

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-934/2022

31 мая 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «ДагИнтерфуд» (далее – ООО «ДагИнтерфуд», вх. № 7151-ЭП/22 от 23.05.2022 г.) на действия организатора торгов Государственного автономного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Молочная Кухня» (далее – ГАУЗ НСО «Молочная Кухня») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сухой молочной адаптированной смеси для питания детей от 0 до 12 месяцев (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211380585>, Процедура 32211380585, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС–тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1),

в присутствии представителей ООО «ДагИнтерфуд» - <...> (представитель по доверенности № 10/1 от 27.05.2022 г.), <...> (представитель по доверенности № 10/1 от 10.12.2021 г.),

в присутствии представителей ГАУЗ НСО «Молочная Кухня» - <...> (представитель по доверенности от 30.05.2022 г.), <...> (представитель по доверенности от 30.05.2022 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ДагИнтерфуд» (вх. № 7151-ЭП/22 от 23.05.2022 г.) на действия организатора торгов ГАУЗ НСО «Молочная кухня» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сухой молочной адаптированной смеси для питания детей от 0 до 12 месяцев (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211380585>, Процедура 32211380585, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС–тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

1. Согласно п. 5 извещения о проведении запроса котировок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на поставку сухой молочной адаптированной смеси для питания детей от 0 до 12 месяцев, предметом

закупки является - поставка сухой молочной адаптированной смеси для питания детей от 0 до 12 месяцев (в соответствии с приложением № 1 к настоящему Извещению).

В приложении №1 к извещению установлено, что:

Наименование товара - Сухая молочная адаптированная смесь для питания детей от 0 до 12 месяцев;

Ед. измерения продукции (единица товара) - кг;

Общее количество закупаемой продукции - 12 000 кг.

В приложении № 3 к извещению пункте № 13 (Требования к оформлению, содержанию, составу, форме заявки на участие в запросе котировок установлено, что участник в своей заявке обязан указать: Предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги).

ООО «ДагИнтерфуд» была подана заявка на участие, в которой оно указало:

1. Предложение о цене договора = 5 220 000,00 руб.;
2. Предложение единицы товара = 435 руб. /1 кг;
3. Общий объем продукции предложенной к поставке = 12 000 кг.

Арифметический расчет цены договора, исходя из предложения ООО «ДагИнтерфуд», за цену единицы товара: $12\ 000\ \text{кг} * 435\ \text{руб.} = 5\ 220\ 000\ \text{руб.}$

На площадке ООО «ДагИнтерфуд» также указана цена договора = 5 220 000 (пять миллионов двести двадцать тысяч) рублей 00 копеек.

Однако, заказчик, решением комиссии по итогам рассмотрения заявок (Протокол № 42/2022 от 20.05.2022), отклонил заявку ООО «ДагИнтерфуд» и признал ее не соответствующей требованиям аукционной документации по причине: «предоставления противоречивой информации, которая не позволяет однозначно определить предлагаемую участником цену договора».

По всей видимости, речь идет о сумме по позиции № 2 в заявке ООО «ДагИнтерфуд» (Сухая молочная адаптированная смесь для питания детей от 0 до 12 месяцев «Нутрилак (Nutrilak)®»). Однако, аукционная документация не содержит такого критерия, как сумма позиции. Следовательно, это не может являться причиной и критерием оценки соответствия заявки аукционной документации.

ООО «ДагИнтерфуд» подтверждает, что готово поставить весь объем продукции, указанной в его заявке, вовремя и в сроки установленные проектом договора.

Более того, предложенная ООО «ДагИнтерфуд» цена договора является более эффективной и выгодной для бюджета заказчика по сравнению с ценой предложения ООО «Стимул», что в свою очередь будет способствовать более экономически эффективному расходованию денежных средств.

ГАУЗ НСО «Молочная кухня» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

13.05.2022 в единой информационной системе (<https://zakupki.gov.ru/>), а также на электронной торговой площадке РТС-тендер (<https://www.rts-tender.ru/>) государственным автономным учреждением здравоохранения Новосибирской

области «Молочная кухня» (далее - ГАУЗ НСО «Молочная кухня», Заказчик) был размещен запрос котировок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на поставку сухой молочной адаптированной смеси для питания детей от 0 до 12 месяцев (извещение в ЕИС: 32211380585, извещение на РТС-тендер: 2389122) (далее - запрос котировок).

ГАУЗ НСО «Молочная кухня», являясь автономным учреждением, при осуществлении закупок руководствуется требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждено Заказчиком в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона о закупках, разработано на основании Типового положения о закупках, утвержденного приказом Контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

До окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано три заявки на участие:

Порядковый номер заявки	Участник, подавший заявку	Дата и время регистрации заявки
1	ИП ТЕМИРБЕКОВА<...>	19.05.2022 в 08:24 (МСК)
2	ООО «СТИМУЛ»	19.05.2022 в 16:23 (МСК)
3	ООО «ДАГИНТЕРФУД»	19.05.2022 в 21:53 (МСК)

По факту рассмотрения заявок единой закупочной комиссией (далее - Комиссия) было принято решение о соответствии всех заявок на участие в запросе котировок и участников, подавших заявки, требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, кроме заявки ООО «ДагИнтерфуд», которой присвоен порядковый номер 3.

Принято решение отклонить заявку ООО «ДагИнтерфуд», которой присвоен порядковый номер 3, ввиду того, что при проведении пересчета предлагаемой цены договора (путем умножения предлагаемых цен единиц товаров на предлагаемое количество товаров с последующим суммированием произведений полученных цен) выявлены арифметические ошибки, то есть расчет предлагаемой цены был произведен участником некорректно. Таким образом предоставленная информация является противоречивой и не позволяет однозначно определить предлагаемую участником цену договора (протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 42/2022 от 20.05.2022, далее - Протокол).

Рассмотрев предложение о цене поставляемого товара ООО «ДагИнтерфуд», приведенное ниже, Комиссия определила, что при умножении количества товара, указанного в строке 2 предложения, на цену за единицу товара результат не совпадает с расчетным значением:

№	Наименование товара	Характеристики товара и	Кол-во в	Ед.	Страна	Цена за единицу	Цена
---	---------------------	-------------------------	----------	-----	--------	-----------------	------

п/п		указание на товарный знак	кг.	измерения	происхождения товара	с НДС (руб.)	договора (руб.)
1	Сухая молочная адаптированная смесь для питания детей от 0 до 12 месяцев	Нестожен 1, упаковка нетто 600 грамм	1,5472	Кг	Российская Федерация	435,00	2 380 320,00
2	Сухая молочная адаптированная смесь для питания детей от 0 до 12 месяцев	«Нутрилак (Nutrilak)®», упаковка нетто 300 грамм	6528	Кг	Российская Федерация	435,00	2 380 320,00
	ИТОГО		12 000				5 220 000,00
5 220 000 (пять миллионов двести двадцать тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС 10% 474 545 (Четыреста семьдесят четыре тысячи пятьсот сорок пять) рублей 45 копеек							
6528 кг * 435,00 руб./кг ≠ 2 380 320,00 руб.							

Соответственно, при сложении полученных по строке 1 и строке 2 значений, полученных путем умножения предлагаемых цен единиц товаров на предлагаемое количество товаров, сумма предлагаемой цены договора не сходится с обозначенным значением 5 220 000 (пять миллионов двести двадцать тысяч) рублей 00 копеек.

Аргумент Заявителя о том, что при умножении общего количества товара, определяемого Заявителем как 12 000 кг, на цену предлагаемой единицы товара, определяемой Заявителем как 435,00 руб., сумма предлагаемой цены договора сходится с обозначенным значением 5 220 000 (пять миллионов двести двадцать тысяч) рублей 00 копеек, считаем необоснованным по следующим причинам:

1. В случае, когда при арифметическом расчете получаемый результат некорректен, Заказчик не может однозначно определить какое из указанных значений, предложенных в заявке и используемых при расчете, является ошибочным. Ошибочными могут быть как значение предлагаемого количества товара, так и значение предлагаемой цены за единицу товара, так и значение предлагаемой цены товара по любой из предлагаемых позиций. В Протоколе фиксируется факт наличия арифметической ошибки и возникших ввиду этого противоречий, не позволяющих однозначно интерпретировать предлагаемую участником цену договора.

2. Согласно п. 7.32 Положения о закупке Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор. Аналогичные правила установлены п. 8.1.1 Положения о закупке.

Однако ввиду невозможности определить предлагаемые в заявке ООО «ДагИнтерфуд» условия, в частности предлагаемую участником цену договора, также невозможно отразить ее в договоре, не меняя условий, указанных в заявке участника закупки, что, в свою очередь, как было указано выше, недопустимо.

Аргумент Заявителя о том, что Извещение не содержит требования к отражению сумм позиций, формирующих предложение о цене договора, также необоснованно по следующей причине:

Согласно п 6.9.8 положения о закупке Заказчик устанавливает в извещении о проведении запроса котировок порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок.

Согласно п. 4.2.11, Положения о закупке заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно п. 6.9.7 заявка на участие в запросе котировок подается в срок и по форме, которые установлены извещением об осуществлении закупки.

В Приложении № 3 Извещения установлены требования к оформлению, содержанию, составу, форме заявки на участие в запросе котировок, в том числе перечень документов, предоставляемых участником закупки, о чем также упомянуто в п. 13 Извещения.

Приложение № 3 Извещения содержит форму заявки, в которой приведена форма таблицы для указания предлагаемой цены договора в следующем виде:

_____ (наименование участника закутки) настоящей заявкой предлагает к поставке сухую молочную адаптированную смесь для питания детей от 0 до 12 месяцев по цене договора _____ (сумма цифрами и прописью) рублей _____ копеек с учетом всех расходов, связанных с поставкой товара в полном объеме, страхованием, уплатой таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара (показатели товара, соответствующие значениям, установленным в описании предмета закупок, и указание на товарный знак (при наличии))	Кол-во	Ед. измерения	Страна происхождения товара	Цена за единицу (руб.)	Цена договора (руб.)
1							
...							

Согласно приведенной форме таблицы отражение сумм позиций, формирующих предложение о цене договора, является обязательным.

Настоящей формы подачи заявки придерживались все участники закупки, подавшие

заявки, в том числе ООО «ДагИнтерфуд».

На основании изложенного Заказчик полагает, что им не было допущено нарушений требований Закона о закупках, Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ НСО «Молочная кухня», заявка на участие в запросе котировок ООО «ДагИнтерфуд» отклонена правомерно.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

13.05.2022 года на официальном интернет сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов – Государственным автономным учреждением здравоохранения Новосибирской области «Молочная Кухня» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку сухой молочной адаптированной смеси для питания детей от 0 до 12 месяцев в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32211380585). Начальная (максимальная) цена договора 6 828 000 (шесть миллионов восемьсот двадцать восемь тысяч) рубля 00 копеек.

Дата начала срока подачи заявок – 13.05.2022 в 00:00 (МСК+4). Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) – 20.05.2022 в 04:05 (МСК+4). Дата подведения итогов – 20.05.2022 (МСК+4). Срок предоставления документации – с 13.05.2022 по 20.05.2022.

Согласно протоколу № 42/2022 от 20.05.2022 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме, на участие в запросе котировок было подано 3 заявки: № 1 – ИП Темирбековой <...> с ценовым предложением 6 060 000 руб. 00 коп.; № 2 – ООО «Стимул» с ценовым предложением 5 310 000 руб. 00 коп.; № 3 – ООО «ДагИнтерфуд» с ценовым предложением 5 220 000 руб. 00 коп. При этом заявка ООО «ДагИнтерфуд» была признана не соответствующей требованиям и отклонена. ООО «Стимул» было признано победителем запроса котировок. Заявка ООО «ДагИнтерфуд» была отклонена по причине «приложением № 3 извещения запроса котировок установлен перечень сведений и документов, предоставляемых участником в составе заявок. Согласно п. 13 данного перечня участник обязан предоставить в составе заявки предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Однако при проведении пересчета предлагаемой цены договора (путем умножения предлагаемых цен единиц товаров на предлагаемое количество товаров с последующим суммированием произведений полученных цен) выявлены арифметические ошибки, то есть расчет предлагаемой цены был произведен участником некорректно. Таким образом предоставленная информация является противоречивой и не позволяет однозначно определить предлагаемую участником цену договора».

Согласно Извещению о проведении запроса котировок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на поставку сухой молочной адаптированной смеси для питания детей от 0 до 12 месяцев (далее – Извещение), участник должен указать в заявке по каждому товару количество данного товара, цену за единицу (руб.), цену договора (руб.). Указание участником итоговой суммы договора в заявке извещением не предусмотрено. При этом в Извещении предусмотрено указание участником в заявке суммы договора отдельно по каждой

позиции предлагаемого товара.

Факт наличия в заявке подателя жалобы ошибки при расчете предлагаемой цены по позиции товара номер 2 подателем жалобы не отрицается.

Таким образом, не может быть принят довод подателя жалобы о том, что при умножении общего количества товара, определяемого подателем жалобы как 12 000 кг, на цену предлагаемой единицы товара, определяемой подателем жалобы как 435,00 руб., сумма предлагаемой цены договора сходится с обозначенным значением 5 220 000 (пять миллионов двести двадцать тысяч) рублей 00 копеек, поскольку в случае, когда при арифметическом расчете получаемый результат некорректен, указанное вводит заказчика в заблуждение и не позволяет заказчику однозначно определить какое из указанных значений, предложенных в заявке и используемых при расчете, является ошибочным. Ошибочными могут быть как значение предлагаемого количества товара, так и значение предлагаемой цены за единицу товара, так и значение предлагаемой цены товара по любой из предлагаемых позиций. В Протоколе фиксируется факт наличия арифметической ошибки и возникших ввиду этого противоречий, не позволяющих однозначно интерпретировать предлагаемую участником цену договора.

Кроме того, согласно п. 7.32 Положения о закупке Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор. Аналогичные правила установлены п. 8.1.1 Положения о закупке. В связи с тем, что невозможно определить предлагаемые в заявке ООО «ДагИнтерфуд» условия по товару, указанному во второй позиции, в частности предлагаемую участником цену договора, цену за единицу товара, или его количество, невозможно отразить цену договора в договоре, не меняя условий, указанных в заявке участника закупки, что, в свою очередь, недопустимо.

Таким образом заказчик самостоятельно устранить выявленные арифметические ошибки в заявке ООО «ДагИнтерфуд», исправлять рассматриваемую заявку, оснований не имел.

Извещением критериев, определяющих степень малозначительности нарушений, допущенных участниками запроса котировок при подаче заявок, не установлено.

Таким образом, в действиях ГАУЗ НСО «Молочная кухня» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сухой молочной адаптированной смеси для питания детей от 0 до 12 месяцев (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 32211380585, Процедура 32211380585, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС–тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДагИнтерфуд» (вх. № 7151-ЭП/22 от 23.05.2022 г.) на действия организатора торгов ГАУЗ НСО «Молочная кухня» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сухой молочной адаптированной смеси для питания детей от 0 до 12 месяцев (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211380585>, Процедура 32211380585, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС–тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1) необоснованной.