

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/142-2017

22.12.2017г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при участии представителей заказчика - Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Магаданской области» - Д (доверенность № 29 от 20.12.2017), Р (доверенность № 11 от 09.01.2017), без участия иных представителей сторон, извещенных надлежащим образом, рассмотрела жалобу ООО «Госснаб» на действия заказчика при проведении запроса котировок «Поставка бумаги (офисной) для печати» (реестровый номер [0347100009817000040](#)).

Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на то, что заказчик нарушил требования законодательства при подготовке документации, а именно установил ненадлежащий размер штрафа и пени за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского

УСТАНОВИЛА:

1. 12.12.2017 заказчиком – Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Магаданской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок «Поставка бумаги (офисной) для печати» (реестровый номер [_0347100009817000040](#)). Начальная (максимальная) цена контракта 36 9 6 0 рублей. Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Изменения извещения о проведении запроса котировок для закупки №0347100009817000040 **размещены 13.12.2017 г.**

Согласно извещению о проведении запроса котировок, дата и время окончания подачи заявок – 20 декабря 2017 г. 09 час. 00 мин.; дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников – 20 декабря 2017 г. 09 час. 00 мин.

2. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа

устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно **ч. 8 ст. 34** Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которые **утратили силу с 09.09.2017 г.** в связи с изданием постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – постановление Правительства РФ №1042)

Согласно пп. «а» п. 7.1 Раздела 7 «Ответственность сторон» проекта контракта на поставку товара установлено, что за ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы **10 процентов** цены контракта.

В соответствии пп. «б» п. 7.1 Раздела 7 «Ответственность сторон» проекта

контракта за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы **2,5 процента** цены контракта.

Однако, в соответствии с пп. «а» п. 4 постановления Правительства РФ №1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы - **3 процента цены контракта** (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей.

В соответствии с пп. «а» п.9 постановления Правительства РФ №1042 за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы - **1000 рублей**, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно).

Таким образом, предусмотренные в проекте контракта условия об ответственности установлены в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063, утратившим силу с 09.09.2017 г., что свидетельствует о нарушении **ч. 5, ч. 8 ст. 34** Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Госснаб» на действия заказчика при проведении запроса котировок «Поставка бумаги (офисной) для печати» (реестровый номер <...>) обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение **ч. 5, ч. 8 ст. 34** Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать сведения о выявленном нарушении соответствующему

должностному лицу управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №

22.12.2017 г.
г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 22.12.2017г. №04-30/142-2017, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ООО «Госснаб» на действия заказчика при проведении запроса котировок «Поставка бумаги (офисной) для печати» (реестровый номер [0347100009817000040](#)), в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Внести изменения в проект контракта, направляемого участнику закупки (в части ответственности сторон), с учётом решения комиссии Магаданского УФАС России №04-30/142-2017 от 22.12.2017, постановления Правительства от 30.08.2017 г. № 1042.
2. Заказчику, комиссии ФКУ «ГБ МСЭ по Магаданской области» осуществить дальнейшее проведение процедуры закупки в

соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе и с учетом решения комиссии магаданского УФАС России №04-30/142-2017 от 22.12.2017 г.

3. Пункты 1-2 настоящего предписания должны быть исполнены в срок не позднее 29.12.2017 г.
4. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 29.12.2017г. письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.