

РЕШЕНИЕ

по делу №10-01-15-03/191

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 13 сентября 2010 г. г. Волгоград

В полном объеме решение изготовлено 27 сентября 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Бурба В.В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Снедкова И.Ю. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Иванов И.П. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело №10-01-15-03/191, по признакам нарушения Администрацией Тракторозаводского района Волгограда (400006, Волгоград, пр. Ленина, 207) и Комитетом по градостроительству и архитектуре Волгограда администрации Волгограда (400131, Волгоград, пр. Ленина, 15) п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено по заявлению ИП Крушельницкого В.С. (вх.№2194 от 14.04.2010) в отношении Администрации Тракторозаводского района Волгограда и Комитета по градостроительству и архитектуре Волгограда администрации Волгограда в связи с отказом в согласовании схемы площадки для разворота и отстоя маршрутных автобусов при изменении предпринимателем схемы движения автобусов.

Заявитель Крушельницкий В.С. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №4 по Волгоградской области за основным государственным регистрационным номером 305345405200052 от 21.02.2005.

В соответствии с Лицензией №АСС-34-036994 от 05.08.2009, выданной Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, ИП Крушельницкий В.С. имеет право осуществлять перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек. Срок действия лицензии до 06.08.2014.

Согласно паспорту автобусного маршрута №84А индивидуальный предприниматель Крушельницкий В.С. осуществляет пассажирские перевозки по маршруту «Универсам (Спартановка) – Кладбище (Ворошиловский район)».

Индивидуальный предприниматель Крушельницкий В.С. обратился в Администрацию Тракторозаводского района Волгограда и Комитет по градостроительству и архитектуре Волгограда администрации Волгограда (вх. №юр7-10 от 13.01.2010) для согласования схемы площадки для разворота и отстоя маршрутных автобусов в связи с внесением изменений в схему движения на действующем маршруте №84А. Изменение схемы движения автобусного маршрута заключается в изменении месторасположения остановки и соответственно площадки для разворота и отстоя маршрутных автобусов в Тракторозаводском районе.

По результатам рассмотрения заявления Администрацией Тракторозаводского

района Волгограда ИП Крушельницкому В.С. направлен ответ (исх.№13/578 от 25.02.2010) о дальнейшем рассмотрении данного вопроса после согласования схемы площадки для разворота и отстоя маршрутных автобусов на ул. Грамши с МУП «Метроэлектротранс» и ГОУ «Волгоградский государственный колледж управления и новых технологий».

Комитет по градостроительству и архитектуре Волгограда администрации Волгограда в ответе ИП Крушельницкому В.С. (исх.№ар407-10 от 20.01.2010) сообщил о возможном размещении площадки для разворота и отстоя маршрутных автобусов на ул. Грамши, согласно приложенной схеме, по согласованию с МУП «Метроэлектротранс».

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

Администрация Тракторозаводского района Волгограда и Комитет по градостроительству и архитектуре Волгограда администрации Волгограда относятся к органам, осуществляющим функции органов местного самоуправления, а именно Администрации г. Волгограда.

Согласно п. 3.11 Положения об администрации Тракторозаводского района Волгограда, утвержденного Постановлением Главы Администрации Волгограда от 02.03.1998 №269, Администрация Тракторозаводского района в области транспорта осуществляет полномочия в соответствии с правами, предоставленными ей правовыми актами органов городского самоуправления.

В связи с этим одним из полномочий Администрации района Волгограда, согласно пункту 2.3 Правил организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения в границах городского округа город-герой Волгоград (далее по тексту - Правила), принятых Решением Волгоградской городской Думы от 25.10.2007 № 51/1244, является согласование схемы расположения конечных остановок транспорта общего пользования, площадок для разворота и отстоя транспортных средств.

Указание ИП Крушельницкому В.С. Администрацией Тракторозаводского района Волгограда о согласовании схемы площадки для разворота и отстоя маршрутных автобусов с МУП «Метроэлектротранс» и ГОУ «Волгоградский государственный колледж управления и новых технологий», не основанное на требованиях правовых актов, препятствуют ИП Крушельницкому В.С. в осуществлении пассажирских перевозок по новому маршруту.

Такие действия Администрации Тракторозаводского района Волгограда противоречат п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела Администрация Тракторозаводского района Волгограда согласовала схему площадки для разворота и отстоя автобусов в начальном пункте маршрута №84А на ул. Грамши.

В соответствии с п.3.1 Положения о комитете по градостроительству и архитектуре Волгограда, утвержденного Постановлением администрации Волгограда от 18.02.2004 №160, Комитет по градостроительству и архитектуре Волгограда в части планирования развития территории Волгограда выполняет, в том числе следующую функцию - участие в согласовании схем и проектов развития инженерной, транспортной, социальной инфраструктур и благоустройства Волгограда.

В целях применения Федерального закона от 08.11.2007 №259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» применяются такие понятия, как:

- объекты транспортной инфраструктуры - сооружения, производственно-технологические комплексы, предназначенные для обслуживания пассажиров,

фрахтователей, грузоотправителей, грузополучателей, перевозчиков и фрахтовщиков, а также для обеспечения работы транспортных средств;

- остановочный пункт - место остановки транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, оборудованное для посадки, высадки пассажиров и ожидания транспортных средств.

Согласно п.1.3.20 Правил к дорожным коммуникациям (объектам транспортной инфраструктуры) понятие объектов транспортной инфраструктуры расширено и является системой специально оборудованных объектов улично-дорожной сети, предназначенных для обеспечения движения транспорта общего пользования и обслуживания пассажиров на маршрутах регулярного сообщения (павильоны, остановки, площадки для разворота и отстоя транспортных средств, системы связи и информации).

13 января 2010 года ИП Крушельницкий В.С. обратился в Комитет по градостроительству и архитектуре Волгограда для согласования схемы площадки для разворота и отстоя маршрутных автобусов (вх.№юр7-10 от 13.01.2010), с приложением схемы.

Согласно приложенной схеме площадка для разворота и отстоя маршрутных автобусов находится на территории перед троллейбусным кольцом по ул. Грамши, в связи, с чем Комитет по градостроительству и архитектуре Волгограда не согласовал указанную схему без согласования с МУП «Метроэлектротранс». Требование Комитета по градостроительству и архитектуре Волгограда о согласовании данной схемы с вышеуказанным предприятием, не предусмотренное правовыми актами, создает необоснованное препятствование осуществлению деятельности ИП Крушельницкому В.С., что запрещено п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела, 30 июля 2010 года ИП Крушельницкий В.С., повторно обратился в Комитет по градостроительству и архитектуре Волгограда для согласования схемы площадки для разворота и отстоя маршрутных автобусов с приложением новой схемы, согласно которой разворот маршрутных автобусов производится на проезжей части дороги по ул. Николая Отрады.

В ответ на данное обращение Комитет по градостроительству и архитектуре Волгограда не согласовал приложенную схему и сообщил о возможности согласования схемы при наличии нормативной площадки для разворота автобусов, а также соблюдении норм СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» (утв. постановлением Госстроя СССР от 16 мая 1989 г. N 78).

Нормы и правила СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» распространяются на проектирование новых и реконструкцию существующих городских и сельских поселений и включают основные требования к их планировке и застройке.

Схема площадки для разворота и отстоя маршрутных автобусов, разработанная ИП Крушельницким В.С., не связана с сооружением или оборудованием указанных площадок и не направлена на развитие территории Волгограда.

Оценка возможности осуществлять разворот и отстой маршрутных автобусов на территории перед троллейбусным кольцом по ул. Грамши или на проезжей части дороги касается соблюдения требований безопасности дорожного движения и относится к компетенции органов ГИБДД.

Таким образом, Комитет по градостроительству и архитектуре Волгограда при отказе в согласовании схемы площадки для разворота и отстоя маршрутных автобусов по основаниям указанным в ответах на обращения Крушельницкого В.С. выходит за рамки своих полномочий и создает необоснованное препятствование

осуществлению деятельности ИП Крушельницкому В.С., что запрещено п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Администрацией Тракторозаводского района Волгограда п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ИП Крушельницким В.С., путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к услугам по перевозке пассажиров и к хозяйствующим субъектам (перевозчикам).
2. Не выдавать Администрации Тракторозаводского района Волгограда предписание в связи с добровольным устранением нарушения.
3. Признать факт нарушения Комитетом по градостроительству и архитектуре Волгограда администрации Волгограда п.2 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ИП Крушельницким В.С., путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к услугам по перевозке пассажиров и к хозяйствующим субъектам (перевозчикам).
4. Выдать Комитету по градостроительству и архитектуре Волгограда администрации Волгограда для исполнения предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: рассмотреть в установленном порядке заявление ИП Крушельницкого В.С. о согласовании схемы площадки для разворота и отстоя транспортных средств в Тракторозаводском районе, в соответствии с возложенными на Комитет по градостроительству и архитектуре Волгограда администрации Волгограда полномочиями в области градостроительства.