

**Заказчик -**

ГБУ СО ЯО «Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда»

e-mail: veterantutaev-8@mail.ru

**Заявитель –**

ООО «Яртек Медикал»

e-mail: info@yartec.ru

**Электронная торговая площадка –**

ESTP.RU

e-mail: info@estp.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы**

**на нарушение порядка проведения закупки**

**№ 076/10/18.1-1368/2021**

11 января 2022 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 13.01.2022 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – врио начальника отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Артамонов А.О.,

с участием:

от ГБУ СО ЯО «Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда» (после перерыва) — <...> (по доверенности),

от ООО «Яртек Медикал» — <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Яртек Медикал» (вх. № 13130 от 24.12.2021) на действия (бездействие) заказчика — ГБУ СО ЯО «Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда» (ИНН 7611014031, ОГРН **1027601276922**), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о

защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Яртек Медикал» (вх. № 13130 от 24.12.2021) на действия (бездействие) заказчика — ГБУ СО ЯО «Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда», при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки дезинфицирующих средств и медицинских расходных материалов (извещение № 32110912287), а также дополнения к указанной жалобе (вх. № 62 от 10.01.2022).

**Обжалуемые действия (бездействие):** неправомерное отклонение заявки ООО «Яртек Медикал», неправомерный допуск к участию в закупке ООО «Фирма Медитель», неуказание в протоколе заседания закупочной комиссии от 16.12.2021 оснований отклонения заявки ООО «Яртек Медикал».

На заседании Комиссии представитель заказчика предоставил документы, запрошенные уведомлением от 29.12.2021 № 9143/06-07, с доводами жалобы не согласился.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Неправомерное, по мнению заявителя, отклонение заявки ООО «Яртек Медикал», неправомерный допуск к участию в закупке ООО «Фирма Медитель» может свидетельствовать о нарушении заказчиком поименованных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также закрепленного в части 6 статьи 3 Закона о закупках запрета на предъявление к участникам закупки, к закупаемым товарам требований, не указанных в документации о закупке.

Неуказание в протоколе заседания закупочной комиссии от 16.12.2021 оснований отклонения заявки ООО «Яртек Медикал» может свидетельствовать о нарушении заказчиком положений подпункта «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках, предусматривающих необходимость отражения в протоколе оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

На основании изложенного жалоба ООО «Яртек Медикал» (вх. № 13130 от 24.12.2021), а также дополнения к указанной жалобе (вх. № 62 от 10.01.2022) подлежат рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

07.12.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru ГБУ СО ЯО «Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда» размещено извещение № 32110912287 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки дезинфицирующих средств и медицинских расходных материалов.

Согласно подпункту 2 пункта 9 Извещения заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать, в числе прочего, функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии).

Подпунктом 2 пункта 6.5 Извещения установлено, что закупочная комиссия заказчика проверяет соответствие предлагаемого участником закупки товара требованиям, установленным в Техническом задании (Приложение № 2).

Согласно пункту 2 Технического задания в предмет закупки входит дезинфицирующее хлорсодержащее средство (без указания заказчиком на товарный знак данного средства) со следующими характеристиками:

«Дезинфицирующее средство в виде таблеток цилиндрической формы с фасками у основания, весом до 3гр. на основе натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты Na не менее 90%, выделяющей не менее 1,5 гр. активного хлора. Срок годности средства не менее 3 года, рабочих растворов не менее 3 суток. Уничтожает грамотрицательные и грамположительные бактерии (включая микобактерии туберкулеза), вирусы, (полиомиелита, Коксаки, ЕСНО; энтеральных и парентеральных гепатитов, ВИЧ-инфекции гриппа и др. возбудителей ОРВИ, «птичьего гриппа H5N1», аденовирусов, вирусов герпеса, цитомегалии и др., грибов рода Кандида и Трихофитон. Назначение: текущая и заключительная дезинфекция поверхностей, санитарно-технического оборудования, мебели, посуды, белья, изделий медицинского назначения в ЛПУ, ДДУ, общественных помещениях..

Экономика: 1 банка даёт:

- не менее 3300 л. раствора при экспозиции до 60 мин: в п/вирусном режиме и обработку поверхности в соматических помещениях (текущая и генеральная),
- не менее 825 л. раствора на ИМН при экспозиции до 90 мин. и на ген.уборку в режимных отделениях при экспозиции до 60 мин.,
- не менее 495 л. раствора на ИМН при экспозиции до 30 мин.,
- не менее 1650 л. раствора на обработку сан-тех.оборудования при экспозиции до 120 мин.,
- не менее 246 л. раствора для дезинфекции белья, при экспозиции не более 120 мин.,
- не менее 592 л. раствора для дезинфекции посуды при экспозиции не более 120 мин.,

Форма выпуска: банка 330 таб., вес таблетки 3 гр.».

В соответствии с подпунктом 4 пункта 6.5 Извещения закупочная комиссия в любой момент до заключения договора принимает решение об отказе в допуске участника закупки к участию в закупке или об отказе от заключения договора с участником закупки в случаях:

- непредставления документов и (или) информации, предусмотренных разделом 9 настоящего Извещения, или представления недостоверной информации.
- несоответствия информации требованиям извещения о проведении запроса котировок.
- несоответствия участника запроса котировок требованиям, установленным извещением о

проведении запроса котировок.

Как следует из содержания Протокола заседания закупочной комиссии заказчика от 16.12.2021 (далее — Протокол), на участие в закупке поступили заявки двух хозяйствующих субъектов: ООО «Фирма Медитель», ООО «Яртек Медикал». Заявка ООО «Фирма Медитель» признана закупочной комиссией заказчика соответствующей требованиям Извещения, заявка ООО «Яртек Медикал» отклонена с указанием следующей причины отклонения: «Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации».

Подпунктом «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием, в том числе оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Как указывает ООО «Яртек Медикал» в нарушение данного требования Протокол не содержит указания на основание отклонения заявки общества с указанием положений Извещения, которым не соответствует данная заявка.

Комиссия соглашается с данным доводом заявителя, поскольку Протокол действительно не содержит ссылки на конкретные пункты Извещения, которым не соответствует заявка ООО «Яртек Медикал», что свидетельствует о нарушении ГБУ СО ЯО «Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда» подпункта «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках.

ООО «Яртек Медикал» также полагает, что решение об отклонении заявки общества принято закупочной комиссией заказчика неправомерно, поскольку предложенный ООО «Яртек Медикал» к поставке товар соответствует содержащимся в Техническом задании характеристикам.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Как следует из письменных пояснений заказчика (исх. № 391 от 29.12.2021), в составе заявки ООО «Яртек Медикал» по позиции № 2 обществом указано дезинфицирующее хлорсодержащее средство — хлорные таблетки с товарным знаком «Эффективная формула». В ходе рассмотрения заявки общества закупочной комиссией заказчика не установлено наличие предложенного ООО «Яртек Медикал» к поставке по позиции № 2 товара в Национальном справочно-аналитическом портале о дезинфицирующих средствах, а также в реестре дезинфицирующих средств Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, что не позволило проверить соответствие характеристик хлорных таблеток «Эффективная формула» установленным в Техническом задании требованиям. Изложенное послужило основанием для принятия закупочной комиссией заказчика решения об отклонении заявки ООО «Яртек Медикал» по причине несоответствия продукции, указанной в данной заявке, требованиям документации.

По результатам анализа заявки ООО «Яртек Медикал» Комиссией установлено, что

характеристики предложенных обществом к поставке хлорных таблеток с товарным знаком «Эффективная формула» соответствуют характеристикам, перечисленным заказчиком в Техническом задании.

Извещение не содержит требования к товарным знакам поставляемых дезинфицирующих средств, а также требования о наличии данных средств в Национальном справочно-аналитическом портале о дезинфицирующих средствах либо в реестре дезинфицирующих средств Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы в материалы дела заявителем предоставлены копии декларации о соответствии дезинфицирующего средства «Эффективная формула» требованиям государственных стандартов (регистрационный номер декларации: РОСС RU Д-RU.АД37.В.37390/20 от 13.11.2020), а также свидетельства Евразийского экономического союза о государственной регистрации продукции № KG.11.01.09.002.E.004245.10.20 от 21.10.2020.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о неправомерном отклонении заявки ООО «Яртек Медикал» по изложенному в Протоколе основанию и о нарушении закупочной комиссией заказчика пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

В дополнениях к жалобе ООО «Яртек Медикал» указывает на дискриминационный подход закупочной комиссии заказчика при рассмотрении заявок, выразившийся в отклонении заявки ООО «Яртек Медикал», предложившего к поставке по позиции № 2 хлорные таблетки с товарным знаком «Эффективная формула», и допуске заявки ООО «Фирма Медитель», предложившего к поставке по позиции № 2 аналогичный товар.

По результатам анализа заявки ООО «Фирма Медитель» Комиссия приходит к выводу о том, что данный довод заявителя является необоснованным, поскольку по позиции № 2 ООО «Фирма Медитель» предложен к поставке товар с иным товарным знаком — дезинфицирующее хлорсодержащее средство «Главхлор».

Вместе с тем, по результатам рассмотрения изложенных ранее доводов заявителя Комиссия приходит к выводу о нарушении ГБУ СО ЯО «Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда» подпункта «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках, а также о нарушении закупочной комиссией заказчика пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Яртек Медикал» (вх. № 13130 от 24.12.2021) на действия (бездействие) заказчика — ГБУ СО ЯО «Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда» (ИНН 7611014031, ОГРН **1027601276922**), при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки дезинфицирующих средств и медицинских расходных материалов (извещение № 32110912287) обоснованной.

2. Признать ГБУ СО ЯО «Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда» нарушившим подпункт «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках. Признать закупочную комиссию заказчика нарушившей пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать ГБУ СО ЯО «Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда» предписание об отмене Протокола заседания закупочной комиссии заказчика от 16.12.2021 и повторном

рассмотрении заявки ООО «Яртек Медикал» с учетом изложенных в решении нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

А.О. Артамонов