Дело № РНП-29-234

029/06/104-1255/2021
Заказчик:

ФГБУН Федеральный исследовательский центр комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова Уральского отделения Российской академии наук

163000, г. Архангельск, наб. Северной Двины, 23

E-mail: sobolevskay@fciarctic.ru, medv@fciarctic.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участник закупки:

Индивидуальный предприниматель Лепилин Юрий Павлович

РЕШЕНИЕ

09 декабря 2021 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С.	Врио заместителя руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Чирова Л.А.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Толстова А.А.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 06.12.2021 №260,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Медведевой О.А. (доверенность от 06.12.2021 № 16383-01/808), Скютте Н.Г. (доверенность от 06.12.2021 №16383-01/809);

Участника закупки: Лепилина Ю.П.(выписка ЕГРИП, паспорт).

УСТАНОВИЛА:

02 декабря 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ФГБУН Федеральный исследовательский центр комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова Уральского отделения Российской академии наук (далее - Заказчик) о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе Лепилине Юрии Павловиче в Реестр недобросовестных поставщиков**.**

Содержание обращения:

Согласно обращению ФГБУН Федеральный исследовательский центр комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова Уральского отделения Российской академии наук, участник электронного аукциона – Индивидуальный предприниматель Лепилин Юрий Павлович, уклонился от заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту (ТО и ППР) установок автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией и проведению мероприятий, направленных на обеспечение передачи сигналов от объектового оборудования подключенного объекта защиты на автоматизированное место дежурного диспетчера подразделения пожарной охраны программно-аппаратного комплекса мониторинга систем противопожарной безопасности Архангельской области (извещение № 0324100005821000018).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения государственного контракта с учетом следующего.

10.11.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru размещено извещение №0324100005821000018 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту (ТО и ППР) установок автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией и проведению мероприятий, направленных на обеспечение передачи сигналов от объектового оборудования подключенного объекта защиты на автоматизированное место дежурного диспетчера подразделения пожарной охраны программно-аппаратного комплекса

мониторинга систем противопожарной безопасности Архангельской области (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 347 836,80 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

24.11.2021 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки Индивидуальный предприниматель Лепилин Юрий Павлович, предложивший цену контракта 250 442,22 рубля, что является снижением более двадцати пяти процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 24.11.2021.

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 указанной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 указанного Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с указанным Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

26.11.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона - Индивидуальному предпринимателю Лепилину Юрию Павловичу – 26.11.2021.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы,

услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 указанного Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 указанного Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 указанного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Заказчиком в пункте 2.17 части I документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 5 % от цены контракта, что с учетом норм статьи 37 ФЗ «О контрактной системе» составляет 7,5%, а именно: 26 087,76 руб.

Согласно извещению указанная закупка проводится среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Частью 8.1 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» установлено: «Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 указанного Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных указанным Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке».

В установленный срок – до 01.12.2021 23:59 (время московское) Индивидуальным предпринимателем Лепилиным Юрием Павловичем не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

02.12.2021 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

В письменных объяснениях по делу победитель аукциона – Индивидуальный предприниматель Лепилин Юрий Павлович, пояснил, что контракт не был заключен по причине нахождения с 30.11.2021 по 02.12.2021 в незапланированной

двухдневной командировке в селе Пурнема Онежского района Архангельской области по заявке МБУК КДЦ «Покровский» для устранения неисправности пожарной сигнализации на объекте Сельский дом культуры. Технической возможности подписать контракт, находясь в данном населенном пункте, не было.

Индивидуальным предпринимателем Лепилиным Юрием Павловичем в материалы дела представлена информация из реестра контрактов, подтверждающая исполнение участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) (реестровые номера контрактов 2290600763320000092, 2290600763320000105, 32906002459210000 19).

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель участника закупки подтвердил намерение исполнить контракт, а представитель Заказчика выразил согласие на подписание контракта с данным участником закупки.

При таких обстоятельствах дела, поскольку у участника закупки Индивидуального предпринимателя Лепилина Юрия Павловича отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения государственного контракта, сведения в отношении Индивидуального предпринимателя Лепилина Юрия Павловича включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ФГБУН Федеральный исследовательский центр комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова Уральского отделения Российской академии наук в отношении Индивидуального предпринимателя Лепилина Юрия Павловича (ИНН290603329239), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Заказчику, оператору электронной площадки выдать предписание о повторном направлении проекта контракта участнику электронного аукциона – Индивидуальному предпринимателю Лепилину Юрию Павловичу.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Л.А. Чирова

А.А. Толстова