

ПРЕДПИСАНИЕ

31 октября 2023 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы плановой выездной проверки Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл, в том числе Акт проверки ФАС России от 14.02.2023 № 3/23 (далее – Акт проверки), проведенной ФАС России на основании приказа ФАС России от 13.01.2023 № 8/23, а также Возражения в отношении Акта проверки, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные органом исполнительной власти Республики Марий Эл в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении тарифов на производство тепловой энергии, теплоносителя, горячей воды, поставляемых потребителям ООО «Марикоммунэнерго» на 2021, 2022, 2023 гг.,

УСТАНОВИЛА:

Тарифы на услуги теплоснабжения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила регулирования тарифов № 1075).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Методические указания № 760-э).

В соответствии с приказом ФАС России от 13.01.2023 № 8/23 «О проведении плановой выездной документарной проверки Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл» проверка проводилась в отношении установленных тарифов в сфере теплоснабжения на 2021–2023 гг. (в том числе на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования) в отношении ООО «Марикоммунэнерго».

При расчете необходимой валовой выручки применен метод индексации установленных тарифов. Для ООО «Марикоммунэнерго» (далее – ООО «МКЭ», регулируемая организация) 2019 год является первым годом второго долгосрочного периода регулирования, который составляет 5 лет (2019 - 2023 гг.).

Расчет тарифов на тепловую энергию (мощность) на период 2019-2023 гг. для потребителей ООО «Марикоммунэнерго» содержится в Экспертном заключении Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл (далее – Министерство, МЭР, орган регулирования) по делу об установлении тарифов на производство тепловой энергии, теплоносителя, горячей воды, поставляемых потребителям на регулируемый период 2019-2023 годы (далее – Экспертное заключение на 2019 год), Экспертных заключениях к делу по корректировке тарифов на производство тепловой энергии (мощности), теплоносителя, горячей воды, поставляемых потребителям ООО «МКЭ» на 2021, 2022, 2023 гг. (далее – Экспертное заключение на 2021 год, Экспертное заключение на 2022 год, Экспертное заключение на 2023 год).

По расчетам Министерства, необходимая валовая выручка ООО «Марикоммунэнерго» (далее – НВВ), определенная при установлении тарифов, в том числе в дифференциации по муниципальным образованиям на 2019, 2021-2023 гг., составила:

тыс. руб.

	2019	2021	2022	2023
--	------	------	------	------

	2017	2021	2022	2023
НВВ (тарифы на тепловую энергию)	1 726 204,19	1 822 464,03	1 873 075,70	1 995 192,88
НВВ (производство теплоносителя)	4 266,91	4 476,41	4 642,78	4 964,27

Вид тарифа	Муниципальное образование	2019	2021	2022	2023	
Тариф на тепловую энергию (конечный)	г. Йошкар-Ола	14 860,80	13 622,22	13 910,24	14 324,50	
	Килемарский р-н	75 232,42	80 150,97	86 692,96	88 384,82	
	Куженерский р-н	66 525,69	70 605,70	72 632,50	77 222,44	
	Медведевский р-н	304 487,25	311 576,13	317 483,30	338 077,39	
	Моркинский р-н	61 756,37	65 732,53	67 276,96	73 084,30	
	Оршанский р-н	100 772,93	107 687,96	111 629,21	120 218,91	
	Советский р-н	225 528,98	239 552,32	248 347,10	271 650,85	
	Юринский р-н	24 669,58	26 397,83	28 853,84	30 716,85	
	Звениговский р-н	265 869,16	284 130,80	293 825,25	313 996,47	
	г. Козьмодемьянск	199 738,50	215 214,28	220 443,24	227 710,85	
	Горномарийский р-н	34 150,58	36 607,66	38 052,67	40 689,25	
	Мари-Турекский р-н	115 607,27	124 748,96	123 264,44	127 424,43	
	Новоторъяльский р-н	82 496,77	85 928,73	89 214,59	98 038,56	
	Параньгинский р-н	42 102,94	44 542,32	45 744,89	49 432,70	
	Сернурский р-н	112 404,94	115 965,60	115 704,51	124 220,56	
	Тарифное решение	приказ МЭР 18.12.2018 № 188 т	приказ МЭР 17.12.2020 № 134 т	приказ МЭР 20.12.2021 № 151 т	приказ МЭР 24.11.2022 № 127 т	
	Волжский р-н	-	165 728,52	176 712,59	142 967,97	
	Тарифное решение	-	приказ МЭР 21.09.2020 № 39 т	приказ МЭР 20.12.2021 № 152 т	приказ МЭР 24.11.2022 № 128 т	
		Звениговский р-н	2 348,78	2 491,25	2 550,35	2 707,74
		Медведевский р-н	893,14	888,15	921,26	1 004,83
Оршанский р-н		591,90	629,38	648,61	684,96	
Советский р-н		433,09	467,63	522,56	566,74	

Тариф на теплоноситель (конечный)	Тарифное решение	приказ МЭР 18.12.2018 № 189 т	приказ МЭР 17.12.2020 № 134 т	приказ МЭР 20.12.2021 № 151 т	приказ МЭР 24.11.2022 № 127 т
	Волжский р-н	-	207,42	247,76	261,60
	Тарифное решение	-	приказ МЭР 17.12.2020 № 135 т	приказ МЭР 20.12.2021 № 153 т	приказ МЭР 24.11.2022 № 129 т

ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел за 2021–2023 гг. (в том числе на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг.) в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, в том числе Экспертные заключения на 2019, 2021, 2022, 2023 годы, а также Возражения Министерства на Акт проверки ФАС России от 14.02.2023 № 3/23, направленные письмом от 30.03.2023 № 018-2516 (вх. от 05.04.2023 № 50404/23) (далее – Возражения на Акт проверки), и по результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

1. Базовый уровень операционных расходов

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов.

Согласно пункту 33 Методических указаний № 760-э базовый уровень операционных расходов - один из долгосрочных параметров регулирования, который определяется перед началом долгосрочного периода регулирования и в течение него не изменяется, и устанавливается органом регулирования в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э.

Для ООО «МКЭ» 2019 год является первым годом долгосрочного периода регулирования 2019 - 2023 гг.

При установлении долгосрочных тарифов на 2019 - 2023 гг. базовый уровень операционных расходов ООО «Марикоммуэнерго» на 2019 год утвержден приказом Министерства от 18.12.2018 № 188 т.

1.1. Расходы на приобретение сырья и материалов (ремонт основных средств)

Согласно пункту 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Расходы по статье затрат определены органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

	2016 г.	2017 г.	2019 г.
Предложение организации			62 964,90
Утверждено МЭР	51 806,99	52 898,63	40 888,85
Факт	28 675,58	33 572,88	
экономия	23 131,41	19 325,75	

Согласно Экспертному заключению на 2019 год затраты по данной статье учтены Министерством в размере 40 888,85 тыс. руб. исходя из фактических затрат 2016-2017 гг. с учетом прогнозных индексов-дефляторов.

При определении плановых значений расходов органу регулирования необходимо использовать источники информации о ценах в соответствии с пунктами 28 - 31 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 28 и пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых значений расходов орган регулирования может использовать прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представленных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

На основании пунктов 28, 31 Основ ценообразования № 1075, плановые расходы по статье на 2019 год в размере фактических затрат за 2016-2017 гг. с применением параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации, в том числе с учетом прогноза индекса потребительских цен (ИПЦ) в среднем за год к предыдущему году по расчету ФАС России составят 33 500,07 тыс. руб. $((33\,572,88 + 28\,675,58) / 2 * 102,9\% * 104,6\%)$.

С учетом того, что органом регулирования по статье учтено 40 888,85 тыс. руб., экономически необоснованные расходы в размере 7 388,78 тыс. руб. (40 888,85 - 33 500,07) подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов ООО «МКЭ».

ФАС России также установлено, что МЭР выявлены ежегодно недоиспользованные суммы средств, предусмотренные в необходимой валовой выручке ООО «МКЭ» на проведение ремонтных работ, в размере 42 457,16 тыс. руб. (23 131,41 тыс. руб. за 2016 год; 19 325,75 тыс. руб. за 2017 год).

В соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 760-э в случае если по итогам расчетного периода регулирования на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности выявлены необоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность за счет поступлений от регулируемой деятельности, органы регулирования обязаны принять решение об исключении этих расходов из суммы расходов, учитываемых при установлении тарифов на следующий расчетный период регулирования.

При этом фактическое несение расходов регулируемой организацией в меньшем размере, чем утверждено нормативными правовыми актами об установлении тарифов, подлежащих государственному регулированию, само по себе в отсутствие доказательств проведения мероприятий по оптимизации расходов, а также доказательств реального и объективного повышения эффективности работы организации в указанный период, не может являться достаточным основанием для признания образовавшейся разницы между плановым и фактическим уровнем таких расходов экономией средств, которая должна быть оставлена в распоряжении регулируемой организации.

Анализ причин снижения расходов по сравнению с их плановым значением, а также анализ повышения эффективности деятельности организации вследствие снижения расходов, свидетельствующий о том, что фактический объем операционных расходов, сложившийся ниже планового, является экономией, а не недорасходом, в Экспертном заключении на 2019 год и Возражениях на Акт проверки отсутствует.

На основании вышеизложенного, расходы в сумме 42 457,16 тыс. руб. подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки регулируемой организации.

1.2. Расходы на оплату труда

В силу пункта 33 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды, относятся к расходам, связанным с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, то есть являются операционными (подконтрольными) расходами предприятия.

Согласно пункту 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и

фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Расходы на оплату труда ООО «МКЭ» на 2019 год определены МЭР исходя из следующих показателей:

	Предложение ООО «МКЭ» на 2019 г.	Принято МЭР на 2019 г.
Расходы на оплату труда, тыс. руб.	719 847,96	473 035,10
Численность работников	2 842,73	1 868,05
минимальная тарифная ставка рабочего 1 разряда, руб.	10 303,00	10 303,00
Тарифный коэффициент	1,22	1,22
Выплаты за режим работы	12,5%	12,5%
Текущее премирование	25,0%	25,0%
Выплаты за выслугу лет	15%	15%
Выплаты по итогам года	12,3%	12,3%
среднемесячная оплата труда 1 работника, руб.	21 102,00	21 102,00

Численность работников на производство и передачу тепловой энергии ООО «МКЭ» на 2019 год принята Министерством в количестве 1868,05 человек.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы учитывают фактический объем фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования по регулируемому виду деятельности.

Согласно Возражениям на Акт проверки по данным формы статистической отчетности П-4 «Сведения по численности персонала» за 2017 год по регулируемым видам деятельности фактическая численность работников ООО «Марикоммунэнерго» составила 1 695,00 чел., за 1 квартал 2018 года – 1 914,00 чел., штатная численность на 31.10.2018 составила 1 815,30 чел.

Необходимо отметить, что при расчете расходов на оплату труда на 2019 год органу регулирования необходимо учитывать фактическую численность за последний расчетный период регулирования, то есть за полный 2017 год. Подход по учету плановой численности на 2019 год на основании штатного расписания регулируемой организации от 31.10.2018 либо отчетности П-4 за 1 квартал 2018 года противоречит пункту 42 Основ ценообразования № 1075.

В материалах тарифного дела ООО «МКЭ» («2019. Расчеты и материалы. Оплата труда и численность») представлены сведения о численности рабочих предприятия, в соответствии с которым фактическая численность работников за 2017 год (по данным предприятия) составила 1 695,00 чел.

Также в материалах дела представлены «Сведения о среднесписочной численности и фонде заработной платы по ООО «Марикоммунэнерго» за 2017 год», в соответствии с которыми среднесписочная численность работников за 2017 год составляет 1 695 шт. ед., фактический фонд начисленной заработной платы 393 199 тыс. руб., среднемесячная з/пл. составила 19 332 руб.

ФАС России были проанализированы представленные ООО «МКЭ» в материалах тарифного дела формы Федерального статистического наблюдения № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», утвержденные приказом Росстата от 24.09.2014 № 580, в разрезе филиалов за январь-декабрь 2017 год. Установлено, что фактическая численность работников регулируемой

организации, подтвержденная формами статистической отчетности, составила 1 695 чел., что меньше учтенной органом регулирования на 173,05 шт.ед.

Филиал ООО «МКЭ»	период (2017 г.), численность (чел.)												
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сент	октяб	ноябрь	декаб	ГОД
Головное подразделение ООО «МКЭ»	983,6	992,6	948,6	933,5	732,8	716,4	717,8	718,4	737,4	938,9	936,9	974,9	860,98
Филиал «Звениговские тепловые сети»	290	296	296,7	290	254,3	255	250,6	249,9	255,3	298,9	301,5	299,3	278,125
Филиал «Козьмодемьянские тепловые сети»	199	198	195	195	159	163	161	158,5	161	194	192	193,4	180,74
Филиал «Свеверо-Восточные тепловые сети»	461,6	461	452	452	271	260,3	270,3	268,3	290,4	433,3	439,3	441,9	375,12
ИТОГО													1 695

В Экспертном заключении на 2019 год и Возражениях на Акт проверки отсутствует обоснование увеличения плановой численности персонала в сравнении с последним отчетным периодом регулирования.

Кроме того, в ходе анализа расходов на оплату труда МЭР должен проводить анализ расчета нормативной численности на предмет неперевышения фактической численности персонала над ее нормативным значением. Экспертные заключения МЭР в нарушение Правил регулирования № 1075 указанный анализ не содержит.

Таким образом, органу регулирования необходимо определить численность персонала ООО «Марикоммунэнерго» с учетом фактической численности сотрудников в 2017 году и соотнести ее с уровнем нормативной численности регулируемой организации. При этом в случае, если в течение 2018 года ООО «Марикоммунэнерго» были введены в эксплуатацию новые объекты теплоснабжения, численность персонала, приходящаяся на эксплуатацию таких объектов, необходимо учитывать на уровне нормативной.

Учитывая изложенное, Министерству необходимо провести дополнительный анализ данной статьи затрат на 2019 год в соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075, фактическими данными за предыдущий период регулирования, отраженными в статистических формах № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» за 2017 год, представленных ООО «МКЭ» в материалах тарифного дела, отразить в Экспертном заключении проведенный анализ в соответствии с положениями пункта 29 Правил регулирования тарифов № 1075 и исключить выявленные экономически необоснованные расходы из базового уровня операционных расходов 2019 года.

1.3. Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемые по договорам со сторонними организациями

В соответствии с подпунктом «а» пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, определяемые исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Затраты на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемые по договорам со сторонними организациями, заявлены организацией в размере 6 887,47 тыс. руб. (экспертиза промышленной безопасности, анализ топлива, масел, воды, вывоз мусора, пусконаладочные работы, поверка приборов, текущий ремонт зданий и сооружений общепроизводственного назначения, услуги гидрометеорологической службы) и учтены МЭР в размере 13 729,47 тыс. руб.

Вместе с тем, в целях соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей (статья 3 Федерального закона № 190-ФЗ) орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование учета величины расходов выше заявленной регулируемой организацией в Экспертном заключении и Возражениях на Акт проверки не отражено.

ФАС России отмечает, что в нарушение пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил регулирования тарифов № 1075 в Экспертном заключении на 2019 год и материалах тарифного дела органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, отсутствует расшифровка принятых расходов, ссылки на документы и материалы, на основании которых принималось решение об учете органом регулирования расходов в утвержденном размере, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат за 2017 год, первичной и бухгалтерской документации.

Также Экспертное заключение органа регулирования не содержит экономического анализа учтенных расходов по статьям «расходы на приобретение сырья и материалы», и «расходы на оплату работ и услуг производственного характера» в части текущего ремонта зданий и сооружений общепроизводственного назначения на предмет отсутствия недопустимого двойного учета затрат.

В соответствии с пунктом 9 Основ ценообразования № 1075 в случае если регулируемая организация кроме регулируемых видов деятельности осуществляет нерегулируемые виды деятельности, расходы на осуществление нерегулируемых видов деятельности и полученная в ходе их осуществления прибыль (убытки) не учитываются при установлении регулируемых цен (тарифов). Повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности не допускается.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов из состава НВВ регулируемой организации.

1.4. Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями

Указанные расходы заявлены организацией в размере 9 449,88 тыс. руб., приняты Министерством исходя из фактических затрат 2017 года с учетом прогнозных индексов - дефляторов в размере 9 249,92 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются, в том числе, расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг, которые определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг).

Согласно пункту 24 Методических указаний № 760-э расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают, в том числе, расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, определяемые в соответствии с пунктами 28 и 31 Основ ценообразования № 1075.

В силу пункта 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

- а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

ФАС России отмечает, что в нарушение пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил регулирования тарифов № 1075 в Экспертном заключении на 2019 год и Возражениях на Акт проверки органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, отсутствуют ссылки на документы и материалы, на основании которых принималось решение об учете расходов в утвержденном размере, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов из состава НВВ регулируемой организации.

2. Неподконтрольные расходы

В соответствии с пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 неподконтрольные расходы включают в себя:

а) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование;

в) концессионную плату;

г) арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 45 Основ ценообразования № 1075;

д) расходы по сомнительным долгам, предусмотренные подпунктом «а» пункта 47 Основ ценообразования № 1075;

е) страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда;

ж) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции, тепловые сети в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного

или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за совершение соответствующих действий.

2.1. Амортизация основных средств

тыс. руб.

	2021 год		2022 год		2023 год	
	Утверждено МЭР	Предложение организации	Утверждено МЭР	Предложение организации	Утверждено МЭР	Предложение организации
Тариф на тепловую энергию	10 629,52	11 062,42	9 598,43		9 243,59	

МЭР определены затраты ООО «МКЭ» на амортизационные отчисления на 2021 год в размере 10 629,52 тыс. руб. (предложение предприятия 11 062,42 тыс. руб.) на основании ведомости амортизации основных средств и оборотно-сальдовой ведомости по счетам 01, 02, 08 за 2019 год и 9 месяцев 2020 года в разрезе регулируемых подразделений.

МЭР определены затраты ООО «МКЭ» на амортизационные отчисления на 2022 год в размере 9 598,43 тыс. руб. на основании ведомости амортизации основных средств и оборотно-сальдовой ведомости по счетам 01, 02, 08 за 2020 год и 9 месяцев 2021 года в разрезе регулируемых подразделений.

Затраты ООО «МКЭ» на амортизационные отчисления на 2023 год определены МЭР в размере 9 243,59 тыс. руб. на основании ведомости амортизации основных средств и оборотно-сальдовой ведомости по счетам 01, 02, 08 за 2021 год и 9 месяцев 2022 года в разрезе регулируемых подразделений.

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификатор).

Учитывая изложенное, экономически обоснованные расходы на амортизацию основных средств для включения в НВВ определяются на уровне, равном сумме отношений первоначальной стоимости

основных средств регулируемой организации без учета ее увеличения на сумму затрат на ремонт, к сроку полезного использования, определяемому в момент принятия основных средств к учету или измененному в результате проведенной реконструкции или модернизации, установленному Классификатором.

В Возражениях на Акт проверки органом регулирования представлены расчеты (ведомость) начисления амортизации по основным средствам ООО «МКЭ» за 2019 год, план 2020-2023 гг., с дифференциацией по муниципальным образованиям и выделением отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, признанных МЭР экономически необоснованными (далее – Ведомость).

ФАС России обращает внимание, что амортизационные отчисления принимаются только по фактически принятым на баланс основным средствам и нематериальным активам, на планируемые к введению объекты амортизационные отчисления в состав необходимой валовой выручки не включаются.

Согласно Ведомости, по объектам основных средств: «реконструкция котельной № 0101 ул. Мышино» (ввод в эксплуатацию 12.04.2021), «насос Д200-36-УХЛ4» (ввод в эксплуатацию 24.02.2021), «реконструкция котельной 1003 ЦТП № 3 Медведево» (ввод в эксплуатацию 22.04.2021), «ультразвуковой расходомер-счетчик газа ИРВИС-Ультра-Пп-1 6-80» (ввод в эксплуатацию 01.03.2021), «трубогиб УГС-/1А» (ввод в эксплуатацию 01.03.2021), «Экскаватор погрузчик TLB 825-RM» (ввод в эксплуатацию 17.06.2021, инвентарная карточка от 22.03.2023 № 00-001114), «А/м Renault Logan р151ay/12RUS» (ввод в эксплуатацию 16.04.2021), «а/м ГАЗ Газель NEXT О276ХТ/12RUS», «а/м УАЗ-390945 О254ХТ/12RUS, О266ХТ/12RUS» (ввод в эксплуатацию 30.04.2021) включены плановые расходы на 2021 год в размере 207 088,80 тыс. руб., 111 473,3 тыс. руб., 215 755,60 тыс. руб., 18 404,66 тыс. руб., 50 663,79 тыс. руб., 538 642,87 тыс. руб., 162 604,87 тыс. руб., 385 100,15 тыс. руб., 184 805,04 тыс. руб.

Согласно Ведомости, по объекту основных средств: «БМК св 5 до 7. Котельная № 0625 Илеть» (ввод в эксплуатацию 01.09.2022) включены плановые расходы на 2022 год в размере 329 999,88 тыс. руб.

Учет плановых расходов на 2021/2022 год на амортизационные отчисления по планируемым в 2021/2022 году ко вводу в эксплуатацию объектам основных средств не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, по ряду основных средств первоначальная стоимость активов, указанная в инвентарных карточках учета объектов основных средств (форма № ОС-6, утвержденная постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7, отличается от представленных в расчетах органа регулирования:

Наименование основного средства	Первоначальная стоимость (представленный расчет МЭР в формате .excel), руб.	Первоначальная стоимость на дату принятия к бухгалтерскому учету (форма № ОС-6, представленная в адрес ФАС России), руб.	Инвентарная карточка (форма № ОС-6)
Экскаватор погрузчик TLB 825-RM	5 476 202,5	2 950 654,24	№ 00-001114 от 22.03.2023
Компьютер (каб. ТТС)	22 587,14	17 804,42	№ 000000153 от 22.03.2023
Компьютер (каб. касса)	21 550,92	16 768,20	№ 000000150 от 22.03.2023
Компьютер (каб. общего отдела бухгалтерии)	22 008,91	17 233,08	№ 000000154 от 22.03.2023

Компьютер (каб. расчетной части бухгалтерии)	21 550,92	16 768,20	№ 000000151 от 22.03.2023
Компьютер (каб. энергосбыта)	21 550,92	16 768,20	№ 000000152 от 22.03.2023
Компьютер (каб. ЭТЛ Седых Д.Н.)	24 330,52	19 547,80	№ 000000156 от 22.03.2023
Сервер (1С)	1 261 345,97	1 046 345,97	№ 00-000918 от 22.03.2023

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов. Вышеуказанные подходы должны также применяться при оценке экономической обоснованности фактических расходов за 2021-2022 гг.

2.2. Отчисления на социальные нужды

тыс. руб.

	2021 год		2022 год		2023 год	
	Утверждено МЭР	Предложение организации	Утверждено МЭР	Предложение организации	Утверждено МЭР	Предложение организации
Тариф на тепловую энергию	10 629,52	11 062,42	9 598,43		9 243,59	

Согласно Экспертному заключению на 2021 год, с учетом ставки обязательных страховых взносов 30,0% (глава 34 статья 425 Налогового Кодекса Российской Федерации), а также 0,2% по взносам в ФСС на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, экономически обоснованная сумма страховых взносов составила 145 474,68 тыс. руб. и 441,61 тыс. руб. соответственно на производство тепловой энергии и производство теплоносителя.

Согласно Экспертному заключению на 2022 год, с учетом ставки обязательных страховых взносов 30,0% (глава 34 статья 425 Налогового Кодекса Российской Федерации), а также 0,2% по взносам в ФСС на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, учтенная сумма страховых взносов составила 159 998,47 тыс. руб. и 450,77 тыс. руб. соответственно на производство тепловой энергии и производство теплоносителя.

Согласно Экспертному заключению на 2023 год, с учетом ставки обязательных страховых взносов 30,0% (глава 34 статья 425 Налогового Кодекса Российской Федерации), а также 0,2% по взносам в ФСС на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденная сумма страховых взносов составила 164 665,35 тыс. руб. и 473,03 тыс. руб. соответственно на производство тепловой энергии и производство теплоносителя.

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, органу регулирования надлежит пересмотреть экономически обоснованный уровень затрат на страховые взносы с учетом дополнительного экономического анализа расходов на оплату труда.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.3. Арендная плата

тыс. руб.

	2021 год		2022 год		2023 год	
	Утверждено МЭР	Предложение организации	Утверждено МЭР	Предложение организации	Утверждено МЭР	Предложение организации
Тариф на тепловую энергию	26 827,83	28 421,33	26 586,15	27 677,59	47 866,19	

Согласно Экспертному заключению на 2021 год ООО «Марикоммунэнерго» сумма арендной платы заявлена в размере 28 421,33 тыс. руб., Министерством расходы по аренде имущества и земельных участков учтены исходя из представленных договоров аренды и других обосновывающих материалов в размере 26 827,83 тыс. руб.

На 2022 год сумма арендной платы заявлена ООО «МКЭ» в размере 27 677,59 тыс. руб., учтена в размере 26 586,15 тыс. руб.

На 2023 год сумма арендной платы учтена в размере 47 866,19 тыс. руб. (с ростом в 1,8 раз по отношению к плановому значению 2022 года). Обоснование роста затрат на арендную плату в 2023 году в Экспертном заключении на 2023 год отсутствует.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2021, 2022, 2023 гг. в нарушение пункта 29 Правил регулирования тарифов № 1075 не представлен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат: органом регулирования не указаны реквизиты обосновывающих документов, учтенных при формировании расходов по данной статье затрат, не отражен анализ фактических расходов по договорам аренды. В Экспертном заключении отсутствует перечень объектов аренды, передаваемых по договорам аренды с дифференциацией по учитываемым суммам амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075 арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды или договором лизинга предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора, лизингополучателя) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду или лизинг имущества, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

В материалах тарифного дела ООО «Марикоммунэнерго» представлены копии договоров аренды государственного имущества (с Министерством государственного имущества РМЭ, КУМИ администрации Медведевского муниципального района и др.), копии договоров земельных участков (с Министерством государственного имущества РМЭ, КУМИ администрации МО «Городской округ «Город Козьмодемьянск» и др.).

ФАС России отмечает, что по ряду договоров аренды государственного имущества в договорах или приложениях к ним отсутствует информация по суммам начисляемой амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом (договором предусмотрен размер годовой арендной платы либо график платежей по арендной плате на год). Таким образом, в нарушение пункта 45 Основ ценообразования № 45 арендная плата по ряду договоров установлена в форме периодических платежей в фиксированном размере, без выделения в ее структуре части, приходящейся на амортизацию, налоги или иные платежи, связанные с владением арендованным имуществом.

Кроме того, имущество, находящееся в государственной и муниципальной собственности, закрепляется за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение. Остальное имущество, а также средства соответствующего бюджета, составляют государственную или муниципальную казну.

Начисление амортизации по объектам основных средств, переданных в аренду, производится арендодателем.

Единый порядок ведения бухгалтерского учета органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными (муниципальными) учреждениями Российской Федерации установлен Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н).

В соответствии с пунктом 94 Инструкции № 157н по объектам нефинансовых активов с даты их включения в состав государственной (муниципальной) казны амортизация не начисляется, если иное не установлено нормативным правовым актом финансового органа публично-правового образования, в собственности которого находится имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну.

Согласно пункту 96 Инструкции № 157н аналитический учет по счетам «Амортизация недвижимого имущества в составе имущества казны», «Амортизация движимого имущества в составе имущества казны», «Амортизация нематериальных активов в составе имущества казны» не ведется, если иное не предусмотрено правовым актом по бюджетному учету казны.

Исходя из вышеизложенного, расходы на арендную плату муниципального имущества, находящегося в казне муниципального образования, при отсутствии разбивки арендной платы в разрезе обязательных платежей, нормативного правового акта финансового органа публично-правового образования в части начисления амортизации, в собственности которого находится имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, не подлежат учету в составе НВВ регулируемых организаций.

Кроме того, по правилам бюджетного учета имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, не относится к основным средствам. Оно отражается на балансовом счете «Нефинансовые активы имущества казны». В связи с этим имущество казны не облагается налогом.

ФАС России обращает внимание, что согласно пункту 4 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные для размещения объектов, предусмотренных подпунктом 2 статьи 49 настоящего Кодекса (в том числе объектов систем теплоснабжения, объектов централизованных систем горячего водоснабжения федерального, регионального или местного значения), а также для проведения работ, связанных с использованием недр, не может превышать размер арендной платы, рассчитанный для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

Таким образом, арендная плата за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, на которых расположены объекты теплоснабжения, подлежит включению в необходимую валовую выручку регулируемых организаций в размере, рассчитанном органом регулирования исходя из предусмотренных договорами аренды ставок, установленных уполномоченными органами, не превышающем экономически обоснованный уровень, определенный исходя из федеральных ставок, установленных приказами Минэкономразвития России от 23.04.2013 № 217 «Об утверждении ставки арендной платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации и предоставленных (занятых) для размещения трубопроводов и иных объектов, используемых в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» и от 18.06.2013 № 347 «Об утверждении ставок арендной платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации и предоставленных (занятых) для размещения тепловых станций, обслуживающих их сооружений и объектов».

Так, плата за участки, которые предоставлены для размещения объектов федерального и регионального значения, обеспечивающих деятельность объектов теплоснабжения федерального,

регионального или местного значения, не может превышать 0,7% от кадастровой стоимости соответствующего земельного участка. Арендная плата за земельные участки, находящиеся в собственности Российской Федерации и предоставленные для размещения тепловых станций, обслуживающих их сооружений и объектов, не может превышать 1,6% от кадастровой стоимости соответствующего земельного участка.

При этом по ряду договоров аренды земельных участков, представленных в материалах тарифного дела («Аренда том 1», стр. 409-489), отсутствуют расчеты экономически обоснованного уровня арендной платы в соответствии с приказами Минэкономразвития России от 23.04.2013 № 217 и от 18.06.2013 № 347:

- по договору от 18.11.2013 № 185 с Администрацией МО «Советский муниципальный район» РМЭ (ставка 2%);
- по договорам от 11.08.2010 №№ 106, 108, 109 с КУМИ МО ГО г. Козьмодемьянск (ставка 2%);
- по договору от 10.04.2018 № 13/18 с Администрацией МО «Азяковское сельское поселение» (ставка 15%);
- по договору от 26.03.2009 №№ 22-09, 23-09, 24-09, 25-03 с КУМИ Администрации МО «Мари-Турекский муниципальный р-н» (ставка 2%).

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов. Вышеуказанные подходы должны также применяться при оценке экономической обоснованности фактических расходов за 2021-2022 гг.

2.4. Расходы по сомнительным долгам

тыс. руб.

	2021 год		2022 год		2023 год	
	Утверждено МЭР	Предложение организации	Утверждено МЭР	Предложение организации	Утверждено МЭР	Предложение организации
Тариф на тепловую энергию	20 404,59	25 420,56	7 132,71	30 607,99	13 629,46	35 050,94

В соответствии с подпунктом «а» пункта 47 Основ ценообразования № 1075 расходы по сомнительным долгам определяются в отношении единых теплоснабжающих организаций, в размере фактической дебиторской задолженности населения, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население и приравненных к нему категорий потребителей, установленной для регулируемой организации на предыдущий расчетный период регулирования.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год расходы по сомнительным долгам заявлены организацией в размере 25 420,56 тыс. руб., учтены МЭР в размере 20 404,59 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2022 год данные расходы были заявлены в размере 30 607,99 тыс. руб., учтены в размере 7 132,71 тыс. руб. на основании данных по счету 63 «Резервы по сомнительным долгам» за 2020 год и документов по списанию дебиторской задолженности за 2020 год.

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по сомнительным долгам заявлены организацией в размере 35 050,94 тыс. руб., учтены МЭР в размере 13 629,46 тыс. руб., в том числе в разрезе по муниципальным образованиям:

тыс. руб.

2021 2022 2023

Муниципальное образование			Учтено	Учтено	Учтено
п/п			МЭР	МЭР	МЭР
1	ГО "Город Йошкар-Ола"		72,12	4,24	64,33
2	МО "Килемарский муниципальный район"		881,73	0,03	399,94
3	МО "Куженерский муниципальный район"		1023,32	0,00	388,75
4	МО "Медведевский муниципальный район"		4723,20	351,82	2865,12
5	МО "Моркинский муниципальный район"		752,07	11,26	0,00
6	МО "Оршанский муниципальный район"		1364,94	0,00	366,47
7	МО "Советский муниципальный район"		3325,02	114,39	2765,63
8	МО "Юринский муниципальный район"		270,07	25,31	410,81
9	МО "Звениговский муниципальный район"		0,00	3758,98	4113,89
10	ГО "Город Козьмодемьянск"		2991,50	2555,86	1195,08
11	МО "Горномарийский муниципальный район"		0,00	310,82	51,98
12	МО "Мари-Турекский муниципальный район"		1475,18	0,00	319,23
13	МО "Новоторъяльский муниципальный район"		1140,84	0,00	92,50
14	МО "Параньгинский муниципальный район"		769,22	0,00	577,04
15	МО "Сернурский муниципальный район"		1615,38	0,00	11,40
16	МО "Волжский муниципальный район"		0,00	0,00	7,29
итого			20404,59	7 132,71	13 629,46

ФАС России обращает внимание, что действующим законодательством в сфере теплоснабжения не предусмотрен учет расходов по сомнительным долгам в необходимой валовой выручке организаций, не являющихся едиными теплоснабжающими организациями.

В материалах тарифного дела представлены следующие документы, подтверждающие присвоение ООО «Марикоммуэнэнерго» в законном порядке статуса единой теплоснабжающей организации:

№	Муниципальное образование	
1	ГО «Город Йошкар-Ола»	Отсутствуют документы о присвоении статуса ЕТО в законном порядке
2	МО «Килемарский муниципальный район»	Отсутствуют документы о присвоении статуса ЕТО в законном порядке
3	МО «Куженерский муниципальный район»	Отсутствуют документы о присвоении статуса ЕТО в законном порядке
4	МО «Медведевский муниципальный район»	от 17.11.2017 № 89 «Об определении единой теплоснабжающей организации» (зона деятельности – с. Ежово)
5	МО «Моркинский муниципальный район»	Отсутствуют документы о присвоении статуса ЕТО в законном порядке
6	МО «Оршанский муниципальный район»	Отсутствуют документы о присвоении статуса ЕТО в законном порядке
	МО «Советский муниципальный район»	

- 7 МО «Советский муниципальный район» Отсутствуют документы о присвоении статуса ЕТО в законном порядке
- 8 МО «Юринский муниципальный район» Отсутствуют документы о присвоении статуса ЕТО в законном порядке
- от 17.11.2017 № 472 «Об определении единой теплоснабжающей организации» (зона деятельности – с. Звенигово)
- от 24.11.2017 № 472 «Об определении единой теплоснабжающей организации» (зона деятельности – ГП Суслонгер)
- 9 МО «Звениговский муниципальный район» от 16.11.2017 № 528 «Об определении единой теплоснабжающей организации МО Городское поселение Красногорский» (зона деятельности – пгт Красногорский, п. Илеть, п. Трубный, с. Кожласола)
- от 14.11.2017 № 94 «Об определении единой теплоснабжающей организации МО Кужмарское СП» (зона деятельности – с. Кужмара, д. Поянсола)
- 10 ГО «Город Козьмодемьянск» Отсутствуют документы о присвоении статуса ЕТО в законном порядке
- 11 МО «Горномарийский муниципальный район» Отсутствуют документы о присвоении статуса ЕТО в законном порядке
- 12 МО «Мари-Турекский муниципальный район» письмо Администрации МО Мари-Биляморское от 14.11.2017 № 245, от 16.11.2017 № 72 о статусе ЕТО (зона деятельности – п. Партас)
- 13 МО «Новоторъяльский муниципальный район» Отсутствуют документы о присвоении статуса ЕТО в законном порядке
- 14 МО «Параньгинский муниципальный район» Отсутствуют документы о присвоении статуса ЕТО в законном порядке
- от 27.11.2017 № 227 (зона деятельности – пгт Сернур)
- 15 МО «Сернурский муниципальный район» от 17.11.2017 № 67 «Об определении единой теплоснабжающей организации» (зона деятельности – д. Мари Кугунур)
- Письмо Администрации МО Дубниковское СП от 14.11.2017 № 213 о статусе ЕТО в д. Дубники
- 16 МО «Волжский муниципальный район» Отсутствуют документы о присвоении статуса ЕТО в законном порядке

Учитывая вышеизложенное, учет органом регулирования расходов по сомнительным долгам в необходимой валовой выручке ООО «МКЭ» в разрезе муниципальных образований, в которых

регулируемая организация не является единой теплоснабжающей организацией, противоречит пункту 47 Основ ценообразования № 1075.

В части расходов по другим муниципальным образованиям ФАС России отмечает, что анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил регулирования тарифов № 1075, в Экспертных заключениях на 2021, 2022, 2023 гг. отсутствует: не отражен анализ фактической дебиторской задолженности населения за услуги, оказываемые ООО «МКЭ», отсутствуют ссылки на обосновывающие документы.

ФАС России обращает внимание, что пунктом 77 приказа Минфина России от 29.07.1998 № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» установлено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 настоящего Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации. Согласно пункту 70 Положения, величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по следующим основаниям: невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях; у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными.

Таким образом, в подтверждение экономически обоснованного размера расходов на сомнительные долги в материалы тарифного дела не представлены документы, подтверждающие экономически обоснованный уровень затрат: приказы о создании резерва по сомнительным долгам, акты инвентаризации дебиторской задолженности, приказы руководителя ООО «МКЭ» о списании дебиторской задолженности с отнесением на резерв по сомнительным долгам, решения судов о взыскании задолженности, исполнительные листы, постановления судебных приставов-исполнителей об окончании исполнительного производства и др.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов. Вышеуказанные подходы должны также применяться при оценке экономической обоснованности фактических расходов за 2021-2022 гг.

2.5. Расходы на топливо

Используемый вид топлива - природный газ.

Пунктом 33 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что расходы на топливо относятся к расходам, связанным с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности и включаются в необходимую валовую выручку.

В соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо, цены (тарифы) на которое подлежат государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо (с учетом затрат на его доставку и хранение);
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой

энергии.

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

По данной статье расходы на 2021 год определены органом регулирования в размере 701 591,08 тыс. руб., на 2022 год – в размере 790 988,06 тыс. руб., на 2023 год – 846 826,51 тыс. руб.

Поставка природного газа осуществляется на основании договора поставки газа с ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола» от 28.08.2017 № 30-5-18/108222 (с протоколом урегулирования разногласий от 26.12.2017, дополнительным соглашением к договору от 01.02.2018) и договором поставки дополнительных объемов газа от 28.08.2017 № 30-5-18/108222-Д.

Экономически обоснованный уровень расходов на природный газ на плановый период складывается из произведения конечной стоимости природного газа (исходя из оптовой цены на газ (утверждается на 1-е полугодие планового года, на 2-е полугодие индексируется в соответствии с прогнозом Министерства экономического развития Российской Федерации), ПССУ, тарифов на услуги по транспортировке газа и специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа ГРО) и объемов природного газа (по полугодиям), с учетом корректировки в случае отклонения фактической объемной теплоты сгорания от 7900 ккал/м³ (33080 кДж/м³).

Согласно Возражениям на Акт проверки цена природного газа на 2021, 2022, 2023 гг. определена Министерством исходя из приказов ФАС России (оптовые цены на газ, плата за снабженческо-сбытовые услуги, тарифы на услуги по транспортировке газа), специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа для финансирования Программ газификации Республики Марий Эл и прогнозных индексов-дефляторов на 2021 год в размере 1,03, на 2022 год в размере 1,05, на 2023 год в размере 1,085.

ФАС России обращает внимание, что в отсутствие приказов ФАС России об утверждении цен на очередной период регулирования при расчете конечной цены на газ индексируется только плановая оптовая цена на газ на 2-е полугодие планового года (ввиду ее ежегодной индексации). При этом плата за снабженческо-сбытовые услуги, тарифы на услуги по транспортировке газа и специальная надбавка к тарифам на транспортировку газа ГРО при расчете расходов не индексируются.

Таким образом, органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ экономической обоснованности учтенных расходов в соответствии с вышеизложенным. Вышеуказанные подходы должны также применяться при оценке экономической обоснованности фактических расходов за 2021-2022 гг. Выявленные экономические необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

5. Корректировка необходимой валовой выручки на 2021-2023 гг. (тарифы на тепловую энергию, теплоноситель)

Согласно Экспертным заключениям на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию, на теплоноситель корректировки необходимой валовой выручки (■НВВki-2) с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2019-2021 гг., органом регулирования не проводились.

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в Методических указаниях № 760-э и включающей в том числе показатель отклонения объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

(тыс. руб.), (22) где:

- размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам (i-2)-го года;
- фактическая величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг), определяемая в соответствии с пунктом 55 Методических указаний № 760-э;

$TВ_{i-2}$ - выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемая исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в (i-2)-м году и тарифов, установленных в соответствии с главой IX Методических указаний № 760-э на (i-2)-й год, без учета уровня собираемости платежей.

Учитывая вышеизложенные нормы, при утверждении тарифов и проведении корректировок органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения, то есть за 2019-2021 гг. при корректировке тарифов на 2021-2023 гг. соответственно.

При этом Экспертные заключения на 2021-2023 гг. не содержат расчетов корректировок по формулам, предусмотренных положениями Основ ценообразования № 1075, Методических указаний № 760-э.

Также ФАС России отмечает, что в части корректировки расходов органу регулирования при определении фактических экономически обоснованных расходов необходимо руководствоваться позицией ФАС России, изложенной в настоящем предписании. Также органу регулирования необходимо произвести пересмотр учтенных корректировок с учетом исключения экономически необоснованных расходов в соответствии с настоящим предписанием.

Учитывая вышеизложенные, МЭР необходимо провести анализ расходов по данной статье затрат в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 1075, представив необходимое

экономическое обоснование, и отразить проведенный анализ в Экспертных заключениях в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования тарифов № 1075.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Министерство промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл нарушившей положения пунктов 28, 29, 31, 41, 42, 43, 44, 45, 47, 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, положения пункта 12 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э, при установлении цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ООО «Марикоммунэнерго» на 2021-2023 гг.

2. Органу исполнительной власти Республики Марий Эл в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки затраты по статье «Расходы на ремонт» в размере 42 457,16 тыс. руб.

2.2. Исключить из базового уровня операционных расходов 2019 года ООО «Марикоммунэнерго» в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания расходы в сумме 7 388,78 тыс. руб. по статье затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов (ремонт основных средств)».

2.3. Провести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ООО «Марикоммунэнерго», и отразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с учетом мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, а также причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией расчетов и документов) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, исключив выявленные неподтвержденные экономически необоснованные расходы из состава необходимой валовой выручки ООО «Марикоммунэнерго», по следующим статьям затрат:

- «Расходы на оплату труда» на 2019 год;

- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемые по договорам со сторонними организациями» на 2019 год;

- «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» на 2019 год;

- «Амортизация основных средств» на 2021-2023 годы;

- «Отчисления на социальные нужды» на 2021-2023 годы;

- «Арендная плата» на 2021-2023 годы;

- «Расходы по сомнительным долгам» на 2021-2023 годы;

- «Расходы на топливо» на 2021-2023 годы;

- «Корректировка необходимой валовой выручки на 2021-2023 гг. (тариф на тепловую энергию, теплоноситель)» на 2021-2023 год.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Марий Эл в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов ООО «Марикоммуэнерго» 2019 года в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, величину необходимой валовой выручки ООО «Марикоммуэнерго» на 2019-2023 гг., исключив выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки ООО «Марикоммуэнерго» при тарифном регулировании на 2024 год.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Марий Эл в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения, указанного в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Республики Марий Эл в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которого предписано настоящим предписанием;
- протокола заседания правления органа исполнительной власти Республики Марий Эл в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принималось решение, предписанное настоящим предписанием;
- экспертного заключения по делу об установлении цен (тарифов) на услуги в сфере теплоснабжения ООО «Марикоммуэнерго», в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский