

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ВОЗБУЖДЕНИИ ДЕЛА № 039/05/28-28/2021 ПО ПРИЗНАКАМ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ

15 января 2021 года
Калининград

г.

Заместитель председателя Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе, рассмотрев обращение Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации по вопросу распространения рекламы с нарушением норм Федерального закона «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ (далее - Закон о рекламе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступило обращение Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее – Заявитель) (вх. № 8444 от 15.12.2020) по факту размещения рекламного объявления ПК «МедФарм» (ИНН 5027286050) в газетах «Страна Калининград» и «Вечерний трамвай» содержания: «ПРИМИНАЕМ СБЕРЕЖЕНИЯ до 22 % годовых, сумма от 50 тыс. до 5 млн. руб., в срок от 4 до 18 мес. Сбережения застрахованы. Подарки всем пайщикам. Особые условия для пенсионеров. Ежемесячные выплаты или капитализация процентов... 8(4012)27-91-57. Адрес: г. Калининград, ул. Карла Маркса, д. 40», в котором по мнению Заявителя содержатся признаки нарушения Закона о рекламе.

В ходе предварительной проверки Калининградским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на

рынке.

Пункт 2 статьи 3 Закона о рекламе определяет, что объектом рекламирования является товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимание к которым направлена реклама, а пункт 3 статьи 3 - товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Из представленных материалов, Калининградским УФАС России установлено, что Заявителем были проведены мероприятия по выявлению незаконной деятельности на финансовом рынке, в ходе которых установлено, что в выпусках газеты «Страна Калининград» от 01.10.2020 № 40 (1098), от 08.10.2020 № 41 (1099), от 15.10.2020 № 42 (1100), от 22.10.2020 № 43 (1101), от 29.10.2020 № 44 (1102), от 04-10.11.2020 № 45 (1103), от 11-17.11.2020 № 46 (1104), от 18-24.11.2020 № 47 (1105), от 24.11-01.12.2020 № 45 (1106), а также «Вечерний трамвай» от 16.11.2020 № 46 (575), от 23.11.2020 № 47 (576), от 30.11.2020 № 48 (577), были размещены рекламные объявления ПК «МедФарм» содержания: «ПРИМИНАЕМ СБЕРЕЖЕНИЯ до 22 % годовых, сумма от 50 тыс. до 5 млн. руб., в срок от 4 до 18 мес. Сбережения застрахованы. Подарки всем пайщикам. Особые условия для пенсионеров. Ежемесячные выплаты или капитализация процентов... 8(4012)27-91-57. Адрес: г. Калининград, ул. Карла Маркса, д. 40», также в объявлениях указаны идентификационные данные ПК «МедФарм» и подробности предоставления услуги, включая расчет суммы «дохода» для потенциальных вкладчиков, который дифференцируется в зависимости от суммы и срока размещения денежных средств.

В ходе рассмотрения обращения антимонопольным органом направлены запросы о предоставлении информации и пояснений в ПК «Медфарм», ООО «Издательство Страна», ООО «Рекламное агентство «КП-Ва-Банк»».

Согласно письменным пояснениям ПК «Медфарм» - потребительский кооператив поясняет, что осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом РФ от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (далее - Закон № 3085-1), данная деятельность по мнению ПК «Медфарм» не подлежит лицензированию и включению в реестр ЦБ.

Согласно письменным пояснениям ООО «Издательство Страна» - Общество поясняет, что газета «Страна Калининград неделя за неделей» является зарегистрированным средством массовой информации – свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС4-341 от 02.11.2005 года, также Общество подтверждает, что в выпусках газеты от 01.10.2020 № 40 (1098), от 08.10.2020 № 41 (1099), от 15.10.2020 № 42 (1100), от 22.10.2020 № 43 (1101), от 29.10.2020 № 44 (1102), от 04-10.11.2020 № 45 (1103), от 11-17.11.2020 № 46 (1104), от 18-24.11.2020 № 47 (1105), от 24.11-01.12.2020 № 45 (1106) размещены рекламные объявления

ПК «Медфарм», приложенные к обращению Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации, указанные рекламные объявления размещены на основании заключенного между ООО «Издательство Страна» (Принципал) и ООО РА «Медиа Комплекс» (Агент) агентского договора № 106, так согласно абзацу 1 пункта 2.1. Договора Агент обязуется привлекать для размещения в газете рекламодателей Калининграда и области, а также из-за пределов Калининградской области. В рамках данного Договора Агентом был привлечен клиент – ПК «МедФарм», оригинал-макеты которого предоставлялись ООО «Издательство Страна» для публикации в газете в готовом виде в соответствии с абзацем 1 пункта 2.1. Договора.

Согласно письменным пояснениям ООО «Рекламное агентство «КП-Ва-Банк» - Общество поясняет, что газета «Вечерний трамвай» является зарегистрированным средством массовой информации – свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ТУ 39-00065 от 19 марта 2010 года, также Общество подтверждает, что в выпусках газеты от 16.11.2020 № 46 (575), от 23.11.2020 № 47 (576), от 30.11.2020 № 48 (577) были размещены рекламные объявления ПК «Медфарм», приложенные к обращению Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации, указанные рекламные объявления были размещены на основании заключенного между ООО «Рекламное агентство «КП-Ва-Банк» (Редакция) и ПК «МедФарм» (Клиент) договора на оказание услуг по размещению рекламы № ВТ 173 от 11.11.2020. В рамках данного Договора Редакцией размещались предоставленные Клиентом в готовом виде рекламные объявления в соответствии с пунктом 2.1. Договора, рекламодателем опубликованных в газете макетов является ПК «МедФарм».

В соответствии со статьей 1 Закона № 3085-1 потребительское общество - добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц, созданное, как правило, по территориальному признаку, на основе членства путем объединения его членами имущественных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов.

Статьей 5 Закона № 3085-1 установлено, что потребительские общества могут создаваться в виде потребительских кооперативов.

В соответствии со статьей 11 Закона № 3085-1 пайщики потребительского общества имеют право получать кооперативные выплаты в соответствии с решением общего собрания потребительского общества.

Таким образом, основная деятельность потребительских кооперативов носит узкокорпоративный характер, то есть деятельность осуществляется в интересах только членов данного объединения в рамках целей и задач, определенных данным законом, и не предполагает размещения денежных средств под проценты.

Вместе с тем, из анализа объявлений ПК «МедФарм» следует, что потребительским кооперативом размещено публичное предложение, направленное неопределенному кругу лиц, о возможности вложения личных сбережений в деятельность ПК «МедФарм» на определенных условиях (ставка, диапазон сумм, срок, итоговый доход) с гарантией страхования, что свидетельствует о привлечении денежных средств физических лиц на условиях срочности, возвратности, платности и соответствует определению вклада.

Согласно пункту 1 статьи 835 ГК РФ право на привлечение денежных средств во вклады имеют банки, которым такое право предоставлено в соответствии с разрешением (лицензией), выданным в порядке, установленном в соответствии с законом.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» к банковским операциям, в том числе относится привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок).

Статьей 13 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» установлено, что осуществление банковских операций производится только на основании лицензии, выдаваемой Банком России в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, за исключением случаев, указанных в частях девятой и десятой настоящей статьи и в Федеральном законе «О национальной платежной системе».

Лицензии, выдаваемые Банком России, учитываются в реестре выданных лицензий на осуществление банковских операций.

Реестр выданных кредитным организациям лицензий подлежит публикации Банком России в официальном издании Банка России («Вестнике Банка России») не реже одного раза в год. Изменения и дополнения в указанный реестр публикуются Банком России в месячный срок со дня их внесения в реестр.

В лицензии на осуществление банковских операций указываются банковские операции, на осуществление которых данная кредитная организация имеет право, а также валюта, в которой эти банковские операции могут осуществляться.

Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте Банка России по адресу www.cbr.ru, ПК «МедФарм» не является банковской или кредитной или не кредитной финансовой организацией, следовательно, законом потребительскому кооперативу не предоставлено право на привлечение денежных средств граждан.

Распространяемая в газетах «Страна Калининград» и «Вечерний трамвай» информация адресована неопределенному кругу лиц и направлена на

привлечение внимания к оказываемым ПК «МедФарм» финансовым услугам, а именно по привлечению денежных средств граждан, соответственно, данная информация является рекламой.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о рекламе реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В соответствии с частью 14 статьи 28 Закона о рекламе, если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Таким образом, действия ПК «Медфарм», по размещению рекламной информации в выпусках газеты «Страна Калининград» от 01.10.2020 № 40 (1098), от 08.10.2020 № 41 (1099), от 15.10.2020 № 42 (1100), от 22.10.2020 № 43 (1101), от 29.10.2020 № 44 (1102), от 04-10.11.2020 № 45 (1103), от 11-17.11.2020 № 46 (1104), от 18-24.11.2020 № 47 (1105), от 24.11-01.12.2020 № 45 (1106), а также «Вечерний трамвай» от 16.11.2020 № 46 (575), от 23.11.2020 № 47 (576), от 30.11.2020 № 48 (577) содержания: «ПРИМИНАЕМ СБЕРЕЖЕНИЯ до 22 % годовых, сумма от 50 тыс. до 5 млн. руб., в срок от 4 до 18 мес. Сбережения застрахованы. Подарки всем пайщикам. Особые условия для пенсионеров. Ежемесячные выплаты или капитализация процентов... 8(4012)27-91-57. Адрес: г. Калининград, ул. Карла Маркса, д. 40» содержат признаки нарушения части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

Частью 6 статьи 38 Закона о рекламе установлено, что рекламоатель несет ответственность за нарушение требований, установленных, частью 14 статьи 28 Закона о рекламе.

В ходе предварительной проверки установлено, что рекламоателем данной рекламы является ПК «Медфарм» (ИНН 5027286050, КПП 502701001, 140002, Московская область, г. Люберцы, проспект Октябрьский, д. 1, пом. 014, оф. 2, эт. 1), а рекламораспространителями ООО «Издательство Страна» (ИНН 3908032588, КПП 390601001, 236040, г. Калининград, ул. Рокоссовского, 16/18, помещение 1, офис 14), ООО «Рекламное агентство «КП-Ва-Банкъ» (ИНН 3906052719, КПП 390601001, 236040, г. Калининград, ул. Рокоссовского, д 16/18, пом.1 офис 12).

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1,2 статьи 36 Закона о рекламе и в соответствии с пунктами 24, 25 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г.

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить производство по делу № 039/05/28-28/2021 по признакам нарушения части 14 статьи 28 Закона о рекламе.
2. Признать лицами, участвующими в деле:

- **Заявитель** – Северо-Западное главное управление Центрального банка Российской Федерации (191038, г. Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, д. 68).

- **Лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе** – Потребительский кооператив по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм» (ИНН: 5027286050, КПП: 502701001, 140002, Московская область, г. Люберцы, проспект Октябрьский, д. 1, пом. 014, оф. 2, эт. 1);

- **заинтересованное лицо** – ООО «Издательство Страна» (ИНН 3908032588, КПП 390601001, 236040, г. Калининград, ул. Рокоссовского, 16/18, помещение 1, офис 14);

- **заинтересованное лицо** - ООО «Рекламное агентство «КП-Ва-Банкъ» (ИНН 3906052719, КПП 390601001, 236040, г. Калининград, ул. Рокоссовского, д. 16/18, пом. 1 офис 12).

Назначить дело № 039/05/28-28/2021 к рассмотрению **на 29 января 2021 года в 10 часов 00 минут (время местное).**

В целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции «COVID-19», Калининградское УФАС России с 06.04.2020 вводит дистанционный режим рассмотрения жалоб (обращений), без очного участия представителей заинтересованных сторон, посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи.

1. Для участия в конференции заинтересованным лицам достаточно будет пройти по гиперссылке в назначенное время рассмотрения обращения. Для целей принятия участия субъекта контроля, заявителя (далее – Стороны) в рассмотрении обращения необходимо перейти по соответствующей гиперссылке.

<https://fas2.tconf.rt.ru/c/4566082563>.

2. Направить на электронную почту (to39-filatov@fas.gov.ru) документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении Жалобы

(обращения). Такие документы должны быть подписаны ЭЦП, а в случае ее отсутствия у Стороны, представлены в канцелярию Калининградского УФАС России до начала рассмотрения в оригинале.

Участие представителя ПК «Медфарм», в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, **обязательно.**

Заместитель руководителя –

начальник отдела

Н.С. Иванова