

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 2241/04

25.11.2015 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя –
начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Пахальян А.И. – заместитель начальника
отдела контроля органов власти,

Ратникова О.С. – главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,

Дорофеева Е.С. – специалист 3 разряда
отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Промгаз» (вх. № 18744 от 16.11.2015 г.) на
неправомерные действия организатора торгов – Департамента по
недропользованию по Южному Федеральному округу (далее – Югнедра),
допущенные при организации и проведении торгов в форме открытого аукциона на
право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи
газа на Абрамовском участке в Волгоградской области, номер извещения на
сайте www.torgi.gov.ru: № 220915/0621403/01,

в присутствии представителей организатора торгов,

в присутствии представителей подателя жалобы,

в присутствии представителя участника Торгов ООО «Инвест Ойл»,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 16.11.2015 г. (вх. № 18744) поступила жалоба ООО «Промгаз» на неправомерные действия организатора торгов - Югнедра, допущенные при организации и проведении торгов в форме открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи газа на Абрамовском участке в Волгоградской области, номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru: № 220915/0621403/01 (далее – Торги), выразившиеся:

1. в отказе в приеме заявки ООО «Промгаз» на участие в Торгах по причине не представления доказательств того, что он обладает или будет обладать необходимыми техническими возможностями для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с намеченным использованием недрами Абрамовского участка;
2. в не размещении на сайте www.torgi.gov.ru протокола заседания рабочей группы по рассмотрению зарегистрированных заявок на участие в Торгах, на основании которого ООО «Промгаз» отказано в приеме заявки на участие в Торгах.

В ответ на уведомление № 2241/04 о поступлении жалобы организатор торгов - Югнедра представил документацию к Торгам, а также письменные возражения, согласно которым ООО «Промгаз» не представило к заявке документы, свидетельствующие о его технических, технологических и кадровых возможностях, а также о возможностях других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, законодательством РФ не предусмотрено размещение в сети Интернет протокола заседания рабочей группы по рассмотрению зарегистрированных заявок на участие в Торгах.

Кроме того, на заседании Комиссии представители ООО «Промгаз» заявили о том, что на сайте www.torgi.gov.ru не размещено решение о результатах Торгов.

Согласно, пояснениям представителя Югнедра решение о результатах Торгов не было размещено на сайте www.torgi.gov.ru по причине приостановления Торгов Ростовским УФАС России.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы сторон, приходит к следующим выводам.

1. Порядок проведения аукционов на право пользования участками недр предусмотрен ст.ст. 13.1 и 14 Закона РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), а также Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденным Приказом Минприроды РФ от 17.06.2009 г. № 156 (далее – Регламент).

Согласно абз. 2 ст. 13.1 Закона о недрах принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением

участков недр федерального или местного значения.

Так, на основании Приказа Югнедра от 22.09.2015 г. № 299 принято решение о проведении Торгов, утвержден состав аукционной комиссии по проведению Торгов, утверждены Порядок и условия проведения Торгов (далее – Порядок проведения торгов).

22.09.2015 г. на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 220915/06221403/01 о проведении Торгов, согласно которому дата окончания приема заявок - 21.10.2015 г., дата и время проведения Торгов - 17.11.2015 г. 15:00.

Согласно Протоколу заседания рабочей группы по подведению итогов регистрации заявок со вскрытием запечатанных конвертов на участие в Торгах от 22.10.2015 г. № 1/2 на участие в Торгах поступило 4 заявки от ООО «Промгаз», ООО «Инвест Ойл», ООО «ЗПГ Поле» и ООО «Региональная Нефтегазовая Компания». Сбор за участие в Торгах и задаток оплачен всеми заявителями.

Пункт 17 Регламента содержит требования к заявке на участие в Торгах, а также перечень данных, которые должны прилагаться к заявке на участие в Торгах.

В частности, согласно подп. 4 п. 17 Регламента к заявке должны прилагаться данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.);

копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым пользованием недрами, в соответствии с Федеральным [законом](#) "О лицензировании отдельных видов деятельности";

копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемых в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым пользованием недрами, в соответствии с Федеральным [законом](#) "О лицензировании отдельных видов деятельности", сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Приложение 4 Порядка проведения Торгов содержит аналогичный перечень данных, которые прилагаются к заявке на участие в Торгах.

В соответствии с п. 2.4. Порядка проведения Торгов Югнедра организует проведение рассмотрения зарегистрированных заявок на участие в Торгах с целью проверки финансовой и технической компетентности заявителей, а также соответствия поданных заявок утвержденному Порядку проведения Торгов и

Регламенту. Решение о приеме заявки (допуске к участию в Торгах) или об отказе оформляется протоколом.

Согласно ст. 14 Закона о недрах, п. 29 Регламента, а также п. 2.6 Порядка проведения Торгов отказ в приеме заявки на участие в Торгах может последовать в том числе, в случае, если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Согласно Протоколу заседания рабочей группы по рассмотрению зарегистрированных заявок на участие в Торгах от 06.11.2015 г. № 2/2 к заявке ООО «Промгаз» не представлено:

- доказательств того, что ООО «Промгаз» обладает необходимыми техническими возможностями для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием;

- к договорам, заключенным ООО «Промгаз» с подрядчиками, не представлено доказательств принадлежности технических средств, квалифицированных специалистов, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ на Абрамовском участке.

Кроме того, в Протоколе от 06.11.2015 г. № 2/2 указаны причины, по которым те или иные документы, представленные ООО «Промгаз», не могут свидетельствовать о том, что ООО «Промгаз» обладает или будет обладать необходимыми техническими возможностями для эффективного и безопасного проведения работ на Абрамовском участке.

В этой связи, рабочая группа по рассмотрению зарегистрированных заявок на участие в Торгах признала заявку ООО «Промгаз» несоответствующей требованиям, изложенным в подп. 4 п. 17 Регламента и Приложении 4 Порядка проведения Торгов.

На основании Протокола от 06.11.2015 г. № 2/2 рабочая группа Югнедра отказала ООО «Промгаз» в приеме заявки (допуске к участию) в Торгах, поскольку ООО «Промгаз» не представило и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать необходимыми техническими возможностями для эффективного и безопасного проведения работ.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что отказ в приеме заявки ООО «Промгаз» на участие в Торгах соответствует ст. 14 Закона о недрах, п. 29 Регламента, а также п. 2.6 Порядка проведения Торгов.

2. Согласно п. 55 Регламента, а также п. 2.5 Порядка проведения Торгов принятое решение об отказе в приеме заявки (допуске к участию) в Торгах направляется заявителем заказным письмом с уведомлением в течение трех рабочих дней с даты утверждения протокола заседания рабочей группы.

Так, письмом Югнедра от 09.11.2015 г. № ЮФО-01-02-05/2443 ООО «Промгаз» было уведомлено о том, что заявка ООО «Промгаз» не принята на основании п. 29 Регламента, п. 2.6 Порядка проведения Торгов, поскольку не представлены

доказательства того, что он обладает или будет обладать необходимыми техническими возможностями для эффективного и безопасного проведения работ на Абрамовском участке.

В тоже время, ни Законом о недрах, ни Регламентом, ни Порядком проведения Торгов не предусмотрено размещение Протокола заседания рабочей группы по рассмотрению зарегистрированных заявок на участие в Торгах с указанием причин допуска или отказа в допуске к участию в Торгах на сайте www.torgi.gov.ru.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о необоснованности довода жалобы о том, что Протокол заседания рабочей группы по рассмотрению зарегистрированных заявок на участие в Торгах от 06.11.2015 г. № 2/2 должен быть размещен на сайте www.torgi.gov.ru.

3. На заседании Комиссии представитель ООО «Промгаз» сообщила о том, что на сайте www.torgi.gov.ru отсутствует информация о результатах Торгов.

Согласно п. 3.5 Порядка проведения Торгов решение об утверждении результатов Торгов подлежит опубликованию в течение трех рабочих дней с момента утверждения результатов Торгов на сайте www.torgi.gov.ru.

На основании Протокола заседания аукционной комиссии о результатах Торгов от 17.11.2015 г. № 3/5 победителем Торгов признано ООО «ЗПГ Поле».

Приказом Югнедра от 17.11.2015 г. № 372 Торги признаны состоявшимися, победителем Торгов признано ООО «ЗПГ Поле».

Однако, 17.11.2015 г., Югнедра получило уведомление № 2241/04 о поступлении в Ростовское УФАС России жалобы ООО «Промгаз» на Торги и о приостановлении Торгов.

Следовательно, Приказ Югнедра от 17.11.2015 г. № 372 не был размещен на сайте www.torgi.gov.ru в связи с приостановлением Торгов до рассмотрения жалобы ООО «Промгаз» по существу.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «Промгаз» от 16.11.2015 г. (вх. № 18744) необоснованной.

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

А.И. Пахальян

О.С. Ратникова

Е.С. Дорофеева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.