

Резолютивная часть решения оглашена 19.04.2023 года

Решение в полном объеме изготовлено 28.04.2023 года

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту – Комиссия Курганского УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – <...> – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Члены Комиссии:

<...> – заместитель начальника отдела контроля товарных, финансовых рынков и рекламного законодательства Курганского УФАС России,

<...> – государственный инспектор отдела контроля товарных, финансовых рынков и рекламного законодательства Курганского УФАС России,

рассмотрев дело № 045/01/10-306/2022, возбужденное по заявлению Администрации Катайского района Курганской области (вх. № 4119-ЭП/22 от 03.10.2022) по признакам нарушения ООО «Тепловик» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в неисполнении обязанностей по подаче тепловой энергии в многоквартирные дома, подключенных к котельной, расположенной по адресу: Курганская область, г. Катайск, ул. Северная, д.27,

при участии:

от заявителя: <...>(доверенность б/н от 23.01.2013);

в отсутствие:

от ответчика: ООО «Тепловик» (уведомлен надлежащим образом).

Руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту – Курганское УФАС России) поступило заявление Администрации Катайского района Курганской области (далее – Заявитель, вх. № вх. № 4119-ЭП/22 от 03.10.2022 г) по факту неисполнении обязанности ООО «Тепловик» по подаче тепловой энергии в отношении многоквартирных домов,

подключенных к котельной, расположенной по адресу: Курганская область, г. Катайск, ул. Северная, д.27.

По результатам рассмотрения заявления Администрации Катайского района Курганской области о наличии в действиях ООО «Тепловик» признаков нарушения антимонопольного законодательства, приказом Курганского УФАС России № 256/22от 26.12.2022 возбуждено дело № 045/01/10-306/2022 по признакам нарушения ООО «Тепловик» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неисполнении обязанностей по подаче тепловой энергии в многоквартирные дома, подключенных к котельной, расположенной по адресу: Курганская область, г. Катайск, ул. Северная, д.27.

В целях полного и всестороннего рассмотрения дела № 045/01/10-306/2022 определениями об отложении рассмотрения дела от 26.01.2023, 14.03.2023 у сторон были запрошены необходимые документы и информация.

Документы и информация, полученные антимонопольным органом, приобщены к материалам дела.

Комиссией Курганского УФАС России было установлено следующее.

ООО «Тепловик» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица (ОГРН 1074506000227).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, основным видом деятельности ООО «Тепловик» является производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными.

Между Катайским районным комитетом по управлению муниципальным имуществом (далее - КУМИ), являющимся структурным подразделением Администрации Катайского района и ООО «Тепловик» заключен договор аренды нежилого здания котельной с оборудованием б/н от 17.09.2021, расположенного по адресу: Курганская область, Катайский район, г. Катайск, ул. Северная, д.27. Срок действия аренды установлен в соответствии с пунктом 2.1 вышеуказанного договора до 15 мая 2022 года включительно. Дополнительным соглашением б/н от 12.05.2022 года внесены изменения и срок аренды устанавливается с 15 мая 2022 года до 16 апреля 2023 года включительно.

В соответствии с пунктом 1.4. в Приложении №1 настоящего Договора, передаваемое имущество используется для передачи тепловой энергии, предназначено для транспортировки тепловой энергии на территории города Катайска.

Постановлением № 158 от 14.12.2021 года Администрацией города Катайска «Об утверждении актуализированной схемы теплоснабжения города Катайска Курганской области на 2022 год», ООО «Тепловик» на период

отопительного сезона 2022-2023 годов присвоен статус единой теплоснабжающей организацией на территории города Катайска.

Согласно письму Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области (далее – Департамент) (вх. № 01/3087 от 03.10.2022) направленного в адрес Главы Катайского района Курганской области следует следующее.

В конце апреля 2022 года ООО «Тепловик» представило в Департамент заявление и обосновывающие документы по корректировке тарифов на тепловую энергию для потребителей ООО «Тепловик» (Катайский район: г. Катайск) на 2023 год.

23.09.2023 года Департаментом принято постановление № 42-2, которым установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую для потребителей ООО «Тепловик» (Катайский район: г. Катайск, Котельная, ул. Матросова, 1).

В соответствии с пунктом 1 Постановления Администрации Катайского района №411 от 14.09.2022 г «О начале отопительного сезона 2022-2023 годов на территории города Катайска» - в связи с понижением температуры атмосферного воздуха, начать отопительный сезон 2022-2023 годов в городе Катайске с 19 сентября 2022 года.

В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с "Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов") если тепловая энергия для нужд отопления помещений подается во внутридомовые инженерные системы по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, то исполнитель начинает и заканчивает отопительный период в сроки, установленные уполномоченным органом. Отопительный период должен начинаться не позднее и заканчиваться не ранее дня, следующего за днем окончания 5-дневного периода, в течение которого соответственно среднесуточная температура наружного воздуха ниже 8 градусов Цельсия или среднесуточная температура наружного воздуха выше 8 градусов Цельсия.

Согласно данным метеосводок (исх.№311-01/05.02-33-357/684 от 19.10.2022) среднесуточная температура в г. Катайске:

- 1) 26.09.2022 – (+2,8 град.С);
- 2) 27.09.2022 – (-0,3 град.С);
- 3) 28.09.2022 – (-0,3 град.С);
- 4) 29.09.2022 – (-1,1 град.С);

5) 30.09.2022 – (+0,7 град.С);

6) 01.10.2022 – (+0,4 град.С);

7) 02.10.2022 – (+6,7 град.С).

Из этих данных следует, что температура в г. Катайске зафиксирована ниже + 8 град.С., следовательно, с указанной даты ООО «Тепловик» должно было обеспечить подачу тепла в многоквартирные дома, подключенные к котельной, расположенной по адресу: Курганская область, г. Катайск, ул. Северная, д.27.

В соответствии с абзацем 21 пункта 1 статьи 2 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Администрация Катайского района является органом местного самоуправления Катайского района в силу Устава.

Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 17 "Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 15.10.2003 N 5176) пунктом 2.6.9. предусмотрено, что начало отопительного сезона устанавливается органами местного самоуправления.

Из Постановления Администрации Катайского района №411 от 14.09.2022 г «О начале отопительного сезона 2022-2023 годов на территории города Катайска» следует:

1. Начать отопительный сезон 2022-2023 годов в городе Катайске с 19 сентября 2022 года.

2. Рекомендовать руководителям теплоснабжающих предприятий – ООО «Тепловик», управляющей компании – ООО «Городская управляющая компания», ООО «Ремжилсервис», ООО «Жилищно-эксплуатационная контора»:

- выполнить комплекс необходимых организационно-технических мероприятий, обеспечивающих начало отопительного сезона;

- в первоочередном порядке начать запуск систем отопления центральной районной больницы, поликлиник, школьных и дошкольных общеобразовательных организаций, учреждений социально-культурного быта, жилого фонда;

- обеспечить запуск предприятий, организаций и прочих потребителей.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Катайского района.

По состоянию на 03.10.2022 года, ООО «Тепловик» не обеспечило подачу теплоносителя потребителей, подключенных к котельной по адресу: Курганская область, Катайский район, г. Катайск, ул. Северная, д.27.

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций. Отношения, связанные с горячим водоснабжением, осуществляемым с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), регулируются настоящим Федеральным законом, за исключением отношений, связанных с обеспечением качества и безопасности горячей воды. К отношениям, связанным с производством, передачей, потреблением горячей воды при осуществлении горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие производство, передачу, потребление теплоносителя, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом (статья 1 Закона о теплоснабжении).

В соответствии с частью 4 статьи 4.2 Закона о теплоснабжении, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, которому в схеме теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

Единая теплоснабжающая организация в системе теплоснабжения (далее - единая теплоснабжающая организация) - теплоснабжающая организация, которой в отношении системы (систем) теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации в схеме теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или

органом местного самоуправления на основании критериев и в порядке, которые установлены правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации (пункт 28 статьи 2 Закона о теплоснабжении).

Также в силу части 1, 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Постановлением Администрации Катайского района Курганской области от 14 декабря 2021 № 158 «Об утверждении актуализированной схемы теплоснабжения города Катайска Курганской области на 2022 год» теплоснабжающей организации ООО «Тепловик» присвоен статус единой теплоснабжающей организации, зона деятельности – территория города Катайска Курганской области.

Следовательно, на деятельность ООО «Тепловик» распространяются ограничения, определенные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в том числе недопущение действий (бездействия), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов потребителей.

Под теплоснабжающей организацией понимается организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей) (пункт 11 статьи 2 Закона о теплоснабжении).

В силу пункта 1 части 2 статьи 15 Закона о теплоснабжении определенная схемой теплоснабжения единая теплоснабжающая организация обязана заключить договор теплоснабжения с любым обратившимся потребителем тепловой энергии, теплопотребляющие установки которого находятся в данной системе теплоснабжения.

Отношения в сфере теплоснабжения регулируются Гражданским кодексом

Российской Федерации (далее - ГК РФ), Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - ЖК РФ), Законом о теплоснабжении, Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила № 354), Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства российской Федерации от 08.08.2012 № 808 и иными нормативными актами.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 6 Закона о теплоснабжении к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относятся организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями своих обязательств, либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

Таким образом, в силу статьи 17 Закона о теплоснабжении, пункта 12 Правил № 808 ООО «Тепловик» было обязано исполнять функции единой теплоснабжающей организации и обеспечить подачу тепловой энергии в жилые дома, подключенные к котельной, на основании Постановления Администрации Катайского района № 411 от 14.09.2022 г «О начале отопительного сезона 2022-2023 годов на территории города Катайска».

Пунктом 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В целях установления положения ООО "Тепловик" на рынке оказания услуг по теплоснабжению в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 г. № 220 проведен обзор состояния конкуренции на данном товарном рынке.

Исходя из местоположения приобретателей - абонентов ООО "Тепловик", имеющих доступ к инфраструктуре и ее использованию (подключение к сетям) и районов продаж ООО "Тепловик" географически товарный рынок определяется как многоквартирные дома, подключенных к котельной, расположенной по адресу: Курганская область, г. Катайск, ул. Северная, д.27.

Продуктовыми границами рынка является услуга теплоснабжения конечного потребителя, включающая производство, передачу, сбыт тепловой энергии.

Хозяйствующий субъект ООО "Тепловик", оказывающий услугу теплоснабжения конечного потребителя, в том числе производство, передача, сбыт тепловой энергии в границах муниципального имущества, переданного ООО "Тепловик" для оказания услуги теплоснабжения, а именно котельной расположенной по адресу: Курганская область, г. Катайск, ул. Северная, д.27, тепловых сетей на территории г. Катайска, занимает доминирующее положение с долей равной 100%.

ООО "Тепловик" в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии является субъектом естественной монополии.

Таким образом, ООО «Тепловик» по состоянию на 03.10.2022 года не исполнил обязанности по подаче теплоснабжения конечному потребителю, подключенных к котельной по адресу: Курганская область, Катайский район, г. Катайск, ул. Северная, д.27.

Комиссия Курганского УФАС России по рассмотрению дела № 045/01/10-306/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, исследовав в совокупности представленные в материалы дела документы, установив фактически и иные обстоятельства дела, и применив вышеназванные нормы законодательства, пришла к выводу о том, что действия ООО «Тепловик», выразившиеся в неисполнении обязанностей по подаче тепловой энергии в многоквартирные дома, которые подключены к котельной, расположенной по адресу: Курганская область, г. Катайск, ул. Северная, д.27, привели к нарушению пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Тепловик», выразившиеся в неисполнении обязанностей по подаче тепловой энергии в многоквартирные дома, подключенные к котельной, расположенной по адресу: Курганская область, г. Катайск, ул.



Северная, д.27 нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.
3. Передать материалы дела № 045/01/10-306/2022 уполномоченному должностному лицу Курганского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении ООО «Тепловик» производства по делу об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.