

## РЕШЕНИЕ

### по делу № 1-00-1528/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

20.09.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии представителя ГБУ г. Москвы «Жилищник Бескудниковского района» - <...> (доверенность от 20.09.2018 № 000-000046),

в отсутствие представителей ООО «СтройТехТорг», АО «ЕЭТП» (извещены надлежащим образом о дате, месте и времени заседания Комиссии письмом Московского УФАС России от 17.09.2018 № ИГ/44661/18),

рассмотрев жалобу ООО «СтройТехТорг» (далее — Заявитель, Общество) на действия заказчика — ГБУ г. Москвы «Жилищник Бескудниковского района» (далее также — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на закупку материалов для содержания МКД в 2018 году для нужд ГБУ «Жилищник Бескудниковского района» (реестровый № 31806746153) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение его прав со стороны Заказчика выразилось в установлении в Аукционной документации дублирующих требований к товарам, что повлекло неправомерное отклонение его заявки от участия в Аукционе.

Представитель Заказчика против удовлетворения жалобы возражал, представил испрашиваемые документы по спорному Аукциону.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора

электронной площадки, Закупочной комиссии или Закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной или Закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 03.10.2017.

24.07.2018 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона с начальной (максимальной) ценой договора 1 011 746,00 руб.

Датой окончания подачи заявок определено 29.08.2018, датой рассмотрения заявок — 29.08.2018, датой проведения итогов — 30.08.2018.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе от 29.08.2018 № 31806746153 следует, что заявка Заявителя отклонена от участия по следующему основанию: «Не верно указаны конкретные характеристики, а именно: в материале №4 «краска ВД-АК» по требуемому параметру «объем одной упаковки» не соответствует требованиям документации, Участник указывает значение «-», а требовалось «10», «50» и одно значение на выбор».

Комиссия, изучив представленные материалы и сведения, установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 3.1 Аукционной документации требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров (работ, услуг), требования к их безопасности, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемых/оказываемых работ, услуг) потребностям Заказчика указываются в соответствии с приложением № 1 к Информационной карте Аукциона «Техническая часть» Аукционной документации (далее — Техническая часть).

В Технической части Заказчиком установлены сведения о качестве, технических, функциональных (потребительских) характеристиках товара, в том числе по пункту 4 «Краска ВД-АК», в частности:

- «Объем одной упаковки» - «от 1,5\* кг»;
- «Объем одной упаковки» - «10÷50 кг».

В соответствии с инструкцией по предоставлению в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов) (далее — Инструкция): В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком \* (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра. В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «÷», - участнику закупки необходимо предоставить оба крайних значения указанных через данный символ, а также одно из значений из данного диапазона на выбор с градацией равной 5.

Заявителем в составе заявки представлены сведения о характеристика

поставляемого товара, в том числе по пункту 4 «Краска ВД-АК»:

- «Объем одной упаковки» - «15 кг»;
- «Объем одной упаковки» - «-».

В своей жалобе Заявитель пояснил, что им поставлен прочерк в дублирующей характеристике краски, так как из требований, установленных в Аукционной документации, не следует, что Заказчику необходимо предоставить данную краску в нескольких вариантах объема одной упаковки.

На заседании Комиссии представитель Заказчика затруднился пояснить причину установления одного и того же параметра по краске, указанной в пункте 4 Технической части.

Инструкцией установлено, что участникам Аукциона необходимо предоставить информацию о конкретных показателях товара (материала). Вместе с тем, указание различных объемов одной упаковки по одному товару нельзя считать конкретикой.

Кроме того, исходя из открытых источников в сети «Интернет» следует, что краска марок ВД-АК-111 и ВД-АК-111р, выбор из которых предоставлен участникам Аукциона по пункту 4 Технической части, не имеет объема 10 и 50 кг.

Доказательств обратного на заседании Комиссии представлено не было.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика, выразившихся в установлении в Аукционной документации дублирующих требований к одному товару, что повлекло ограничение количества участников Аукциона, нарушения пункта 2 части 1 Закона о закупках.

На основании изложенного, Комиссией принято решение о признании жалобы обоснованной.

На заседании Комиссии также установлено, что по результатам Аукциона был заключен договор от 14.09.2018 № 10/09-01. Уведомление о рассмотрении жалобы Заявителя направлено 17.09.2018. Таким образом, восстановление прав и законных интересов Заявителя в рамках рассмотрения жалобы антимонопольным органом не представляется возможным.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «СтройТехТорг» (ОГРН: 5167746418791; ИНН: 7735158477) на действия ГБУ г. Москвы «Жилищник Бескудниковского района» (ОГРН: 1157746503815; ИНН: 7713398637) при проведении Аукциона обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание Заказчику не выдавать, так как по итогам проведения Аукциона заключен договор от 14.09.2018 № 10/09-01.
4. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 17.09.2018 № ИГ/44661/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.