

РЕШЕНИЕ

Дело №25

10 июля 2012 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Никитин С.И. – председатель Комиссии, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Члены Комиссии:

Гритчин И.Н. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Пашкова Н.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Колесникова Ж.В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

рассмотрев дело №25 по признакам нарушения ОАО «Пятигорскгоргаз» (ул. <***>, г. Пятигорск, 357513) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года №135 – ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступило обращение ЗАО «Машук» (г. Пятигорск, ул. <***>) на действия ОАО «Пятигорскгоргаз» по навязыванию ЗАО «Машук» обслуживания газового оборудования не находящегося на балансе ЗАО «Машук».

Проведенным анализом документов Ставропольским УФАС России было установлено следующее, что в действиях ОАО «Пятигорскгоргаз» по навязыванию ЗАО «Машук» обслуживания газового оборудования не находящегося на балансе ЗАО «Машук», а именно газопровода среднего давления ДУ-100мм от пер. Пикетный до запорной арматуры в колодце (задвижка) усматриваются признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования

о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» ОАО «Пятигорскгоргаз» 07.02.2012 года направлено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в части навязывания невыгодных условий ЗАО «Машук» договором на техническое обслуживание за №19 от 01.01.2011г. с приложением №1 характеристики объекта Заказчика, расположенного по адресу: Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. <***>, путем отнесения на баланс Предприятия газопровода среднего давления ДУ-100мм от пер. Пикетный до запорной арматуры в колодце (задвижка).

07.02.2012 года в адрес ОАО «Пятигорскгоргаз» направлено предупреждение об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

ОАО «Пятигорскгоргаз» письмом от 22.02.2012 года за исходящим номером 23/166 сообщило, что предупреждение выполнять не будет, так как не считает свои действия в рамках действующего законодательства нарушением.

На основании изложенного было возбуждено дело в отношении ОАО «Пятигорскгоргаз» по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела представитель ЗАО «Машук» пояснил следующее - ОАО «Пятигорскгоргаз» своими действиями навязал предприятию условия договора, в котором предприятие не заинтересованно и, в силу правовых норм, не может принять, и нести эксплуатационную ответственность сети газопровода не находящегося на балансе предприятия.

В ходе заседания Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, от генерального директора ЗАО «Машук» поступило ходатайство об исключении из характеристики объектов заказчика позиции: п.5.1.1 «газопровод среднего давления»; п. 5.1.5 газопровод ввод среднего давления; газовый колодец среднего давления; зона разграничения по балансовому обслуживанию – запорное устройство на стояке перед ГРП с внешней стороны.

При рассмотрении дела представитель ОАО «Пятигорскгоргаз» пояснил, что в действиях общества отсутствует нарушение пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В ОАО «Пятигорскгоргаз» имеется исполнительно-техническая документация на подводный газопровод, протяженностью 214,4 м, к котельной швейной фабрики г. Пятигорска, разработанная согласно проекта 139Д-00, выполненного Госстрой СССР Союзхимнефтьстройпроект Ставропольского филиала по заказу Пятигорской швейной фабрики в феврале 1971 года ГОСХИМПРОЕКТ и согласованного в 1972 году. Проектом предусмотрено строительство и подключение проектируемого подводного газопровода среднего давления Ду-

100, протяженностью 214,4 м, к котельной швейной фабрики по адресу: ул. <***>, с указанием точки врезки к существующему пролегающему распределительному газопроводу среднего давления Бу-200, проложенного по улице Пикетный проезд г. Пятигорска, а также с запорным устройством (задвижкой), установленной в газовом колодце (строительство которого также предусмотрено в проекте). Строительно-монтажные работы по прокладке газопровода к котельной швейной фабрики осуществлялись по заказу швейной фабрики организацией СУМДР-11, которая, при сдаче в эксплуатацию построенного газопровода, производила работы по испытанию подземного газопровода среднего давления общей протяженностью 214,4 м, что подтверждается: Актом испытаний подземного газопровода на плотность от 23.08.1972., Актом очистки внутренней полости газопроводов диаметром 102x4 протяженностью 214,4 м. от 29.06.1972г., Актом испытания подземного газопровода на прочность от 29.06.1972г., Актом о проверке глубины заложения уклонов изоляции и постели газопровода от 13.07.1972г., Актом на скрытые работы от 10.07.1972г., Актом разбивки и передачи трасс газопровода от 20.06.1972г., Схемой сварных соединений газопровода-ввода среднего давления, протяженностью 214,4 к котельной швейной фабрики.

В вышеуказанных документах Заказчиком проекта и строительно-монтажных работ указана - швейная фабрика. Вышеуказанный газопровод был сдан в эксплуатацию 29 июня 1972 года, что подтверждается Актами испытаний подземного газопровода на прочность и плотность от 29.06.1972г и 23.08.1972г.

Строительство и подключение подводящего газопровода среднего давления осуществлялось с целью газификации котельной швейной фабрики.

После проведения работ по приемке в эксплуатацию газопровода-ввода среднего давления, были проведены работы испытания оборудования газорегуляторного пункта (ГРУ с регулятором давления, предусмотренный в проекте) на плотность в составе подрядной организации Пятигорского монтажного управления треста «Кавсантехмонтаж» от 12 ноября 1973года. ГРП сдано в эксплуатацию 13 ноября 1973г., о чем свидетельствует Акт о приемке газорегуляторного пункта к эксплуатацию от 13.11.1973г.

Прием в эксплуатацию газового оборудования котельной швейной фабрики осуществлен 15 ноября 1973г, что подтверждается Актом на приемку в эксплуатацию газового оборудования, внутренних и наружных газопроводов котельной от 15.11.1973г.

Построенный газопровод-ввод среднего давления ОУ- 100мм обеспечивает газоснабжение котельной швейной фабрики ЗАО «Машук» и на балансе ОАО «Пятигорскгоргаз» никогда не состоял, т.к. Заказчиком проекта и строительно-монтажных работ выступала швейная фабрика. С момента окончания строительно-монтажных работ газопровода - ввода среднего давления Ду-100мм и газификации котельной швейной фабрики и до настоящего времени ни швейная фабрика, ни ЗАО «Машук» не обращалась с заявлением о передаче построенного газопровода-ввода среднего давления на баланс ОАО «Пятигорскгоргаз». В связи с чем, ОАО «Пятигорскгоргаз» считает, что газопровод-ввод среднего давления Ду- 100мм, протяженностью 214,4 м, начинающийся от точки врезки в проложенный ранее распределительный газопровода ау-200мм по Пикетному проезду г. Пятигорска до ГРП швейной фабрики, принадлежит швейной фабрике.

ПК «Мода», на который ссылается в своем заявлении ЗАО «Машук», не подключен к газопроводу - вводу среднего давления Ду-200мм, а врезан в газопровод-ввод низкого давления к котельной ЗАО «Машук», после ГРП. Данный газопровод низкого давления и ГРП, находятся на территории фабрики ЗАО «Машук» и врезка была осуществлена с их согласия, что опровергает доводы ЗАО «Машук» относительно ПК «Мода» как потребителя пользующего газопроводом среднего давления.

Техническое обслуживание данного газопровода осуществлялось на договорной основе.

Между ОАО «Пятигорскгоргаз» и ЗАО «Машук» был заключен договор на техническое обслуживание за №19 от 01.01.2011г. с приложением №1 характеристики объекта Заказчика, расположенного по адресу: Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. <***>. В характеристике объекта был указан газопровод среднего давления.

ЗАО «Машук» обращалось с просьбой об исключении из характеристики объекта заказчика подземного газопровода среднего давления (п.5.1.1.), газового колодца СД -2.1.3.(п.5.1.1). Однако, исключить вышеуказанные объекты из характеристики не представляется возможным ввиду того, что данный газопровод является газопроводом вводом к объекту (котельной), принадлежащей ЗАО «Машук».

12 октября 2011г между ОАО «Пятигорскгоргаз» и ЗАО «Машук» был составлен и подписан Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности в соответствии с которым, точкой балансового разграничения является точка врезки в распределительный газопровод среднего давления Ду-200мм, проложенному по ул. <***>, газопровода-ввода Д-100мм, протяженностью 214,4 м, проложенного от точки врезки до котельной ЗАО «Машук» по ул. <***> г. Пятигорска.

В соответствии с п. 5.11 Правил безопасности системы газораспределения и газопотребления (ПБ 12-529-03); организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты систем газораспределения и газопотребления, обязана соблюдать положения Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 №116-ФЗ, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов и нормативно-технических документов в области промышленной безопасности, а также: выполнять комплекс мероприятий включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии, соблюдать требования настоящих Правил.

Иметь (при необходимости) договоры с организациями, выполняющими работы по техническому обслуживанию и ремонту газопроводов и технических устройств, в которых должны быть определены объемы работ по техническому обслуживанию и ремонту, регламентированы обязательства в обеспечении условий безопасной и надежной эксплуатации опасных производственных объектов.

Рассмотрев и проанализировав представленные материалы дела, заслушав доводы, разъяснения и возражения стороны, Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

отмечает следующие обстоятельства:

ОАО «Пятигорскгоргаз» осуществляет услуги по техническому обслуживанию и ремонту: газовых сетей, газопроводов и газового оборудования предприятий и организаций, внутридомовых газопроводов и внутридомового газового оборудования в жилых домах и общественных зданий в пределах границ балансовой принадлежности сетей инженерно-технического обеспечения предприятия в г. Пятигорске. Других организаций на рынке нет. Услуги не могут быть заменены в потреблении другими товарами (услугами).

ОАО «Пятигорскгоргаз» является единственным в городе Пятигорске поставщиком вышеуказанных услуг, занимает доминирующее положение и включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 50 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов» по позиции «услуги по техническому обслуживанию и ремонту: газовых сетей, газопроводов и газового оборудования предприятий и организаций, внутридомовых газопроводов и внутридомового газового оборудования в жилых домах и общественных зданий» с долей на рынке более 50 % в географических границах г. Пятигорска.

Комиссией управления установлено и подтверждено материалами дела, что между ОАО «Пятигорскгоргаз» и ЗАО «Машук» был заключен договор на техническое обслуживание за №19 от 01.01.2011г. с приложением №1 характеристики объекта Заказчика, расположенного по адресу: Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. <***>.

При заключении договора №19 на техническое обслуживание и текущий ремонт газопроводов, газового оборудования от 01.01.2011 года ЗАО «Машук» выразило несогласие по факту включения п/к Приложения №1 п.5.1.1 «газопровод среднего давления»; п. 5.1.5 газопровод ввод среднего давления, отразив свои требования протоколом разногласий №1.

ОАО «Пятигорскгоргаз» протоколом согласования разногласий от 01.06.2011 года к договору №19 на техническое обслуживание и текущий ремонт газопроводов, газового оборудования от 01.01.2011 года оставило пункты Приложения №1 в редакции ОАО «Пятигорскгоргаз», то есть техническое обслуживание объектов возложено на ЗАО «Машук».

В материалах дела №25 имеются письма ЗАО «Машук», подтверждающие обращение в ОАО «Пятигорскгоргаз» (письмо от 19.08.2011 года за исходящим номером 517 и 24.08.2011 года №521) об исключении объектов, не принадлежащих ЗАО «Машук». ОАО «Пятигорскгоргаз» обращения оставило без ответа.

В материалы дела представлена техническая документация на подводный газопровод среднего давления, протяженность 214,4 м к котельной. На основании данной технической документации газопровод был сдан в эксплуатацию, что подтверждается актами испытаний подземного газопровода на прочность и плотность от 29.06.1972г и 23.08.1972г.

Согласно пояснений ОАО «Пятигорскгоргаз» вышеуказанный газопровод на

балансе ОАО «Пятигорскгоргаз» не состоит. Данный газопровод обеспечивает газоснабжение котельной швейной фабрики ЗАО «Машук».

12 октября 2011 г между ОАО «Пятигорскгоргаз» и ЗАО «Машук» был составлен и подписан Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности в соответствии, с которым, точкой балансового разграничения является распределительный газопровод среднего давления ДУ-200мм, проложенный по пр. Пикетный

В связи с чем, подземный газопровод среднего давления (п.5.1.1.), газовый колодец СД -2.1.3.(п.5.1.1) из характеристики объекта Заказчика (приложение №1 к договору №19 от 01.01.2011 г) не исключены.

Исходя, из условий Приложения №1 к договору №19 от 01.03.2002 года в характеристики объекта Заказчика газопровод среднего давления (п. 5.1.1) включен в размере 85 п. метров, в Приложения №1 к договору №19 от 01.01.2003 года длина газопровода среднего давления осталась 85 метров, в Приложения №1 к договору №19 от 01.01.2005 года этот же газопровод стал протяженностью 129 метров, а в 2011 году протяженность газопровода составила 214.4 метра, что указывает на действия ОАО «Пятигорскгоргаз» по навязыванию обслуживания газопровода, не являющегося эксплуатационной ответственностью ЗАО «Машук».

В соответствии с п. 5.11 Правил безопасности системы газораспределения и газопотребления (ПБ 12-529-03); организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты систем газораспределения и газопотребления, обязана соблюдать положения Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 №116-ФЗ, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов и нормативно-технических документов в области промышленной безопасности, а также: выполнять комплекс мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии, соблюдать требования настоящих Правил.

Таким образом, ОАО «Пятигорскгоргаз» самостоятельно определило границу балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности в точке врезки газопровода среднего давления ДУ-100мм, проложенный по пр. Пикетный, при этом отнесла газопровод среднего давления ДУ-100мм на ЗАО «Машук».

Газораспределительная сеть - технологический комплекс газораспределительной системы, состоящий из наружных газопроводов поселений (городских, сельских и других поселений), включая межпоселковые, от выходного отключающего устройства газораспределительной станции (ГРС), или иного источника газа, до вводного газопровода к объекту газопотребления. В газораспределительную сеть входят сооружения на газопроводах, средства электрохимической защиты, газорегуляторные пункты (ГРП, ГРПБ), шкафные регуляторные пункты (ШРП), система автоматизированного управления технологическим процессом распределения газа (АСУ ТП РГ) (Постановление Госгортехнадзора РФ от 18.03.2003 N 9 «Об утверждении правил безопасности систем газораспределения и газопотребления»).

Вводной газопровод – участок газопровода от установленного снаружи

отключающего устройства на вводе в здание, при его установке снаружи, до внутреннего газопровода, включая газопровод, проложенный в футляре через стену здания.

Следовательно, газопровод среднего давления ДУ-100мм от пер. Пикетный до запорной арматуры в колодце (задвижка) относится к газораспределительной сети, и не должен находиться на балансе ЗАО «Машук».

Таким образом, в действиях ОАО «Пятигорскгоргаз» по навязыванию ЗАО «Машук» обязанности по обслуживанию газового оборудования, не находящегося на балансе ЗАО «Машук», а именно газопровода среднего давления ДУ-100мм от пер. Пикетный до запорной арматуры в колодце (задвижка) усматривается факт нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать ОАО «Пятигорскгоргаз» (ул. <***>, г. Пятигорск, 357513) нарушившей пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции» по факту возложения обязанности на ЗАО «Машук» по обслуживанию газопровода среднего давления ДУ-100мм от пер. Пикетный до запорной арматуры в колодце (задвижка).

2. Выдать ОАО «Пятигорскгоргаз» (ул. <***>, г. Пятигорск, 357513) предписание об устранении нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно в течение десяти дней с момента получения решения и предписания исключить из Приложения №1 к договору №19 на техническое обслуживание и текущий ремонт газопроводов, газового оборудования от 01.01.2011 года – газопровод среднего давления 5.1.1.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание:

За невыполнения в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.