рынке.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции предусмотрен запрет на действия (бездействие), занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

При этом для целей применения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции понятие неопределенного круга потребителей используется не в значении невозможности установить число таких лиц на заданный момент времени, а в контексте множественности (не единичности) числа потребителей как участников рынка, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение, исходя из характера допущенного данным лицом злоупотребления имеющейся у него рыночной властью и последствий таких нарушений.

Как разъяснил Пленум Верховного Суда РФ в постановлении от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» по смыслу абзаца первой части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции во взаимосвязи с пунктами 3, 4 статьи 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса злоупотреблением доминирующим положением признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них:

недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное ущемление прав участников рынка (абз. 2 части 11 Пленума № 2).

Учитывая изложенное, действия (бездействие) МУП «Коммунальник», выразившиеся в неправомерной замене услуги по водоотведению на услугу по сбору и вывозу ЖБО в отношении неопределенного круга потребителей – жителей многоквартирных домов №№ 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, расположенных на ул. Механическая п. Ромоданово Ромодановского района Республики Мордовия, содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия от 26.03.2024 г. № 44/24 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МУП «Коммунальник» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 14 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 013/01/10-152/2024 к рассмотрению на **7 мая 2024 года на 11 часов 00 минут** по адресу: г. Саранск, пр. Ленина, д. 14, 2 этаж.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 013/01/10-152/2024 в качестве ответчика Муниципальное унитарное предприятие Ромодановского сельского поселения «Коммунальник» (431600, Республика Мордовия, р-н Ромодановский, п. Ромоданово, ул. Полежаева, д. 21 А, ИНН 1316000136, ОГРН 1131310000183).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела 013/01/10-152/2024 в качестве заявителей жителей многоквартирных домов №№ 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, расположенных на ул. Механическая п.

Ромоданово Ромодановского района Республики Мордовия.

Одновременно разъясняем, что все лица, участвующие в деле № 013/01/10-152/2024 о нарушении антимонопольного законодательства, вправе представить на заседание комиссии письменные мотивированные пояснения с нормативно-правовым обоснованием своих доводов с приложением подтверждающих документов, касающихся рассматриваемых обстоятельств.

Явка представителя ответчика (с доверенностью на участие) на заседание Комиссии обязательна.

Председатель Комиссии

<...>

Исп.Варламова О.А.

тел.(8342) 24-64-96 вн.013-500

2024-1407