

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном  
правонарушении № 012/04/9.21-547/2023 и проведении  
административного расследования

«22» июня 2023 года г. Йошкар – Ола

Я, <...>, заместитель руководителя – начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Марий Эл, рассмотрев заявление ООО «Чистый город» (вх. № 3646/23 от 22.05.2023), а также аналогичное заявление (вх. № 3990/23 от 02.06.2023), поступившее из прокуратуры города Йошкар-Олы по факту ограничения перетока электрической энергии в нежилом помещении, расположенном по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Машиностроителей, д. 109, а также навязывания возмещения платы за потери электроэнергии при перетоке электрической энергии, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В Марийское УФАС России поступило заявление ООО «Чистый город»

(вх. № 3646/23 от 22.05.2023), а также аналогичное заявление (вх. № 3990/23 от 02.06.2023), поступившее из прокуратуры города Йошкар-Олы.

Антимонопольным органом установлено, что между ПАО «ТНС энерго Марий Эл» и ООО «Чистый город» заключен договор энергоснабжения № 11312 от 19.12.2012.

В силу п.1.1 договора энергоснабжения гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощности) и оказанные услуги.

Приложением № 2 к договору энергоснабжения № 11327 от 19.12.2012 определены точки поставки электрической энергии, место установки прибора учета: г. Йошкар-Ола, ул. Машиностроителей, 109 (ТП-22, ВРУ ж/д); г. Йошкар-Ола, ул. Машиностроителей, 109 (ТП-22, ВРУ ж/д).

Поставка электроэнергии на объект общества осуществляется через питающую линию РУ 2-30 в соответствии с «Однолинейной схеме присоединения к внешней электрической сети» Приложения № 4 к договору энергоснабжения № 11327 от 19.12.2012, находящуюся в ЭТП ООО «Спецстроймеханизация» по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Крылова, д. 53 а.

Следовательно, объекты ООО «Чистый город» имеют надлежащее

технологическое присоединение к электрическим сетям, что также подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 04.06.2012.

02.05.2023 на электрооборудовании ВРУ-0,4 ООО «Чистый город» произошло замыкание контактов. В связи с чем возникла аварийная ситуация. Общество обратилось в ООО «Спецстроймеханизация» с целью получения допуска к трансформаторной подстанции. Однако в допуске было отказано по причине отказа от подписания договора о сотрудничестве по совместному использованию трансформаторной подстанции от 01.12.2021, акта № 181 от 02.05.023, а также оплаты счета № 60 от 04.05.2023.

Факт направления в адрес ООО «Чистый город» договора по совместному использованию трансформаторной подстанции и отказа в допуске сотрудников потерпевшего ООО «Спецстроймеханизация» не оспаривается, подтверждается письменными пояснениями (вх. № 4367/23 от 16.06.2023).

В последующем потерпевший направил письмо от 17.05.2023 исх. № 177 в адрес ПАО «ТНС энерго Марий Эл» об отключении подачи электроэнергии на питающей линии РУ-2-30.

ПАО «ТНС энерго Марий Эл» письмом от 17.05.2023 исх. № 08-14/3972 уведомило ООО «Спецстроймеханизация» об отключении электрической энергии на питающей линии РУ-2-30 19.05.2022 с 09 ч. 00 мин. до 15 ч. 00 мин по точке поставки, расположенной по адресу: РМЭ, г. Йошкар-Ола, ул. Машиностроителей, д. 10, для проведения ремонтных работ во избежание возникновения аварийной ситуации на вышеуказанной питающей линии.

Кроме того, сетевая организация письмом от 19.05.2023 исх. № 6541-02 уведомила ООО «Спецстроймеханизация» о необходимости обеспечить допуск на вышеуказанный объект.

Вместе с тем, антимонопольным органом установлено, что 19.05.2023 допуск к трансформаторной подстанции не обеспечен.

ООО «Чистый город» в заявлении (вх. № 3648/23 от 22.05.2023) указало, что аварийная ситуация на объекте ВРУ-0,4 потерпевшего не ликвидирована.

Марийским УФАС России установлено, что ООО «Спецстроймеханизация» на праве собственности принадлежат часть производственного корпуса, где располагается трансформаторная подстанция, через которую осуществляется энергоснабжение нежилого помещения потерпевшего.

Под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование (статья 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике).

ООО «Спецстроймеханизация» по смыслу положений Закона об электроэнергетике является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, с помощью которых осуществляется энергоснабжение объекта

нежилого помещения, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Машиностроителей, д. 109.

Так, между ООО «Спецстроймеханизация» и ПАО «ТНС энерго Марий Эл» заключен договор энергоснабжения № 12200002234 от 24.10.2017.

В соответствии с дополнительным соглашением к договору энергоснабжения № 12200002234 от 24.10.2017 от 21.12.2021 в перечень точек поставки, по которым производится расчет за отпущенную электрическую энергию, включены точки поставки ООО «Чистый город».

Таким образом, в отношении объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Машиностроителей, д. 109, была выделена определенная электрическая мощность и он подключен к электрической сети путем опосредованного присоединения через сети ООО «Спецстроймеханизация».

Абзацем 1 пункта 2 статьи 546 ГК РФ установлено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 546 ГК РФ прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Абзацем 5 пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что при установлении факта ненадлежащего присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики гарантирующий поставщик имеет право ввести полное ограничение режима потребления электрической энергии такими устройствами или объектами, а их собственник или иной законный владелец обязан оплатить гарантирующему поставщику стоимость потребленной до момента ввода ограничения электрической энергии и иные связанные с потреблением электрической энергии расходы.

Основания и порядок прекращения подачи электрической энергии определяются в соответствии с Правилами полного и/или(частичного) режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04 мая 2012 года № 442 далее — Правила № 442).

Пунктом 4 Правил № 442 установлены основания ограничения режима потребления электрической энергии.

Гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), обслуживающий потребителя и получивший от него заявление, указывающее на обстоятельства, установленные в п. 4 Правил № 442, обязан в течение 1 рабочего

дня передать заявление в адрес сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в соответствующей точке (точках) поставки такого потребителя.

В связи с тем, что объект ООО «Чистый город» был подключен к сетям электросетевого хозяйства и получало электроэнергию, оно было технологически присоединено к сетям электроснабжения.

В силу части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Вместе с тем, ООО «Чистый город» письмом от 20.06.2023 вх. № 232 сообщило гарантирующему поставщику, что после проведения ремонтных работ на ВРУ-0,4 питающей линии РУ-2-30, установлено отсутствие напряжения на одной из трех фаз, что свидетельствует о том, что на трансформаторной подстанции по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Крылова, д. 53 «а» неисправна одна из вставок (предохранителей).

На основании вышеизложенного, следует, что действия ООО «Спецстроймеханизация» по отключению электроснабжения в нежилом помещении ООО «Чистый город» осуществлены с нарушением предусмотренных законодательством процедур для прекращения подачи энергии, что противоречит требованиям пункта 6 постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг».

ООО «Спецстроймеханизация» направило в адрес ООО «Чистый город» проект договора о сотрудничестве по совместному использованию трансформаторной подстанции от 01.12.2021.

По условиям договора ООО «Чистый город» возмещает ООО «Спецстроймеханизация» потери электроэнергии по высокой стороне при перетоке через трансформаторную подстанцию в размере 5% от суммы потребленной электроэнергии согласно показаний приборов учета.

Общество также выставило потерпевшему акт № 181 от 02.05.2023, счет на оплату № 60 от 04.05.2023 на общую сумму задолженности 189 380 рублей.

Вместе с тем, Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 25.04.2019 № 19-П признал пункт 6 Правил не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее преамбуле, статьям 8, 19 (части 1 и 2), 34 (часть 1), 35 (часть 1) и 55 (часть 3), в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования он исключает для собственника (владельца) объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединены к электрическим сетям территориальной сетевой организации энергопринимающие устройства иных потребителей, возможность возмещения расходов, понесенных им в связи с обеспечением перетока электрической энергии тем ее потребителям, договоры о технологическом присоединении с которыми были заключены им в статусе территориальной сетевой организации.

В абзаце 4 пункта 6 Правил № 861 предусмотрены основания для реализации механизма компенсации потерь электрической энергии.

Согласно абзацу второму пункта 6 Правил № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Основанием для установления (пересмотра), а также продолжения действия установленной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии в отношении юридического лица, владеющего на праве собственности или на ином законном основании объектами электросетевого хозяйства, является его соответствие критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям (абзац 2 пункта 24 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, далее – Правила регулирования №1178).

Критерии утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее – постановление Правительства №184), и представляют собой требования к техническим параметрам названных объектов электросетевого хозяйства (линий электропередач, трансформаторных и иных подстанций, другого предназначенного для обеспечения электрических связей и передачи электрической энергии оборудования), количественным и качественным показателям деятельности их собственников (владельцев).

Таким образом, организация, переставшая отвечать нормативно установленным критериям территориальной сетевой организации, по тем или иным причинам не

предпринимает действий по восстановлению данного статуса, то она переходит в разряд потребителей электрической энергии. С момента утраты организацией статуса территориальной сетевой организации любое произведенное ранее технологическое присоединение энергопринимающих устройств иных потребителей электрической энергии к объектам ее электросетевого хозяйства приобретает значение опосредованного присоединения.

Вместе с тем, собственники (владельцы) объектов электросетевого хозяйства после утраты ими статуса территориальной сетевой организации обязаны как потребители электрической энергии продолжать эксплуатацию принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства и не вправе препятствовать перетоку через их объекты ресурса иным потребителям и требовать за это оплату (пункт 4 статьи 26 Закона №35-ФЗ и абзац 1 пункта 6 Правил).

Таким образом, деятельность собственников (владельцев) объектов электросетевого хозяйства по обеспечению перетока электрической энергии через свои объекты иным потребителям, не предусматривает от нее дохода как от предпринимательской или иной экономической деятельности.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы и данные, имеющиеся у должностного лица, являются достаточными для возбуждения дела.

В соответствии с частью 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Должностное лицо Марийского УФАС России считает необходимым привлечь в качестве потерпевшего ООО «Чистый город».

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

## **ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Возбудить дело об административном правонарушении № 012/04/9.21-547/2023 в отношении ООО «Спецстроймеханизация» по факту ограничения перетока электрической энергии в нежилом помещении, расположенном по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Машиностроителей, д. 109, а также навязывания возмещения платы за потери электроэнергии при перетоке электрической энергии, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. Провести административное расследование.

3. Привлечь в качестве потерпевшего ООО «Чистый город» (ИНН 1207008914, юридический адрес: 424007, РМЭ, г. Йошкар-Ола, ул. Машностроителей, д. 109).
4. Привлечь в качестве лица, привлекаемого к административной ответственности, ООО «Спецстроймеханизация» (ИНН 1215220939, юридический адрес: 424007, РМЭ, г. Йошкар-Ола, ул. Строителей, д. 32а).
5. Привлечь в качестве лиц, располагающих сведениями, МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1», ПАО «ТНС энерго Марий Эл».
6. **ООО «Спецстроймеханизация» в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ надлежит в трехдневный срок с момента получения настоящего определения представить в Марийское УФАС России следующие документы и сведения (с сопроводительным письмом, где указываются в качестве приложений все запрошенные документы):**

- копии договоров с субарендаторами об аренде части нежилого помещения: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Крылова, д. 53 – а, со всеми приложениями;

- подробный расчет платы, выставяемой субарендаторам, с которыми заключены договоры о совместном использовании ТП, расположенной по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Крылова, д. 53 – а, за период с 01.01.2023 по 31.05.2023;

- иные сведения и документы, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена ст. 19.7 КоАП РФ.

1. **ПАО «ТНС энерго Марий Эл» в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ надлежит в трехдневный срок с момента получения настоящего определения представить в Марийское УФАС России следующие документы и сведения (с сопроводительным письмом, где указываются в качестве приложений все запрошенные документы):**

- какие мероприятия приняты гарантирующим поставщиком в целях исполнения письма ООО «Чистый город» от 20.06.2023 № 232?

- копии договоров энергоснабжения со всеми лицами, объекты которых опосредованно присоединены к сетям электроснабжения через трансформаторную подстанцию по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Крылова, д. 53 а.

1. Протокол по делу об административном правонарушении № 012/04/9.21-253/2022 будет составлен **18 июля 2023 года в 13 часов 45 минут** по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, кабинет № 4.

Потерпевший, а также лицо, в отношении которого вынесено настоящее определение вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу,

пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Также сообщаем, что Вы вправе принять участие в составлении протокола посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server» по ссылке.

Вход в конференцию по ссылке: **<https://fas1.tconf.rt.ru/c/5750802865>**.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Информацию о невозможности участия посредством удаленного доступа необходимо сообщить до 17 июля 2023 года до 17:00.

Заместитель руководителя — начальник отдела <...>