

РЕШЕНИЕ

по делу № Т-02/2018

26.01.2018 г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 29.01.2018)

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

в отсутствие представителей организатора торгов и заявителя жалобы (лица о месте, дате и времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом, ходатайства о рассмотрении жалобы без участия сторон не поступали)

в присутствии представителя заинтересованного лица - ООО «Бурейская служба заказчика»: <...>,

рассмотрев поступившую в Амурское УФАС России от ООО «Бурейская управляющая компания ДВ» (далее – ООО «БУК ДВ») жалобу на действия организатора торгов – МКУ Администрации рабочего поселка Буряя и конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, объявленного извещением № 180917/4639882/01 от 18.09.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru,

УСТАНОВИЛА:

19.01.2018 в Амурское УФАС России от ООО «БУК ДВ» поступила жалоба на действия организатора торгов – МКУ Администрации рабочего поселка Буряя и конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, объявленного извещением № 180917/4639882/01 от 18.09.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным

домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

Торги проводились в соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации и Правилами, утвержденными постановлением Правительства от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Правила).

15.09.2017 распоряжением Главы рабочего поселка Бурейя № 176 принято решение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Амурская область, Бурейский район, пгт. Бурейя, ул. Октябрьская, д. 66 и Амурская область, Бурейский район, пгт. Бурейя, ул. Октябрьская, д. 66/1, также установлено обнародовать указанное распоряжение на официальном сайте муниципального образования рабочий поселок Бурейя <http://admbureya.wix.com/admbureya> и разместить извещение и конкурсную документацию на сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru.

18.09.2017 организатором торгов - МКУ Администрация рабочего поселка Бурейя на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 180917/4639882/01 и документация о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Амурская область, Бурейский район, пгт. Бурейя, ул. Октябрьская, д. 66, Амурская область, Бурейский район, пгт. Бурейя, ул. Октябрьская, д. 66/1.

Окончание подачи заявок на участие в конкурсе установлено 10.01.2018, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе - 10.01.2018 в 14.00, дата рассмотрения заявок – 11.01.2018, дата проведения конкурса - 15.01.2018.

Место вскрытия конвертов, рассмотрения заявок и проведение конкурса: Амурская область, Бурейский район, пгт. Бурейя, ул. Кировская, д. 83, кабинет № 16.

Согласно журналу приема заявок и протоколу вскрытия конвертов от 10.01.2018 на участие в конкурсе подано две заявки: от ООО «Бурейская служба заказчика» (10.01.2018 в 10-00) и ООО «БУК ДВ» (10.01.2018 в 11-20).

11.01.2018 конкурсной комиссией составлен протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 180917/4639882/01, в соответствии с которым на основании решения конкурсной комиссии оба претендента - ООО «Бурейская служба заказчика» и ООО «БУК ДВ» признаны участниками конкурса.

На основании протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 15.01.2018 победителем конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами признано ООО «Бурейская служба заказчика».

Из жалобы ООО «БУК ДВ» следует, что конкурсная документация утверждена организатором торгов с нарушением требований, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, в частности, неправомерно установлено требование о предоставлении претендентами документов, не предусмотренных Правилами. Кроме того, полагает, что ООО «Бурейская служба заказчика» неправомерно признано победителем конкурса. Просит признать в действиях организатора торгов и конкурсной комиссии нарушения требований Правил и отменить результаты открытого конкурса по отбору управляющей организации.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав представителя заинтересованной стороны, исследовав материалы дела, установила следующее.

1. Пунктом 15 Правил предусмотрено, что при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам, в частности:

отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период (п.п. 4).

отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период (п.п. 5).

Требования, указанные в пункте 15 настоящих Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам (пункт 16 Правил).

Согласно пункту 17 Правил конкурсная комиссия должна осуществлять проверку соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 настоящих Правил. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

В соответствии с пунктами 52, 53 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам.

Согласно утвержденной форме заявка на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом состоит из двух разделов: 1 - заявление об участии в конкурсе; 2 - предложения претендента по условиям договора управления многоквартирным домом. К заявке прилагаются документы, предусмотренные пунктом 53 Правил:

- 1) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя);
- 2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавших заявку на участие в конкурсе;
- 3) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
- 4) копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, в случае если федеральным законом установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
- 5) утвержденный бухгалтерский баланс за последний год.

На основании изложенного, довод жалобы ООО «БУК ДВ» о неправомерном установлении со стороны организатора торгов – МКУ Администрации рабочего поселка Бурея требования о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе документов, не предусмотренных Правилами, является несостоятельным.

2. Довод заявителя о нарушении требований, установленных Правилами, в действиях организатора торгов в части отсутствия в конкурсной документации требований к объему, качеству и периодичности каждой дополнительной работы и услуги, является обоснованным ввиду следующего.

В силу пункта 76 Правил, участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса предлагается суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной подпунктом 4(1) пункта 41 настоящих Правил.

Подпунктом 4(1) пункта 41 Правил предусмотрено, что конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса (далее - дополнительные работы и услуги), включая требования к

объемам, качеству и периодичности каждой дополнительной работы и услуги. Указанный перечень определяется организатором конкурса в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, технического регулирования, пожарной безопасности, защиты прав потребителей, включая требования к содержанию общего имущества в многоквартирном доме, определенные Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. N 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных, технических и иных параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования. При этом организатор конкурса самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой дополнительной работы и услуги.

В извещении о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, утвержденном распоряжением главы рабочего поселка Буряя от 15.09. 2017 №176 (с изменениями от 30.11.2017 №230) в пункте 4.1) «Наименование дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса» указана следующая информация:

Разбивка клумб - 0,25 рублей.

Содержание почтовых ящиков – 0,48 рублей.

Вместе с тем, требования к объемам, качеству и периодичности каждой дополнительной работы и услуги организатором торгов не утверждены, что является нарушением со стороны МКУ Администрации рабочего поселка Буряя пункта 41 Правил.

Однако, необходимо отметить, что, в адрес организатора торгов запросы на разъяснения положений конкурсной документации не поступали. ООО «БУК ДВ» подало заявку на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, содержащую предложение по стоимости дополнительных работ и услуг. Следовательно, учитывая, что общество смогло сформировать свое коммерческое предложение, ему был понятен объем и периодичность каждой дополнительной работы и услуги.

3. Довод заявителя о неправомерности признания победителем конкурса

ООО «Бурейская служба заказчика» не нашел своего подтверждения по следующим основаниям.

Пунктом 75 Правил определено, что конкурс начинается с объявления конкурсной комиссией наименования участника конкурса, заявка на участие в конкурсе которого поступила к организатору конкурса первой, и размера платы за содержание и ремонт жилого помещения.

На основании пункта 76 Правил, участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса предлагается суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной подпунктом 4(1) пункта 41 настоящих Правил. В случае, если после троекратного объявления последнего предложения о наибольшей стоимости указанных дополнительных работ и услуг ни один из участников конкурса не предложил большей стоимости, конкурсная комиссия объявляет наименование участника конкурса, который сделал предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг.

Учитывая, что предложение ООО «БУК ДВ» по общей стоимости дополнительных работ и услуг, аналогично предложению ООО «Бурейская служба заказчика», заявка которого согласно сведениям, содержащимся в журнале приема заявок, поступила на участие в конкурсе первой (10.01.2018 в 10-00), признание победителем открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами ООО «Бурейская служба заказчика» является правомерным.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «БУК ДВ» на действия организатора торгов – МКУ Администрации рабочего поселка Бурей и конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Амурская область, Бурейский район, пгт. Бурей, ул. Октябрьская, 66, Амурская область, Бурейский район, пгт. Бурей, ул. Октябрьская, 66/1, объявленного извещением № 180917/4639882/01 от 18.09.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.forgi.gov.ru, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Бурейская управляющая компания ДВ»

обоснованной.

2. Признать в действиях конкурсной комиссии организатора торгов – муниципального казенного учреждения Администрации рабочего поселка Буряя нарушение требований пункта 41 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

3. Выдать организатору торгов - МКУ Администрация рабочего поселка Буряя предписание об устранении нарушений Правил, утвержденных постановлением Правительства от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: