

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 07/04-АМЗ-2017

о нарушении антимонопольного законодательства

«10» августа 2017 года
Чебоксары

г.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 07/04-АМЗ-2017 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...» -
-
-

при участии:

- заявителя – Никифоровой Риммы «...»;
- ответчика – представителя АО «АвтоВАС» «...»

рассмотрела дело № 07/04-АМЗ-2017 по признакам нарушения акционерным обществом «АвтоВАС» (далее – АО «АвтоВАС») (428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, проспект Мира, д. 78 Д, п. 9 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии (далее – Чувашское УФАС России) 14.06.2017(вх. 04-05/4172) поступило обращение индивидуального предпринимателя Никифоровой Р.Р. (далее – ИП Никифорова Р.Р.) (ОГРН 30421270700042, ИНН 212912473715) на действия АО

«АвтоВАС» в части исключения из расписания автобусного маршрута №707 (Чебоксары – Казань (через Тюрлему) осуществляемого в соответствии с паспортом от 26.08.2014 №2121707, зарегистрированным в Министерстве транспорта Российской Федерации и ограничении въезда транспорта, осуществляющего указанный маршрут с 30.05.2017 на территорию автовокзала, без предварительного письменного уведомления о закрытии маршрута.

В ходе рассмотрения дела ИП Никифорова Р.Р. поддержала заявление по изложенным в нем доводам в полной мере. Пояснила, что сложившаяся ситуация, обусловлена попыткой защитить рейс татарского перевозчика «Трансрегионавто» со временем отправления в Казань в 5 ч. 39, которому создаются приоритетные условия перевозки. 30 мая пассажиры с предварительными билетами на Казань на 5 ч. 59 мин. были пересажены на рейс 5 ч. 39 мин.

Основанием закрытия рейса послужило применение насильственных действий охранником транспортной службы безопасности автовокзала Софронова О. в отношении водителя автобусного маршрута №707, право перевозки которого принадлежит ей.

Согласно сведений, представленных ИП Никифоровой Р.Р., деятельность на указанном маршруте осуществляют три водителя, подтверждающие документы на текущем заседании не представлены.

Довод представителя АО «АвтоВАС» «...» о фальсификации фотографий, на которых зафиксировано отсутствие в расписании ее маршрута, опровергнут ИП Никифоровой Р.Р. в полном объеме.

Представитель АО «АвтоВАС» «...», пояснил следующее.

ИП Никифорова Р.Р. осуществляет перевозку пассажиров на основании заключенного 30.12.2015г. с АО «АвтоВАС» договора № 209/п.

Согласно п. 1.1. указанного договора АО «АвтоВАС» обязуется выполнять на подведомственных автовокзалах, автостанциях, диспетчерско-кассовых пунктах общества работы по организации перевозки пассажиров и багажа на регулярных автобусных маршрутах перевозчика в пригородном и междугородном сообщении в соответствии нормативными правовыми актами, а перевозчик обязуется предоставлять для перевозки пассажиров и багажа автобусы, соответствующие нормативным правовым актам

Российской Федерации, обеспечивающие выполнение рейсов в пригородном и междугородном сообщении по согласованному (утвержденному) в установленном законодательством порядке расписанию и тарифу.

Согласно реестру межрегиональных маршрутов регулярных перевозок Минтранса России за ИП Никифоровой Р.Р. зарегистрировано два маршрута: №509 «АВ Пригородный г. Чебоксары-АС г. Свияжск» (регистрационный номер <...> .16.011.0 и № 707 «АВ «Центральный» г. Чебоксары – АВ «Столичный» г. Казань» (регистрационный номер <...> .16.014).

Для выполнения указанных рейсов ИП Никифоровой Р.Р. заявлено использование автобусов большого класса в количестве двух ед., из которых - один основной, второй резервный. Резервный автобус предназначен для выполнения рейсов в период планового обслуживания и ремонта основного автобуса. Из изложенного следует, что ИП Никифоровой Р.Р. должна иметь для обслуживания двух маршрутов 4 автобуса большого класса, а для обслуживания одного маршрута - 2 автобуса. Фактически ИП Никифорова Р.Р. имеет всего один автобус Volkswagen, который используется на маршруте №707«Чебоксары-Казань», что является нарушением требований Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №220 – ФЗ, Закон).

Согласно ст. 3 Закона автобус Volkswagen не может быть отнесен к большому классу транспортных средств - длина от более чем 10 метров до 16 метров включительно.

Согласно ст. 5 Федерального закона №220-ФЗ заявление об установлении или изменении межрегионального маршрута регулярных перевозок включает в себя, в том числе классы транспортных средств, максимальное количество транспортных средств для выполнения расписания. Обладая информацией, о возможном отказе Минтранса России при осуществлении деятельности в сфере межрегиональных пассажирских перевозок с одним автобусом малого класса, ИП Никифорова Р.Р. представила недостоверную информацию, указав в заявлении два транспортных средства большого класса, так как при перевозках пассажиров в

междугородном сообщении на маршрутах регулярных перевозок багаж должен размещаться только в багажных отсеках автобусов либо перевозиться отдельно в багажных автомобилях или в специальных прицепах (п.65 приказа Минтранса России от 15 января 2014 г. № 7 «Об утверждении правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом»).

Согласно ст. 6 Федерального закона №220-ФЗ Минтранс России отказывает в установлении межрегионального маршрута регулярных перевозок в случае, если в заявлении об установлении маршрута указаны недостоверные сведения.

ИП Никифорова Р.Р. не имеет автобусов для обслуживания маршрута №509 «АВ Пригородный г. Чебоксары - АС г. Свияжск», в связи с чем, перевозка пассажиров на маршруте в текущем году не осуществлялась.

АО «АвтоВАС» о допущенных нарушениях ФЗ №220-ФЗ при установлении указанных маршрутов, где перевозчиком выступает ИП Никифорова Р.Р., в кратчайшие сроки проинформирует Минтранс России.

АО «АвтоВАС» не ограничивало деятельность индивидуального предпринимателя Никифоровой Р.Р. по перевозке пассажиров на маршруте, когда 29 мая 2017 проинформировало ИП Никифорову Р.Р. о незамедлительной замене водителя Иванова С.Р. (в связи с его неадекватным состоянием) на другого, на что она ответила отказом, так как не располагала резервным автобусом и другим водителем.

Фактически у ИП Никифоровой Р.Р. работает всего один водитель - Иванов С.Р., который ежедневно находится на маршруте более 9 часов (выезд из Чебоксар в 05:59 час., время в пути - 3 час. 15 мин., выезд из Казани в 12:00 час., время в пути - 3 час. 15 мин.), ежемесячно работает без выходных, к примеру, за май месяц он отработал 28 дней.

Деятельность ИП Никифоровой Р.Р. по перевозке пассажиров прервалась по ее собственной инициативе, так как она не располагает достаточным количеством водителей с учетом требований трудового законодательства.

С 30.05.2017 года ИП Никифорова Р.Р. не подает автобус на перрон Центрального автовокзала. Под предлогом отказа в допуске на Центральный автовокзал г. Чебоксары водителя автобуса «...», ИП

Никифорова Р.Р. ежедневно осуществляет перевозки пассажиров в Казань с территории, прилегающей к Центральному автовокзалу г. Чебоксары.

Копии приложенных ИП Никифоровой Р.Р. к заявлению путевых листов автобуса Volkswagen г.р.з. E266EX21 от 30, 31 мая 2017 г. и 12 июня 2017 г. только подтверждают факт уклонения исполнения данным предпринимателем своих обязательств по подаче автобуса на Центральный автовокзал г. Чебоксары, а не отказ общества в его обслуживании.

По фактам нарушения ИП Никифоровой Р.Р. Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ и приказа Минтранса РФ от 20 августа 2004 г. №15 «Об утверждении Положений об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей» обществом в УГАДН по Чувашии направлено письмо от 19.07.2017г. №05-06/2351.

АО «АвтоВАС» не ограничивало работу автобуса индивидуального предпринимателя Никифоровой Р.Р. на маршруте, ввиду того, что 17 июля 2017 года принадлежащий ИП Никифоровой Р.Р. автобус выполнял автобусный рейс по маршруту №707 «Чебоксары - Казань», со временем отправления в 5час. 59 мин., но 18 июля 2017 года Никифорова Р.Р. обратилась в АО «АвтоВАС» с заявлением о закрытии автобусного рейса, возобновив перевозку пассажиров в г. Казань, как и ранее, с прилегающей к автовокзалу территории.

Письмом от 31.07.2017 №2387 АО «АвтоВАС» повторно проинформировало Никифорову Р.Р. о прекращении нарушения требований п.3 ст. 30 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220 - ФЗ, безотлагательно возобновить выполнение автобусных рейсов по маршруту №707 «Чебоксары - Казань» с начального пункта отправления - Центрального автовокзала г. Чебоксары.

АО «АвтоВАС» не исключало маршрут №707«Чебоксары-Казань» из расписания, не предпринимало какие-либо действия, направленные на расторжение указанного договора организации перевозки, ограничение деятельности индивидуального предпринимателя Никифоровой Р.Р по перевозке пассажиров на маршруте.

Согласно позиции АО «АвтоВАС» представленные фотографии рекламного расписания перед входом на автовокзал сфальсифицированы самим перевозчиком, наклейка со временем 05-59 была удалена. Так как в расписании в здании автовокзала,

защищенное стеклом, содержит все рейсы и маршруты, в том числе и по маршруту №707 Чебоксары- Казань (через Тюрлему).

В связи с неподачей автобуса ИП Никифоровой Р.Р. 30.05.2017, автобус по маршруту №506 «Чебоксары-Казань» со временем отправления в 05:39 час. фактически был отправлен в рейс в 05:48 час. по причине ожидания двух пассажиров, которые предварительно 29.05.17 купили билеты до Казани на рейс с отправлением в 05:59 час. Никакой пересадки пассажиров из автобуса ИП Никифоровой Р.Р. не было, ввиду отсутствия ее автобуса на территории автовокзала.

Согласно п. 2.2.1. договора перевозчик обязуется обеспечить выполнение водителями автобусов в течение рабочего времени на линии требований распоряжений и указаний администрации и диспетчерского персонала автовокзала (автостанции, ДКП) общества по вопросам перевозки пассажиров и обеспечения транспортной безопасности, в том числе проведение работниками автовокзалов (автостанций, ДКП) общества досмотра салона и багажных отсеков автобуса, обусловленных исполнением требований соответствующих нормативных правовых актов.

Фактически этот пункт договора ИП Никифоровой Р.Р. никогда не выполнялся.

Постоянное присутствие её и водителя Иванова С.Р. в кассовом зале на Центральном автовокзале (с 05 часов), их вмешательство в работу билетных кассиров, диспетчеров автовокзала, активные действия по навязыванию пассажирам своих услуг по перевозке, распространение ложных или искаженных сведений, как в отношении ее конкурента - ООО «ТрансРегионАвто», так и в отношении работников общества - далеко не полный перечень ее методов работы с персоналом автовокзала и недобросовестной конкуренции с другими перевозчиками. При этом необходимо отметить, что в соответствии с приказом Минтранса РФ от 29 декабря 2015 г. № 387 «Об утверждении минимальных требований к оборудованию автовокзалов и автостанций» на Центральном АВ для отдыха водителей маршрутных автобусов предусмотрено помещение, где и должен находиться водитель Иванов С.Р.

28 мая 2017 года в 05 часов 10 мин. водитель «...», работающий на автобусе индивидуального предпринимателя Никифоровой Р.Р., в ожидании выполнения своего рейса по маршруту №707 «Чебоксары-Казань» со временем отправления в 5 час. 59 мин., находясь в

кассовом зале Центрального автовокзала в очередной раз допустил нарушение общественного порядка, выразившееся в приставании и унижению пассажира, который приобрел билет до Казани на рейс в 5 час. 39 мин. (маршруту №506 «Чебоксары-Казань», перевозчик ООО «ТрансРегионАвто»), оскорблении и рукоприкладстве (было нанесено три удара) в отношении должностного лица автовокзала - инспектора отдела обеспечения транспортной безопасности общества, который находясь при исполнении служебных обязанностей, попытался именно оградить пассажира от нападков водителя, а не создавать преимущества для других перевозчиков.

Подобные агрессивные действия водителя автобуса «...», неспособность контролировать свое эмоциональное состояние проявлялись и ранее, как в отношениях с работниками автовокзала, так и по отношению с пассажирами и водителями других перевозчиков, что ставит под сомнение его профессиональную пригодность, а также адекватное состояние здоровья, при том что общество должно предоставить пассажиру. качественную услугу, в том числе обеспечивающую его безопасность.

По факту хулиганских действий водителя «...» от 28.05.2017 г. отделением полиции №6 УМВД России по г. Чебоксары.

Кроме того, указанные в заявлении ИП Никифоровой Р.Р. обстоятельства, были предметом проверки Прокуратуры Ленинского района г. Чебоксары и УГАДН по Чувашии.

Конфликтные ситуации между ООО «ТрансРегионАвто», который является перевозчиком на маршруте №506 «Чебоксары-Казань» и ИП Никифоровой Р.Р., которая обслуживает маршрут №707 «Чебоксары-Казань» носят постоянный и длительный характер (более 5 лет), инициатором которых является ИП Никифорова Р.Р. Причина конфликта кроется в расписании движения автобусов при отправлении из г. Чебоксары - у Никифоровой Р.Р. через 20 мин. после рейса ООО «ТрансРегионАвто». Из-за этого идет борьба за пассажиров, а виновными Никифорова Р.Р. пытается представить работников Центрального автовокзала, которые по ее мнению «плохо» продают билеты на ее рейс.

Письмом от 01.06.2017 №2060 АО «АвтоВАС» на многочисленные и необоснованные жалобы проинформировало ИП Никифорову Р.Р. о продажах билетов за апрель месяц на ее рейсы и на рейсы ООО «ТрансРегионАвто».

АО «АвтоВАС» не создавало ИП Никифоровой Р.Р. препятствий доступа на товарный рынок организации перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщениях. Замена водителя - адекватная мера за нарушения договора № 209/п организации перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении, направленная на обеспечение безопасности пассажиров и сотрудников автовокзала, недопустимость вмешательства ИП Никифоровой Р.Р. в технологический процесс работы автовокзала.

На основании вышеизложенного, представитель по доверенности АО «АвтоВАС» «...», ходатайствовал о прекращении производства по делу №07/04-АМЗ-2017.

В ходе заседания Комиссией осуществлен выход на официальный сайт ОА «АвтоВАС» в раздел «Пассажирам»- «Расписание всех рейсов АвтоВАС» - «Чебоксары – АВ Центральный» (<http://www.avtovas.com/passengers/raspisanie/>) с целью установления наличия информации в расписании о маршруте ИП Никифоровой Р.Р. №707 с выходом из Центрального автовокзала г. Чебоксар в 05 ч. 59 мин.

В ходе осмотра сайта АО «АвтоВАС»(<http://www.avtovas.com/passengers/raspisanie/>) информации об указанном рейсе в расписании не обнаружено.

Комиссия, изучив материалы дела, установила, что в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела получение дополнительных доказательств и подтверждающих копий документов.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о необходимости отложения рассмотрения настоящего дела для истребования дополнительных доказательств и необходимых копий документов.

Руководствуясь частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 07/04-АМЗ-2017 в отношении АО «АвтоВАС»

ОТЛОЖИТЬ.

2. Назначить рассмотрение дела № 07/04-АМЗ-2017 на **22 августа 2017 года в 14 час. 00 мин.** по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., д. 2, каб. 106.

3. Заявителю в срок до **17 августа 2017 года** представить:

- документы, со штампами и входящими реквизитами, подтверждающие обращение ИП Никифоровой Р.Р. в АО «АвтоВАС» по рассматриваемому вопросу;

- копии трудовых договоров, заключённых ИП Никифоровой Р.Р. с водителями, осуществляющими деятельность по маршруту №707 («Чебоксары-Казань»)

4. Ответчику АО «АвтоВАС» в срок до **17 августа 2017 года** представить:

- мотивированное пояснение в части отсутствия в расписании, размещенном на официальном сайте АО «АвтоВАС» рейса ИП Никифоровой Р.Р. по маршруту №707 (Чебоксары – Казань) со временем отправления 05ч. 59 мин.;

- копию съемки с камер видеонаблюдения, фиксирующую момент конфликта Иванова Р.С. и Сафрорнова О.Г. с применением насильственных действий;

- копии съемки камер видеонаблюдения доски расписания с удалением времени отправления рейса №707 «Чебоксары-Казань» ИП Никифоровой Р.Р.

Явка сторон по делу или их уполномоченных представителей обязательна.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии