

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/7.32.4-1905/2020

о назначении административного наказания

23 ноября 2020 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 054/04/7.32.4-1905/2020 от 06.10.2020 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица – Арбитражного управляющего <...> (<...>), в отсутствие Арбитражного управляющего <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения административного дела по существу, в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба <...> на действия организатора торгов Арбитражного управляющего <...> при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника <...> (№ извещения 5273127 на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru>).

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Решением арбитражного суда Новосибирской области от 05.02.2020 по делу № А45-40792/2019 <...> (<...>) признан несостоятельным (банкротом) и введена процедура реализации имущества гражданина.

30.07.2020 года Арбитражным управляющим <...> в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (<https://bankrot.fedresurs.ru>) размещено объявление № 5273127 о проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника <...>.

Согласно Извещению на официальном сайте <https://bankrot.fedresurs.ru>, срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена, составляет 3 (три) календарных дня. Первый период равняется начальной стоимости имущества, во втором периоде цена подлежит снижению на 50% (пятьдесят процентов) от начальной стоимости, с третьего по пятый периоды цена имущества снижается на 40 % (сорок процентов) от стоимости предыдущего периода. Количество периодов – 5.

Согласно Отчёту об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 63097948089579 заявка <...> была подана 06.08.2020 года, заявка и прилагаемые к ней документы, соответствуют требованиям законодательства и Сообщения о проведении торгов. Таким образом, заявка <...> была подана на 3 (третьем) ценовом периоде (с 06.08.2020 по 08.08.2020) проведения публичного предложения. Заявка поступила на абонентский ящик Арбитражного управляющего <...> 08.08.2020 года. Факт получения заявки <...>

Арбитражным управляющим <...> подтверждается. О поступлении иных заявок в третий ценовой период (с 06.08.2020 по 08.08.2020) или иной ценовой период, <...> в присланных 18.08.2020 года возражениях не указывает. Следовательно, заявка <...> была первой и единственной на 3 (третьем) ценовом периоде (с 06.08.2020 по 08.08.2020) проведения публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 настоящего Федерального закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона.

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения (абзац четвертый пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве).

В соответствии с абзацами 5, 6 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

По смыслу приведенных положений Закона о банкротстве шаг снижения начальной цены на стадии публичного предложения и периодичность ее снижения являются существенными элементами порядка и условий реализации имущества должника. Снижение цены реализации на стадии публичного предложения производится в случае отсутствия спроса на имущество должника по текущей цене публичного предложения. Снижение цены происходит поэтапно (поэтапно) до тех пор, пока заинтересованное лицо не представит организатору торгов надлежаще оформленную заявку с указанием цены приобретения, равной цене соответствующего этапа публичного предложения либо превышающей ее.

Поскольку заявка <...>, отвечающая всем требованиям и включающая в себя цену выше минимальной цены для периода торгов с 06.08.2020 по 08.08.2020, была первой и единственной, по смыслу приведенных норм права прием заявок по истечении указанного периода торгов должен был прекратиться, а организатор торгов должен был принять решение об определении победителя, то есть <...>

Указанные выводы подтверждаются сложившейся судебной практикой (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 21.04.2015 № Ф10-

1178/2012 по делу № А68-7895/10, Определение Верховного Суда РФ от 17.08.2015 по делу № 310-ЭС15-8902, А68-7895/2010, Определением Верховного суда РФ от 09.10.2017г. № 301-КГ17-8257, Постановлением Арбитражного суда Томской области от 24.12.2018г. по делу № А45-21466/2018, Определением Верховного Суда РФ от 19.03.2018 № 16-ПЭК18 по делу № А43-10976/2016).

При этом Арбитражный управляющий <...> в возражениях на жалобу <...>, поданных 18.08.2020 года, указывает, что не прекратил приём заявок и не подвел итоги торгов в третьем ценовом периоде (с 06.08.2020 по 08.08.2020) после получения заявки <...>, поскольку: «Согласно сообщению и положению о проведении торгов предложение по продаже имущества действительно в течение 15 календарных дней (5 периодов по 3 календарных дня), начиная со следующего дня за днем включения сообщения в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве, так же в сообщении указано о том, что заявки принимаются в период времени с 31.07.2020 10:00 по 14.08.2020 17:00, соответственно, желающие участвовать в торгах имеют право направлять заявки на участие в торгах до 17:00 14.08.2020 года. Любые иные действия финансового управляющего будут противоречить условиям утвержденного положения о продаже имущества должника».

Таким образом, Арбитражным управляющим – <...> проигнорированы нормы федерального законодательства, устанавливающие обязанность организатора торгов заключить договор купли-продажи с добросовестным участником торгов, в том случае если торги признаны не состоявшимися.

При этом, действия организатора торгов по не заключению договора по их результатам не соответствует положениям действующего законодательства, в том числе Закона № 127-ФЗ, так как Арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно с учетом прав и законных интересов кредиторов, кредитной организации, общества и государства.

Указанные действия (бездействие) Арбитражного управляющего <...> при проведении публичного предложения по продаже имущества должника <...> (№ извещения 5273127 на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru>) нарушают установленный порядок проведения процедуры торгов и порядок заключения договоров, ущемляют интересы добросовестного участника.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России, решением № 054/01/18.1-1602/2020 от 19.08.2020 года признала жалобу <...> на действия организатора торгов Арбитражного управляющего <...> при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника <...> (№ извещения 5273127 на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru>) обоснованной; выдала предписание № 054/01/18.1-1602/2020 от 19.08.2020 о прекращении нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данное решение вступило в законную силу и на момент составления настоящего протокола в судебном порядке не обжаловано и не отменено.

Согласно ч. 7 ст. 7.32.4 КоАП РФ, нарушение порядка определения победителя обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов,

продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ, под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», конкурсный управляющий - арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов», осуществляющая указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

При выполнении своих обязанностей арбитражный (конкурсный) управляющий выступает в качестве должностного лица.

Таким образом, <...>, являясь Арбитражным управляющим при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника <...> (№ извещения 5273127 на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru>), что подтверждается материалами дела, нарушил порядок определения победителя, тем самым совершил административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 7 статьи 7.32.4 КоАП.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Время совершения административного правонарушения – 19.08.2020 г. (дата подписания протокола об определении участников торгов по продаже имущества).

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении

Основания для прекращения производства по делу отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Обстоятельства, смягчающие/отягчающие административную ответственность,

отсутствуют.

Руководствуясь частью 7 статьи 7.32.4, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Арбитражного управляющего <...> (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.4 КоАП РФ.
2. Назначить Арбитражному управляющему <...> (<...>) административное наказание в виде административного штрафа в размере **30 000 (тридцать тысяч) рублей**.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 в Сибирском ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код **БК16111601071019000140**, ОКТМО 50701000, **УИН 16100500000000762573**.

Назначение платежа: **иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ**.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.