

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-11804/2021 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

13.07.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО
«РАЗВИТИЕ», АО «ПОЧТА РОССИИ»,

в отсутствие представителей ООО «РТС-ТЕНДЕР», извещенных надлежащим
образом письмом Московского УФАС России от 08.07.2021 № ЕИ/40174/21,

рассмотрев жалобу ООО «РАЗВИТИЕ» (далее – Заявитель) на действия АО «ПОЧТА
РОССИИ» (далее – Заказчик), при проведении аукциона на право заключения
договора на оказание услуг по организации и обеспечению перевозки почтовых
отправлений и прочих тмц водным транспортом в 3-х тонных контейнерах по
региональному маршруту ОПС Корсаков – ОПС Курильск, ОПС Курильск - ОПС
Корсаков для нужд УФПС Сахалинской области АО «Почта России» (реестровый №
32110253306, далее - Закупка),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя
на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны
Заказчика выразилось в неправомерном признании уклонившимся от заключения
договора.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по

правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

30.04.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 32110253306 о проведении аукциона на заключение договора на оказание услуг по организации и обеспечению перевозки почтовых отправлений и прочих тмц водным транспортом в 3-х тонных контейнерах по региональному маршруту ОПС Корсаков – ОПС Курильск, ОПС Курильск - ОПС Корсаков для нужд УФПС Сахалинской области АО «Почта России».

31.05.2021 Протоколом заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № RTS454-21043548400062 / 32110253306 (085-ОА/2021-2) Заявитель признан победителем Закупки.

10.06.2021 года Заявитель осуществил подписание договора, приложив банковскую гарантию № 453233 от 10.06.2021 года.

Далее от Заказчика поступил протокол разногласий к банковской гарантии от 18.06.2021, в котором Заказчик обязал Заявителя внести изменения в проект банковской гарантии в части «Бенефициар не обязан прикладывать к требованию об уплате денежной суммы оригинал банковской гарантии, а также документов, подтверждающих неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору».

Тем самым, Заказчик отказал в принятии банковской гарантии.

В свою очередь, положения банковской гарантии не содержат требований, обязывающих исполнять указанные в протоколе разногласий к банковской гарантии действия. Фактически банковская гарантия в первоначальной версии соответствовала установленным требованиям. У Заказчика формально отсутствовали основания для отказа в принятии.

Тем не менее, 21.06.2021 года выпущено дополнение к банковской гарантии с учетом требуемых замечаний. В тот же день Заявителем подписан договор с приложением банковской гарантии с учетом необходимых требований.

В свою очередь, 22.06.2021 Заказчиком размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме № RTS454-21043548400062 / 32110253306 (085-ОА/2021-3), согласно которому Заявителя признали уклонившимся от заключения договора.

Заказчик представил письменные возражения.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 9.4.6 общей части закупочной документации, банковская гарантия должна содержать условие об отсутствии необходимости со стороны Заказчика приложения к требованию об уплате денежной суммы по банковской гарантии оригинала банковской гарантии, а также документов, подтверждающих

неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору (в том числе судебных актов).

В представленной при подписании договора банковской гарантии №453233 от 10.06.2021 года данное условие отсутствовало, в связи с чем 18.06.2021 Заказчик выставил Заявителю протокол разногласий к банковской гарантии.

Заявитель обратился в банк с целью внесения изменений в банковскую гарантию и устранил замечание 21.06.2021, в тот же день осуществил подписание договора с приложением банковской гарантии, полностью соответствующей требованиям закупочной документации.

Необходимо отметить следующее.

19.11.2012 в УФПС Сахалинской области утвержден приказ № 287 о режиме рабочего времени работников аппарата управления (непроизводственный персонал), согласно которому с 01.02.2013 окончание рабочего времени приходится на 17 часов 30 минут. Рабочий день специалиста, осуществляющего организацию заключения договора в соответствии с пунктом 3.18 должностной инструкции от 11.01.2021, установлен до 18 часов 00 минут по хабаровскому времени.

21.06.2021 в 22 часа 23 минуты по сахалинскому времени Заявителем был подписан договор с приложением банковской гарантии, которая уже содержала необходимое условие. 22.06.2021 размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме № RTS454-21043548400062 / 32110253306 (085-ОА/2021-3).

Между тем, в ходе заседания Заказчик подтвердил наличие ошибки при признании Заявителя уклонившимся и признал неправомочность составления и размещения Протокола признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме № RTS454-21043548400062 / 32110253306 (085-ОА/2021-3).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о необоснованности признания Заявителя уклонившимся от заключения договора.

Резюмируя изложенное, изучив представленные в материалы дела доказательства, заслушав стороны, Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о несоответствии действий Заказчика требованиям, установленным пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РАЗВИТИЕ» (ИНН: 6155078392; ОГРН: 1186196001683) на действия АО «ПОЧТА РОССИИ» (ИНН: 7724490000; ОГРН: 1197746000000) при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.