

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

№ 023/04/14.3-289/2019

01 июля 2019 г.

г. Краснодар

Врио заместителя руководителя, начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Краснодарское УФАС России) «...», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 023/04/14.3-289/2019, возбужденного в отношении ООО «Морион» (353900, г. Новороссийск, Набережная им. Адмирала Серебрякова, 77, ИНН: 2315070703; ОГРН:1032309080649; дата регистрации – 29.01.2003 г.) протоколом Краснодарского УФАС России № 023/04/14.3-289/2019 от 17.06.2019 по ч.1 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту распространения рекламы содержания: **«Русский Ипотечный Банк. пр.Дзержинского, 183. 8 (8617) 30-35-63. Ул.Советов, 21, 8 (8617) 64-27-12. КБ Русский Ипотечный Банк ООО Лицензия № 1968 от 22.06.2012 выдана ЦБ РФ»**, размещенной на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, установленном по адресу: г. Новороссийск, улица Героев-десантников, 89/1 (магазин Крош) с нарушением требований ч.3 ст.19 Федерального закона «О рекламе»,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 023/04/14.3-289/2019 лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении – ООО «Морион»,

УСТАНОВИЛ:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе и в связи с рассмотрением заявления гр. «...» (ТС № 3480 от 10.07.2018 г.) о признаках нарушения законодательства о рекламе, Краснодарским УФАС России выявлен факт распространения рекламы содержания: **«Русский Ипотечный Банк. пр.Дзержинского, 183. 8 (8617) 30-35-63. Ул.Советов, 21, 8 (8617) 64-27-12. КБ Русский Ипотечный Банк ООО Лицензия № 1968 от 22.06.2012 выдана ЦБ РФ»**, размещенной на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, установленном по адресу: г. Новороссийск, улица Героев-десантников, 89/1 (магазин Крош) с нарушением требований ч.3 ст.19 Федерального закона «О рекламе».

По вышеуказанному факту Краснодарским УФАС России было возбуждено дело № 273 Р/2018 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в отношении рекламораспространителя – ООО «Морион». Решением Комиссии Краснодарского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 10.12.2018 г. (в полном объеме 21.12.2018 г.) реклама вышеуказанного содержания признана ненадлежащей. ООО «Морион» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавалось, в связи с тем, что реклама вышеуказанного содержания снята с распространения.

По данному факту Краснодарским УФАС России были переданы материалы дела № 273 Р/2018 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

При рассмотрении материалов Краснодарским УФАС России установлено следующее.

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе и в связи с рассмотрением заявления гр. «...» (ТС № 3480 от 10.07.2018 г.) о признаках нарушения законодательства о рекламе при распространении рекламы содержания: **«Русский Ипотечный Банк. пр.Дзержинского, 183. 8 (8617) 30-35-63. Ул.Советов, 21, 8 (8617) 64-27-**

12. КБ Русский Ипотечный Банк ООО Лицензия № 1968 от 22.06.2012 выдана ЦБ РФ», размещенной на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, установленном по адресу: г. Новороссийск, улица Героев-десантников, 89/1 (магазин Крош), Краснодарским УФАС России установлено следующее.

Как следует, из заявления гр. «..»на опоре дорожного знака размещена реклама содержания: «Русский Ипотечный Банк. пр.Дзержинского, 183. 8 (8617) 30-35-63. Ул.Советов, 21, 8 (8617) 64-27-12. КБ Русский Ипотечный Банк ООО Лицензия № 1968 от 22.06.2012 выдана ЦБ РФ».

Согласно позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 12 Постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 N 58 "О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона "О рекламе", решая вопрос о том, является ли рекламой информация только о наименовании организации, ее местонахождении, указании направления проезда к организации, размещенная на знаках маршрутного ориентирования или совмещенная с этими знаками, а соответствующие знаки - рекламными конструкциями, необходимо учитывать следующее.

В силу пункта 11 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15.06.1998 N 711, ГИБДД осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением нормативных актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, которые регламентируют, в частности, установку и эксплуатацию технических средств организации дорожного движения.

Согласно пункту 12 названного Положения ГИБДД предписывает или разрешает соответствующим организациям установку и снятие технических средств организации дорожного движения.

Проектирование, изготовление, монтаж и эксплуатация информационных знаков осуществляются на основании требований ГОСТа Р 52290-2004.

Поэтому, если установка знака маршрутного ориентирования, либо размещение на таком знаке указанной в абзаце первом настоящего пункта информации согласовано в установленном порядке с ГИБДД и

информация, размещенная на этих знаках, отвечает требованиям соответствующих ГОСТов, данная информация в силу пункта 5 части 2 статьи 2 Федерального закона "О рекламе" не является рекламой, в связи с чем, к ней не применяются положения статьи 14.38 КоАП РФ.

Информация, размещенная без соблюдения упомянутых требований, подлежит оценке на предмет выявления наличия в ней признаков рекламы.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе») реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

К информации, направленной на формирование и поддержание интереса к определенному лицу и его продвижение на рынке относится указание следующей информации о лице:

- наименование юридического лица, индивидуального предпринимателя или название торгового предприятия данного лица (независимо от указания видов деятельности), выполненное с использованием товарных знаков, логотипов или иных индивидуализирующих данное лицо обозначений, цветов;

- контактная информация о лице (почтовый адрес, телефон, адрес сайта, электронной почты и т.п.);

- характеристика, описание лица, его деятельности;

- информация о производимых или реализуемых товарах.

Такая информация является рекламой, и ее размещение на знаке дорожного движения или его опоре в силу ст.19 Федерального закона «О рекламе» не допускается.

Информация содержания: *«Русский Ипотечный Банк, пр.Дзержинского, 183. 8 (8617) 30-35-63. Ул.Советов, 21, 8 (8617) 64-27-12. КБ Русский Ипотечный Банк ООО Лицензия № 1968 от 22.06.2012 выдана ЦБ РФ»*, размещенная на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, установленном по адресу: г. Новороссийск, улица Героев-десантников, 89/1 (магазин Крош),

характеризуется совокупностью признаков, установленных п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» и является рекламой.

Краснодарским УФАС России был направлен запрос в ОГИБДД МВД по городу Новороссийску (исх.№ 22657/7 от 30.08.2018 г.) о предоставлении сведений о том, согласовано ли размещение указателя с информацией вышеуказанного содержания, размещенного на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, установленном по адресу: г. Новороссийск, улица Героев-десантников, 89/1 (магазин Крош).

Из письменных объяснений ОГИБДД МВД по городу Новороссийску (вх.№ эл./п. 9442 от 27.09.2018 г.) следует, что размещение вышеуказанного указателя с рекламой вышеуказанного содержания в период с 2013 г. по 2018 г. с ОГИБДД МВД по городу Новороссийску не согласовалось.

Краснодарское УФАС России, изучив представленные документы и материалы, пришло к выводу о признаках нарушения ч.3 ст.19 Федерального закона «О рекламе» в действиях ООО КБ «Русский ипотечный банк» при размещении рекламы вышеуказанного содержания, размещенной на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, установленном по адресу: г. Новороссийск, улица Героев-десантников, 89/1 (магазин Крош).

В соответствии с ч. 3 ст. 19 Федерального закона «О рекламе» Распространение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, не допускается.

В связи с чем, по вышеуказанному Краснодарским УФАС России было возбуждено дело № 273 Р/2018 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации в отношении ООО КБ «Русский ипотечный банк».

Из документов и письменных объяснений, представленных ООО «КБ «Русский ипотечный банк» (вх.№10999 от 10.10.2018 г.) следует, что изготовление и размещение рекламы вышеуказанного содержания размещенной на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, установленном по адресу: г. Новороссийск, улица Героев-десантников, 89/1 (магазин Крош), осуществлено ООО

«Морион» в рамках заключенного договора № 1214 «Знаки» от 05.05.2010 г., предметом которого являлось оказание услуг ООО «Морион» по изготовлению и размещению информационно-указательных знаков с информацией о Банке, включая согласование эскиза и изготовление знака, размещение информации на знаке, проведение согласований и получение всех разрешений со всеми уполномоченными и контролирующими органами, что подтверждается п.1.1, п.1.3, п.2.1.1, п.2.1.2. Также ООО «КБ «Русский ипотечный банк» указано, что реклама вышеуказанного содержания, размещенная на знаке дорожного движения, снята с распространения, что подтверждается соглашением о расторжении договора № 1214 «Знаки» от 05.05.2010 г. заключенного ООО «Морион» с ООО КБ «Русский ипотечный банк». Согласно п.4 вышеуказанного соглашения Исполнитель обязан прекратить размещение информации о Заказчике на всех установленных по договору информационно-указательных знаках в срок не позднее 17.09.2018 г.

Таким образом, при рассмотрении дела № 273 Р/2018 Комиссией установлены обстоятельства, свидетельствующие о наличии признаков нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в действиях ООО «Морион».

В связи с чем, Краснодарским УФАС России было привлечено в дело № 273 Р/2918 ООО «Морион» в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства.

Временной администрацией по управлению кредитной организацией ООО КБ «Русский ипотечный банк» представлены (вх.№ эл./п. 11852 от 06.12.2018 г.) оригинал макет рекламы вышеуказанного содержания, подписанный сторонами, платежные поручения.

Из письменных объяснений, представленных ООО «Морион» (вх.№ 13601 от 10.12.2018 г.) следует, что 05.10.2010 г. между ООО «Морион» заключило договор № 1214 «Знаки» с ООО «КБ «Русский ипотечный капитал», согласно которому ООО «Морион» как Исполнитель принимает на себя обязательства по изготовлению и размещению на информационно-указательных знаках информации Заказчика в соответствии с эскизным изображением и согласованным местом расположения знаков. ООО «Морион» выполнило обязательства по договору, изготовило информационные щиты, указанные в Приложении № 1 к договору и разместило их на опорах дорожных

информационных знаках.

Краснодарское УФАС России изучив представленные документы, пришло к выводу об отсутствии признаков нарушения в действиях ООО «КБ Русский ипотечный банк».

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации является ненадлежащей.

В соответствии с ч.7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований установленных ч.3 ст.19 Федерального закона «О рекламе» несет рекламораспространитель.

Таким образом, рекламораспространителем ООО «Морион» при распространении информации содержания: *«Русский Ипотечный Банк. пр.Дзержинского, 183. 8 (8617) 30-35-63. Ул.Советов, 21, 8 (8617) 64-27-12. КБ Русский Ипотечный Банк ООО Лицензия № 1968 от 22.06.2012 выдана ЦБ РФ»*, размещенной на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, установленном по адресу: г. Новороссийск, улица Героев-десантников, 89/1 (магазин Крош), нарушены требования ч.3 ст.19 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, действия рекламораспространителя – ООО

«Морион», выразившиеся в распространении информации содержания: «Русский Ипотечный Банк. пр.Дзержинского, 183. 8 (8617) 30-35-63. Ул.Советов, 21, 8 (8617) 64-27-12. КБ Русский Ипотечный Банк ООО Лицензия № 1968 от 22.06.2012 выдана ЦБ РФ», размещенной на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, установленном по адресу: г. Новороссийск, улица Героев-десантников, 89/1 (магазин Крош), с нарушением требования ч.3 ст.19 Федерального закона «О рекламе» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – г. Новороссийск, улица Героев-десантников, 89/1 (магазин Крош).

Время совершения административного правонарушения – 10.07.2018 г.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

При рассмотрении дела № 023/04/14.3-289/2019 Краснодарским УФАС России установлено, что ООО «Морион» ранее за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе по ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ к административной ответственности Краснодарским УФАС России не привлекалось.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Морион» (ИНН 2315070703) относится к категории микропредприятие (выписка в деле).

При рассмотрении дела № 023/04/14.3-289/2019 Краснодарским УФАС России отягчающих обстоятельств в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь ООО «Морион» к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд (вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио заместителя руководителя управления

«...»