РЕШЕНИЕ
по делу № 10-03-5-02/420

Резолютивная часть решения оглашена 23 ноября 2010 г.
Решение изготовлено в полном объеме 30 ноября 2010 г.

Комиссия Волгоградского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:
председатель Комиссии - заместитель руководителя Управления Бурба Валентина Владимировна,
член Комиссии – старший государственный инспектор отдела защиты конкуренции и контроля за рекламой Алимова Елена Владимировна,
член Комиссии – государственный инспектор отдела защиты конкуренции и контроля за рекламой Маравина Алёна Александровна,
член Комиссии – государственный инспектор отдела защиты конкуренции и контроля за рекламой Кочергина Александра Викторовна,
рассмотрев дело № 10-03-5-02/420, возбужденное по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения рекламы, размещенной на сайте http://www.kpk-invest.narod.ru/zaim.html и в газете «Ваша газета» № 27 от 15.07.2010 г. о выдаче кредитов КПК «Инвест»,
с участием:
представителя КПК «Инвест» по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

21 сентября 2010 года Председателем Комиссии Управления ФАС по Волгоградской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе по заявлению прокуратуры Центрального района г.Волгограда возбуждено дело № 10-03-5-02/420 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения рекламы, размещенной на сайте http://www.kpk-invest.narod.ru/zaim.html и в газете «Ваша газета» № 27 от 15.07.2010 г. о выдаче кредитов КПК «Инвест», содержащей признаки нарушения п. 2 ч. 3 ст. 5 и ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 г.

Согласно письменным объяснениям КПК «Инвест», в установочной части определения Комиссии Волгоградского УФАС сделан неверный вывод о том, что КПК «Инвест» использует недостоверную и неполную информацию в рекламе, размещенной на сайте http://www.kpk-invest.narod.ru/zaim.html. Данный сайт никакого отношения к их организации не имеет. КПК «Инвест» не размещал на нем своей рекламы, и поэтому не может являться субъектом вменяемого правонарушения. Кроме того, Комиссией указано на неправомерное использование их кооперативом слова «кредит» в рекламе, размещенной в газете «Ваша газета» № 27 от 15.07.2010 года. На их взгляд, данная позиция Комиссии не соответствует положениям действующего ГК РФ. Исходя из смысла и содержания гл. 42 ГК РФ «Заем и кредит» понятие кредита и понятие займа имеют одинаковую правовую сущность. На их взгляд, Комиссия ошибочно полагает, что использование в рекламе слова «кредит» может ввести в заблуждение потребителей относительно возможности получения членами кооператива «Инвест» в их организации денежных средств на определенный срок под проценты (т.е. кредита). Кооператив выдает денежный заем своим членам на определенный срок под проценты, или в соответствии со ст. 819 ГК – выдает кредиты. При этом,

поскольку кредиты выдаются только своим членам, деятельность по их выдаче лицензированию не подлежит, а применение термина «кредит» в контексте с обязательным членством в кооперативе вполне правомерно. Таким образом, их кооператив, являющийся кредитным, выдающим на основании положений ФЗ «О кредитной кооперации» денежные займы на условиях кредита, размещал рекламу в газете «Ваша газета», соответствующую действительности, которая не может ввести в заблуждение потребителя относительно возможности получения кредита. В связи с этим, просят производство по данному делу прекратить.

Изучив имеющиеся материалы дела, выслушав объяснения представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, Комиссия пришла к следующим выводам:

05 августа 2010 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области поступило обращение прокуратуры Центрального района г.Волгограда по факту размещения на сайте http://www.kpk-invest.narod.ru/zaim.html и в газете «Ваша газета» от 15.07.2010 г. рекламы о выдаче кредитов КПК «Инвест».
03 сентября 2010 года срок проведения проверки по данному делу продлен заместителем руководителя УФАС по Волгоградской области, Бурба Валентиной Владимировной, до 05 октября 2010 года.
В ходе проверки установлено, что
- на сайте http://www.kpk-invest.narod.ru/zaim.html размещена информация следующего содержания: КПК «Инвест». Мы выдаем займы под поручительство и под залог имущества. Срок кредита от 1-го месяца с дальнейшей пролонгацией договора. Выдача займа в течение 1 дня с момента рассмотрения заявки.
На основании документов, представленных кредитным потребительским кооперативом «Инвест», доказательств, собранных по делу, лицо, ведущее производство по делу, пришло к следующим выводам:
1. Согласно п.п. 1, 2, 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.
В данной рекламе объектами рекламирования являются кредитный потребительский кооператив «Инвест» и выдача займов.
Таким образом, информация, содержащаяся в данной рекламе, направлена на привлечение внимания к указанным объектам рекламирования, формирование или поддержание интереса к ним и их продвижение на рынке.
Согласно Уставу кредитного потребительского кооператива «Инвест», утвержденному 23 сентября 2009 года Общим собранием членов кредитного потребительского кооператива, кредитный потребительский кооператив «Инвест» является некоммерческой организацией в результате добровольного объединения граждан и организаций на основе членства с целью удовлетворения потребностей членов кооператива в финансовой взаимопомощи.
В силу ст. 3 ФЗ от 18.07.2009 г. № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» деятельность кредитного кооператива состоит в организации финансовой взаимопомощи членов кредитного кооператива (пайщиков) посредством размещения денежных средств путем предоставления займов членам кредитного кооператива (пайщикам) для удовлетворения их финансовых потребностей.
То есть, кредитный потребительский кооператив «Инвест» вправе предоставлять

займы по договору займа, но не кредит, так как отношения по поводу предоставления кредита вытекают из кредитного договора.
В соответствии с п. 14 Устава кредитного потребительского кооператива «Инвест», кооператив предоставляет займы своим членам на основании договоров займа, заключаемых между кредитным кооперативом и заемщиком – членом кредитного потребительского кооператива.
Обозначенная реклама содержит признаки нарушения пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе», признающей недостоверной рекламу, которая содержит несоответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара, кредитный потребительский кооператив «Инвест» не имеет права предоставлять такую услугу, как выдачу кредита.
Таким образом, кредитный потребительский кооператив «Инвест» в рекламе использует недостоверную информацию для привлечения потребителей рекламы к своей деятельности.
Исходя из вышеизложенного, информация «Срок кредита от 1-го месяца с дальнейшей пролонгацией договора» в контексте рассматриваемой рекламы неправомерна. В связи с этим, ссылка на данную информацию может ввести в заблуждение потребителей рекламы относительно выдачи кредита.

2. Согласно ст. 6 Федерального закона от 18.07.2009 г. № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» кредитный кооператив не вправе предоставлять займы лицам, не являющимся членами кредитного кооператива (пайщиками).
В связи с этим, рассматриваемая реклама содержит также признаки нарушения части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе», устанавливающей, что не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы, поскольку в данной рекламе отсутствует информация об обязательном членстве в кооперативе и внесении членами кооператива обязательного паевого взноса, что вводит потребителей рекламы в заблуждение относительно порядка получения денежных средств(займа).

Однако, в ходе рассмотрения дела Комиссией принимался ряд мер по выявлению лица, нарушившего закон о рекламе в данной ситуации. Так, заместителем руководителя Управления были направлены письма от 29.09.2010 года № 02-14/5475 и от 25.10.2010 года № 02-8/6032 в прокуратуру Центрального района г.Волгограда в целях содействия, с просьбой дачи информации о правообладателе Интернет-сайта http://www.kpk-invest.narod.ru/zaim.html. Однако, на момент рассмотрения дела информации не поступило.
Руководствуясь абз. «е» пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия приняла решение в этой части дело прекратить, в связи с невозможностью установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе, в течение сроков, определенных пунктом 27 настоящих Правил.

- В газете «Ваша газета» № 27 от 15.07.2010 г. размещена информация следующего содержания: КПК «Инвест». Выдача кредитов от 30 тыс. до 10 млн. Процентная ставка от 1% в месяц. В течение 1 дня с момента рассмотрения заявки. Обязательно членство в КПК Инвест. 90-20-93, 36-86-31, 36-86-58.

1. Согласно п.п. 1, 2, 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.
В данной рекламе объектами рекламирования являются кредитный потребительский кооператив «Инвест» и выдача кредитов.
Таким образом, информация, содержащаяся в данной рекламе, направлена на привлечение внимания к указанным объектам рекламирования, формирование или поддержание интереса к ним и их продвижение на рынке.
В силу ст. 3 ФЗ от 18.07.2009 г. № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» деятельность кредитного кооператива состоит в организации финансовой взаимопомощи членов кредитного кооператива (пайщиков) посредством размещения денежных средств путем предоставления займов членам кредитного кооператива (пайщикам) для удовлетворения их финансовых потребностей.
То есть, кредитный потребительский кооператив «Инвест» вправе предоставлять займы по договору займа, но не кредит, так как отношения по поводу предоставления кредита вытекают из кредитного договора.
В соответствии с п. 14 Устава кредитного потребительского кооператива «Инвест», кооператив предоставляет займы своим членам на основании договоров займа, заключаемых между кредитным кооперативом и заемщиком – членом кредитного потребительского кооператива.
Обозначенная реклама содержит признаки нарушения пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе», признающей недостоверной рекламу, которая содержит несоответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара, кредитный потребительский кооператив «Инвест» не имеет права предоставлять такую услугу, как выдачу кредита.
Таким образом, кредитный потребительский кооператив «Инвест» в рекламе использует недостоверную информацию для привлечения потребителей рекламы к своей деятельности.
Исходя из вышеизложенного, информация «КПК «Инвест». Выдача кредитов от 30 тыс. до 10 млн.» в контексте рассматриваемой рекламы неправомерна. В связи с этим, ссылка на данную информацию может ввести в заблуждение потребителей рекламы относительно возможности получения кредита.
Согласно договору на оказание рекламных услуг от 12.10.2009 года с рекламораспространителем рекламодателем данного рекламного сообщения является кредитный потребительский кооператив «Инвест».
В соответствии со ст. 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 2 части 3 статьи 5 настоящего Федерального закона, несет рекламодатель.
Указанная реклама является рекламой ненадлежащей, поскольку нарушены требования законодательства РФ о рекламе, предусмотренные пунктом 2 части 3

статьи 5 «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 г.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 г. № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, размещенную в газете «Ваша газета» № 27 от 15.07.2010 г. о выдаче кредитов КПК «Инвест», поскольку в ней нарушены требования пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 г.
2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления ФАС по Волгоградской области для возбуждения дела об административном правонарушении по ст. 14.3 КоАП РФ в отношении рекламодателя ненадлежащей рекламы – КПК «Инвест».