

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении №012/04/9.21-775/2020

«30» ноября 2020 года
Ола

г. Йошкар –

Я, Ерошкина Оксана Вадимовна, заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл, рассмотрев материалы административного дела №012/04/9.21-775/2020, в отношении ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в связи с нарушением сроков технологического присоединения к электрическим сетям, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии представителей общества К А.Ю, Ш О.Н. по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Марийское УФАС России поступило обращение Ба Д.С. (вх. № 136-Б от 03.08.2020) на действия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в связи с нарушением сроков технологического присоединения к электрическим сетям объекта, расположенного по адресу: РМЭ, Медведевский район, СНТ «Кучкинское», квартал 2, линия 12, участок 3.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность субъектов естественной монополии осуществляется в сфере услуг по передаче электрической энергии.

ПАО «МРСК Центра и Приволжья» является сетевой организацией. Приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 25.02.2020 № 11т для ПАО «МРСК Центра и Приволжья» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Республики Марий Эл на 2020 г.

Согласно пунктам 1 и 3 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединённую сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим её потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с энергопотреблением.

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным рассматриваемым Кодексом, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

Порядок технологического присоединения утверждается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила №861).

В абзаце 1 пункта 3 Правил №861 установлена обязанность сетевой организации выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им упомянутых Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и физическим лицом, в сроки, установленные рассматриваемыми Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации (пункт 6 Правил №861).

Пунктом 7 Правил №861 установлена процедура технологического присоединения,

включающая в себя подачу заявки лицом, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение; заключение договора; выполнение сторонами договора предусмотренных им мероприятий; получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск к эксплуатации объектов заявителя; осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям; фактический приём (подачу) напряжения и мощности; составление акта об осуществлении технологического присоединения.

В пункте 18 Правил №861 поименованы мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил № 861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, предусмотренный пунктом 16 Правил №861 срок является предельным и начинает течь с момента заключения договора об осуществлении технологического присоединения. Нормами действующего законодательства не предусмотрено оснований для продления указанного срока, либо оснований, освобождающих сетевую организацию от обязанности по осуществлению мероприятий, направленных на технологическое присоединение объекта потребителя.

Марийским УФАС России установлено, что между ПАО «МРСК Центра и Приволжья» и Бым Д.С. заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 17.01.2020 № 121013233.

В силу п. 1 договора № 121013233 от 17.01.2020. сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя вводного распределительного устройства 0,23 (ВРК-0,23 кВ) индивидуального жилого дома, в том числе по обеспечению готовности энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики) с учетом следующих характеристик:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 15 (кВт);
- категория надежности третья;
- класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,23 (кВ);

- максимальная мощность ранее присоединяемых энергопринимающих устройств 0кВт.

Согласно пункту 3 договора № 121013233 точка присоединения указана в технических условиях для присоединения к электрическим сетям и располагается на расстоянии не далее 25 метров от границы участка заявителя, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

В соответствии с пунктом 5 договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению определен в течении 6 месяцев со дня заключения договора.

С учётом даты заключения сторонами договора (17.01.2020) мероприятия по технологическому присоединению должны были быть выполнены ПАО «МРСК Центра и Приволжья» не позднее 17.07.2020.

Фактически технологическое присоединение осуществлено 24.08.2020, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения № 529.

В рамках рассмотрения дела № 012/4/9.21-775/2020 антимонопольным органом установлено, что со стороны сетевой организации действия по исполнению технических условий совершены 15.07.2020.

Так, ПАО «МРСК Центра и Приволжья» представлены следующие доказательства, подтверждающие надлежащее исполнение технических условий:

распоряжение № 26-1/20 от 14.07.2020 «О вводе объекта в эксплуатацию» отпайки ВЛ-10 кВ в СНТ «Кучкинское», силового трансформатора ТМГэ2-160/10/0.4кВ;

наряд-допуск для работ в электроустановках № 417 от 13.07.2020 (строительство ВЛЗ-10 кВ и ВЛИ-0.4 кВ вне охранных зон электроустановок на СНТ «Кучкинское»);

- наряд-допуск для работ в электроустановках № 418 от 13.07.2020 (СНТ «Кучкинское» : устройство контура заземления, монтаж площадки под КТП, монтаж КТП-10 кВ);

-наряд-допуск для работ в электроустановках № 420 от 14.07.2020 (на КТП-200 СНТ «Кучкинское», в силовой трансформатор восстановление защитного кожуха силового трансформатора);

-наряд-допуск для работ в электроустановках № 421 от 14.07.2020 (ТП-200 СНТ «Кучкинское», РУ-10 кВ, РУ-0.4кВ, отсек силового трансформатора профилактическое испытание электрических аппаратов);

- наряд-допуск для работ в электроустановках № 422 от 14.07.2020 (подключение отпайки ВЛЗ-10кВ га КТП № 200 СНТ «Кучкинское» с установкой дополнительной траверсы на опоре 87);

Таким образом, по состоянию на 17.07.2020 со стороны сетевой организацией исполнены надлежащим образом технические условия от 17.01.2020 № 121013233.

Вместе с тем, Бым Д.С. не представлено доказательств исполнения технических условий со своей стороны

Кроме того, в рамках рассмотрения дела Б Д.С. заявил ходатайство о прекращении производства по делу №012/04/9.21-775/2020, указав, что действиями ПАО «МРСК Центра и Приволжья» его права не нарушены.

Также, Марийским УФАС России 16.11.2020 в 13 часов 10 минут осуществлен осмотр объектов электросетевого хозяйства, расположенных по адресу: РМЭ, Медведевский район, СНТ «Кучкинское», квартал 2, линия 12, участок 3. В результате проведенных мероприятий установлено, что по состоянию на 16.11.2020 технологическое присоединение осуществлено

Кроме того, осуществлен допрос свидетеля Родионова Д.В., из содержания которого следует, что на 18.07.2020 со стороны сетевой организации действия по выполнению технических условий со стороны ПАО «МРСК Центра и Приволжья» не выполнены. При этом, письменных доказательств неисполнения сетевой организацией технических условий в срок до 17.07.2020 не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ч. 4 ст. 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Однако в рамках административного расследования в действиях ПАО «МРСК Центра и Приволжья» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ не установлен.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу №012/04/9.21-775/2020 об административном правонарушении в отношении ПАО «МРСК Центра и Приволжья» прекратить ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд **в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.**

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –

начальник отдела

О.В. Ерошкина