

РЕШЕНИЕ № Т-25/14

по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Колванефть» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 19.05.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров <...>,

рассмотрев жалобу ЗАО «Колванефть» на действия организатора торгов – Департамента по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения (поиски, оценка), разведки и добычи углеводородного сырья на участке Лебединский в Республике Коми (извещение № 180314/0173225/01), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ЗАО «Колванефть» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Департамента по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения (поиски, оценка), разведки и добычи углеводородного сырья на участке Лебединский в Республике Коми (извещение № 180314/0173225/01) (далее также – Жалоба, Аукцион).

Из Жалобы следует, что действия Организатора торгов, выразившиеся в недопуске Заявителя к участию в Аукционе, лишили Заявителя возможности принять участие в Аукционе, и, как следствие, быть признанным победителем Аукциона.

Представители Организатора торгов с доводами Жалобы не согласились и указали, что Организатор торгов при проведении Аукциона действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) и Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденным приказом Минприроды России от 17.06.2009 № 156 (далее – Административный регламент).

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

18.03.2014 на сайте www.torgi.gov.ru Организатором торгов было размещено сообщение о проведении Аукциона с приложением Порядка и условий

проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения (поиски, оценка), разведки и добычи углеводородного сырья на участке Лебединский в Республике Коми (далее – Порядок и условия проведения аукциона).

Согласно Жалобе 17.04.2014 Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе с приложением полного пакета документов. Однако 23.04.2014 Организатором торгов в адрес Заявителя было направлено письмо от 23.04.2014 № 01-11/1376 следующего содержания: «В соответствии с Протоколом заседания Рабочей группы Департамента по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу (Севзапнедра) от 23.04.2014 г. № 3, утвержденным начальником Севзапнедра, уведомляю Вас, что заявка ЗАО «Колванефть» признана не соответствующей в целом требованиям п. 17 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (утв. Приказом Минприроды России от 17 июня 2009 г. № 156) и п. 4 приложения 4 к Порядку и условиям проведения аукциона, и ЗАО «Колванефть» не допущено к участию в аукционе на поручение права пользования недрами с целью геологического изучения (поиски, оценка), разведки и добычи углеводородного сырья на участке Лебединский в Республики Коми».

На рассмотрении Комиссией ФАС России Жалобы, представитель Заявителя обратил внимание на то, что в письме Организатора торгов от 23.04.2014 № 01-11/1376 не содержалось сведений о том, в чем именно заключалось несоответствие заявки Заявителя. Ответ на запросы Заявителя от 24.04.2014 и 06.05.2014 о представлении копии Протокола заседания Рабочей группы Департамента по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу (Севзапнедра) от 23.04.2014 г. № 3 Организатором торгов представлен не был.

В соответствии с пунктом 17 Административного регламента заявка на участие в конкретном конкурсе или аукционе на право пользования участком недр с прилагаемыми документами составляется в двух экземплярах - подлинниках или копиях, заверенных в установленном порядке.

К заявке должны прилагаться следующие данные:

1) данные о заявителе, включая место его основной деятельности, его хозяйственные взаимоотношения с финансовыми и производственными партнерами, в том числе:

наименование, организационно-правовая форма и место нахождения - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя;

заверенные в установленном порядке копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (для юридических лиц);

заверенную в установленном порядке копию свидетельства о государственной

регистрации юридического лица;

заверенную в установленном порядке копию свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей);

заверенную в установленном порядке копию свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе;

заверенную в установленном порядке копию свидетельства о государственной регистрации заявителя в органах статистики;

сведения о хозяйственных взаимоотношениях с основными финансовыми и производственными партнерами;

2) данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в конкурсе или аукционе, включая:

заверенную в установленном порядке копию решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации;

доверенность, выданную в установленном порядке (в случае, если интересы заявителя представляются лицом, не имеющим право без доверенности представлять интересы юридического лица);

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе) - для юридического лица;

выписку из реестра акционеров заявителя, полученную (оформленную) не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе) - для акционерного общества;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе (конкурсе) на право пользования недрами данного участка;

3) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в том числе:

копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии;

надлежаще заверенная копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности заявителя за предыдущий год, если в соответствии с федеральными [законами](#) заявитель подлежит обязательному аудиту;

справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам

заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе);

договоры займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии, норматив кредитора по максимальному размеру риска на одного заемщика или группы связанных заемщиков и т.д.);

справка налогового органа о задолженности (об отсутствии задолженности) заявителя по налоговым платежам в бюджеты различных уровней;

4) данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.);

копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемых в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) «О лицензировании отдельных видов деятельности», сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ;

5) данные о предыдущей деятельности заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние 5 лет (для заявителей, осуществлявших до подачи заявки деятельность, связанную с использованием недрами), в том числе:

сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами и выполнении условий лицензионных соглашений.

В соответствии с пунктом 4 приложения 4 к Порядку и условиям проведения аукциона для участия в аукционе Заявители должны в установленный срок в запечатанном конверте представить следующие сведения:

- данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

- подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи);

- копии лицензий заявителя на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков, с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»; сведения о кадровом составе, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания, копии дипломов квалифицированных специалистов), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Согласно Протоколу заседания Рабочей группы Департамента по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу (Севзапнедра) от 23.04.2014 г. № 3, представленному представителями Организатора торгов, Организатором торгов было допущено к участию в Аукционе 4 заявки.

Согласно пояснениям представителей Организатора торгов, Организатором торгов было принято решение не допускать Заявителя к участию в Аукционе, так как представленные Заявителем заявочные материалы не соответствовали пункту 4 Приложения 4 к Порядку и условиям проведения аукциона и пункту 17 Административного регламента, то есть Заявителем не было представлено данных о наличии у него технических и технологических и кадровых возможностей, а также наличие указанных возможностей у других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков для выполнения работ, предусмотренных условиями пользования недрами Лебединского участка, а именно: пунктом 1.1.2 Приложения 2 к Порядку и условиям проведения аукциона предусмотрено выполнение сейсморазведочных работ 2D в объеме не менее 200 пог. км сейсмопрофилей, Заявителем не был приложен договор подряда на выполнение сейсморазведочных работ 2D в объеме не менее 200 пог. км сейсмопрофилей либо документы подтверждающие, что Заявитель располагает техническими, технологическими и кадровыми возможностями, позволяющими выполнить данные работы собственными силами.

На рассмотрении Комиссией ФАС России Жалобы представитель Заявителя указал, что в подтверждение опыта по выполнению сейсморазведочных работ 2D в объеме не менее 200 пог. км сейсмопрофилей Заявителем к заявке на участие в Аукционе был приложен Договор № КН-5/2011 от 01.02.2011, заключенный между ООО «Нобель Ойл» и Заявителем, согласно которому ООО «Нобель Ойл» обязуется в том числе осуществлять промыслово - геофизические работы (геофизические исследования по разработке и эксплуатации месторождений), а также по поручению Заявителя организовать разработку проектной и иной документации, необходимой для разработки и обустройства нефтяных

месторождений, а также организовать ее утверждение и согласование в органах государственной власти.

Кроме того, Заявителем было представлено Комиссии ФАС России письмо ЗАО «ПАНГЕЯ» от 09.04.2014 № 124 следующего содержания: «В ответ на письмо ЗАО «Колванефть» (исх. № КН-2014/0704/02 от 07.04.2014 г.) сообщаем, что проведение сейсморазведочных работ 2D будет обеспечено в указанных в Порядке и условиях проведения аукциона объемах (с предоставлением всех запрошенных документов и сведений).

В силу положений гражданского законодательства (ч.1 ст. 432 и ч. 3 ст. 429 ГК РФ) проект договора на проведение сейсморазведочных работ, обработку и интерпретацию полученных данных может быть заключен после согласования существенных условий, определенных на основании геологической и иной информации по участку недр. Такой информации не содержится в Порядке и условиях проведения аукциона.

Определение перечня запрашиваемых документов и сведений по кадровому составу, технических средствах и технологиях, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ, также невозможно без изучения и анализа геологической информации по Лебединскому участку недр».

При этом согласно описи документов заявки Заявителя на участие в Аукционе указанное письмо приложено не было.

Кроме того, при изучении заявочных материалов Заявителя Комиссией ФАС России установлено, что Заявителем к заявке на участие в Аукционе были приложены перечни технических средств необходимых для работы, включающие в себя, в том числе техническое оборудование.

Вместе с тем, на рассмотрении Комиссией ФАС России Жалобы, представитель Заявителя не смог пояснить какое оборудование, указанное в перечнях технических средств можно отнести к средствам необходимым для выполнения сейсморазведочных работ 2D в объеме не менее 200 пог. км сейсмопрофилей и, что Договор № КН-5/2011 от 01.02.2011, заключенный между ООО «Нобель Ойл» и Заявителем, является документом, подтверждающим соответствие Заявителя требованиям пункта 17 Административного регламента и пункту 4 Приложения 4 к Порядку и условиям проведения аукциона.

При этом представители Организатора торгов обратили внимание Комиссии ФАС России, что в составе заявок 4-х участников, допущенных Организатором торгов к Аукциону были представлены договоры на проведение сейсморазведочных работ 2D на Лебединском участке.

В соответствии со статьей 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в том числе в случаях, если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона; заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и

техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ; заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр федерального значения.

Согласно пункту 55 Административного регламента должностное лицо Роснедр или ответственного территориального органа в течение 3 рабочих дней с даты утверждения протокола заседания рабочей группы о приеме заявок на участие в аукционе на право пользования участками недр передает заявителям под расписку соответствующие сообщения в письменной форме или направляет такое сообщение в письменной форме заказным письмом с уведомлением о вручении.

Решение о принятии (отказе в принятии) заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр также доводится до заявителей, подавших заявку на участие в аукционе, в оперативном порядке не позднее дня, следующего за днем принятия соответствующего решения.

Кроме того, Законом о недрах не установлена обязанность Организатора торгов направлять Протокол заседания рабочей группы о приеме заявок на участие в аукционе на право пользования участками недр.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Организатор торгов при отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе, действовал в соответствии с Законом о недрах и Административным регламентом.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ЗАО «Колванефть» на действия организатора торгов – Департамента по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения (поиски, оценка), разведки и добычи углеводородного сырья на участке Лебединский в Республике Коми (извещение № 180314/0173225/01) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.