

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 05-21/155-16

«31» мая 2016 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского областного УФАС России А.А. Азаренко, рассмотрев протокол № 05-21/155-16 об административном правонарушении от 30 мая 2016 года и материалы дела № 05-21/155-16 об административном правонарушении, возбужденного в отношении заместителя начальника Домодедовского РЭС по работе с клиентами филиала ПАО «Московская объединенная электросетевая компания» (далее – ПАО «МОЭСК») - «Южные электрические сети» <...>

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела № 05-21/155-16 об административном правонарушении является заявление <...> с жалобой на действия ПАО «МОЭСК» в части нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление <...> с жалобой на неправомерные действия ПАО «МОЭСК» в части невыполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <.....>

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 05-21/155-16 по признакам нарушения ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии к распределительным электрическим сетям в географических границах Московской области, выразившегося в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению <...>

установлено следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового общего собрания акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол № 17 от 29 июня 2015 года).

ПАО «МОЭСК» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 5 по Московской области от 22.11.2007 за основным государственным регистрационным номером 1057746555811.

В соответствии с Уставом ПАО «МОЭСК» место нахождения Общества: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2.

В соответствии с п. 3.2. Устава Общества, основным видом деятельности ПАО «МОЭСК» является оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии, а также оказание услуг по присоединению к электрическим сетям.

Согласно п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, а также деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, ПАО «МОЭСК», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «МОЭСК», является субъектом естественной монополии.

Между <...> и ПАО «МОЭСК» 04.04.2015 заключен договор № Ю8-15-302-3529(912933) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <.....>

В соответствии с п. 5 договора № Ю8-15-302-3529(912933) об осуществлении технологического присоединения от 04.04.2015, срок мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <.....> составляет 4 месяца.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» надлежало в срок до 04.08.2015 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих

устройств, расположенных по адресу: <.....>

Рассмотрев представленные документы и материалы со стороны ПАО «МОЭСК» установлено, что на дату 30.05.2015 мероприятия по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <.....>, не выполнены.

Согласно материалам дела между <...> и ПАО «МОЭСК» заключен договор оказания услуг № ЮД15/254-305-Д-89 от 07.04.2015, согласно которому обязанности по выполнению п. 11.1 технических условий № Ю8-15-202-4113(912933/102/Ю8) от 27.03.2015, к договору № Ю8-15-302-3529(912933) от 04.04.2015, взяло на себя ПАО «МОЭСК».

Согласно п. 7.1 технических условий от 27.03.2015 № Ю8-15-202-4113(912933/102/Ю8) точкой присоединения является ближайшая опора ВЛ-0,4 кВ (абон.) отходящей от РУ-0,4 кВ ТП-10/0,4 кВ № 932 (абон.) при согласовании с владельцем сетей.

Рассмотрев материалы дела установлено, что только 10.03.2016 ПАО «МОЭСК» направило письмо № Ю8-16-204-2447(912933/102/Ю8) в адрес начальника территориального отдела Никитского административного округа с просьбой согласовать технологическое присоединение к ЛЭП-0,4 кВ от КТП-абонентской со следующими техническими характеристиками:

максимальная единовременная мощность – 15 кВт;

напряжение 0,4 кВ;

категория надежности – III.

На основании изложенного установлено, что ПАО «МОЭСК» не совершило исчерпывающие действия, направленные на выполнение мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <.....>, в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Согласно ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения, для заявителей - физических лиц, в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической

энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 4 месяцев.

В соответствии с пунктом 16.3. Правил технологического присоединения, обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в [пунктах 12\(1\), 14 и 34](#) Правил технологического присоединения, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно ст. 25 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» антимонопольное регулирование и контроль на оптовом и розничных рынках осуществляются антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации с учетом особенностей, установленных указанным Федеральным законом, и принятыми в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации актами федерального антимонопольного органа.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», Федеральная антимонопольная служба в рамках своих полномочий определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

На основании изложенного, ПАО «МОЭСК» нарушило ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, путем невыполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <.....> в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Данное правонарушение совершено ПАО «МОЭСК» в период с 04.08.2015 по настоящее время.

Место совершения административного правонарушения <.....>.

Согласно приказу филиала ПАО «МОЭСК» - «Южные электрические сети» от 07.11.2011 № 195-к <...> назначена на должность заместителя начальника РЭС филиала ПАО «МОЭСК» - «Южные электрические сети».

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК», сетевой компанией проведено служебное расследование для выявления лица, непосредственно причастного к совершению действий, ставших причиной нарушения сроков осуществления мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <.....>, в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

В результате проведенного в рамках анализа фактических обстоятельств дела, Комиссией по определению должностных лиц ПАО «МОЭСК», было выявлено, что нарушение сроков выполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения вызвано несвоевременным урегулированием отношений с балансодержателем электрических сетей в соответствии с техническими условиями для технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>

В соответствии с п. 2.6.18 Должностной инструкции заместителя начальника РЭС по работе с клиентами, утвержденной начальником Домодедовского РЭС филиала ПАО «МОЭСК» - «Южные электрические сети», заместитель начальника РЭС филиала ПАО «МОЭСК» - «Южные электрические сети» обязан осуществлять урегулирование отношений с иными лицами в рамках реализации обязательств по выполнению мероприятий по осуществлению технологического присоединения.

Следовательно, должностным лицом ПАО «МОЭСК», ответственным за нарушение Правил технологического присоединения, выразившегося в ущемлении интересов <...>, путем невыполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <.....> в срок, установленный Правилами технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является заместитель начальника Домодедовского РЭС по работе с клиентами филиала ПАО «МОЭСК» - «Южные электрические сети» <...>.

В соответствии с письменными объяснениями <...> (представленными в рамках служебной проверки в ПАО «МОЭСК»), она не осуществила достаточный контроль за оказанием услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств расположенных по адресу <.....> что повлекло нарушение срока выполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств <...> к электрическим сетям.

Факт совершения административного правонарушения заместителем начальника Домодедовского РЭС по работе с клиентами филиала

ПАО «МОЭСК» - «Южные электрические сети» <...> подтверждается протоколом по делу № 05-21/155-16 об административном правонарушении от 30.05.2016 года, а также другими материалами дела.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Срок давности привлечения заместителя начальника Домодедовского РЭС по работе с клиентами филиала ПАО «МОЭСК» - «Южные электрические сети» <...> к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица (личность виновного, его имущественное положение) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела № 05-21/155-16 об административном правонарушении в отношении заместителя начальника Домодедовского РЭС по работе с клиентами филиала ПАО «МОЭСК» - «Южные электрические сети» <...> не выявлено обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь ст.ст. 23.48, 29.1, 29.7, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать заместителя начальника Домодедовского РЭС по работе с клиентами филиала ПАО «Московская объединенная электросетевая компания» (далее – ПАО «МОЭСК») - «Южные электрические сети» <...>, виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в

размере 10 000 (десяти тысяч) рублей, что является минимальным размером штрафа, налагаемого в соответствии с ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

Получатель: ИНН 7703671069 КПП 773401001
УФК по Московской области (для Московского областного УФАС России)

Банк получателя: Отделение 1 Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу г. Москва
р/с 40101810600000010102
БИК 044583001
ОКТМО 46000000
КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: **Административный штраф,
зачисляемый за нарушение
антимонопольного
законодательства Российской
Федерации**

УИН: 0319881416053100000460991

Согласно ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

А.А. Азаренко

А.А. Сапожников

(499) 755-23-23, доб. 050-236