

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-147/21

19 февраля 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада (далее – Организатор торгов) и ООО «РосЭлектроСтрой» (далее – Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 11.02.2021 вх. №4812-ЭП/21, от 15.02.2021 вх. №5114/21) ООО «РосЭлектроСтрой» на действия закупочной комиссии организатора торгов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса подрядных работ (разработка РД, СМР, ПНР, авторский надзор, поставка МТРИО) на ПС 220 кВ Чесменская и ПС 330 кВ Гатчинская по титулу «Оснащение системой охранной телевизионной (обнаружение оставленных предметов) критических элементов ПС 220 кВ Чесменская, ПС 330 кВ Восточная, ПС 330 кВ Гатчинская Ленинградского ПМЭС» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада (извещение №32009859696), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

28 декабря 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009684412) о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса подрядных работ (разработка РД, СМР, ПНР, авторский надзор, поставка МТРИО) на ПС 220 кВ Чесменская и ПС 330 кВ Гатчинская по титулу «Оснащение системой охранной телевизионной (обнаружение оставленных предметов) критических элементов ПС 220 кВ Чесменская, ПС 330 кВ Восточная, ПС 330 кВ Гатчинская Ленинградского ПМЭС» для нужд

филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада (далее - Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым Стандартом закупок ПАО «ФСК ЕЭС», версия 20 от 29.10.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	23 380 052,14
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.12.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.01.2021 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	05.02.2021 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://rts-tender.ru/

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «РосЭлектроСтрой» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок от 05.02.2021 №3/1954623 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «РосЭлектроСтрой» в связи с предоставлением в составе заявки ненадлежащей банковской гарантии, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение безосновательным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/4126/21 от 16.02.2021 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «ФСК ЕЭС» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 05.02.2021 №3/1954623 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «РосЭлектроСтрой» со следующим обоснованием:

«п. 3.6.8. части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» Документации о закупке - Банковская гарантия предоставленная Участником не соответствует форме 11 части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 25 ст. 3 Закона №223-ФЗ заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в

конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом).

Пунктом 8.1.3 Положения о закупках предусмотрено требование обеспечения заявок на участие в закупке.

Согласно извещению о Закупке требуется обеспечения заявок на участие в закупке.

Обеспечение заявок на участие в закупке предусмотрено в размере 2% от начальной (максимальной) цены договора с НДС.

Срок предоставления обеспечения заявки на участие в закупке: не позднее даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, установленные в п. 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Победителю закупки банковскую гарантию возвращают по письменному запросу после предоставления финансового обеспечения на исполнение обязательств по договору и подписания договора. Остальным Участникам закупки банковская гарантия возвращается после размещения Итогового протокола в ЕИС по их письменным запросам в 3-х дневный срок.

Обеспечительный платеж возвращается Оператором ЭП в порядке, установленном регламентом работы ЭП для корпоративных закупок.

Порядок внесения денежных средств и условия банковской гарантии, а также срок и случаи возврата обеспечения заявок установлены в разделе 3 части I «ОБЩИЕ 4 Извещение о проведении конкурса в электронной форме № 1954623/0000232884 УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ».

Согласно п. 3.6.7 ч. I Документации в случае выбора способа обеспечения заявки в виде банковской гарантии, участник должен предоставить банковскую гарантию по форме Закупочной документации (форма 11).

В соответствии с п. 3.6.8 ч. I Документации непредставление обеспечения обязательств Участника закупки или несоответствие условий и содержания обеспечения обязательств требованиям документации может являться основанием для отклонения заявки.

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявителем в составе заявки в числе прочего была приложена банковская гарантия ПАО «Совкомбанк» от 12.01.2021 №1845469, не соответствующая форме 11 Документации по причинам того, что в представленной Заявителем банковской гарантии указывалось, что ответственность ГАРАНТА ограничивается Суммой Гарантии, а также предусматривалось, что требование по гарантии должно быть представлено Гаранту с указанием конкретных фактов невыполнения или ненадлежащего выполнения обеспечиваемых Гарантией обязательств.

По результатам изучения представленных документов и материалов Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России также установлено, что Заявителем не были соблюдены требования Документации при предоставлении обеспечения заявки в виде банковской гарантии, вследствие чего закупочной комиссией Организатора торгов принято обоснованное решение об отклонении заявки ООО «РосЭлектроСтрой» согласно Протоколу рассмотрения заявок от 05.02.2021 №3/1954623 в порядке, соответствующем Документации.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов нарушений при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 11.02.2021 вх. №4812-ЭП/21, от 15.02.2021 вх. №5114/21) ООО «РосЭлектроСтрой» на действия закупочной комиссии организатора торгов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса подрядных работ (разработка РД, СМР, ПНР, авторский надзор, поставка МТРИО) на ПС 220 кВ Чесменская и ПС 330 кВ Гатчинская по титулу «Оснащение системой охранной телевизионной (обнаружение оставленных предметов) критических элементов ПС 220 кВ Чесменская, ПС 330 кВ Восточная, ПС 330 кВ Гатчинская Ленинградского ПМЭС» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада (извещение №32009859696), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России на основании

изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 11.02.2021 вх. №4812-ЭП/21, от 15.02.2021 вх. №5114/21) ООО «РосЭлектроСтрой» на действия закупочной комиссии организатора торгов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада (ИНН 4716016979, ОГРН 1024701893336) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса подрядных работ (разработка РД, СМР, ПНР, авторский надзор, поставка МТриО) на ПС 220 кВ Чесменская и ПС 330 кВ Гатчинская по титулу «Оснащение системой охранной телевизионной (обнаружение оставленных предметов) критических элементов ПС 220 кВ Чесменская, ПС 330 кВ Восточная, ПС 330 кВ Гатчинская Ленинградского ПМЭС» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада (извещение №32009859696) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.