

Директору

ГАПОУ «Новокузнецкий торгово-экономический техникум»

<...>

ул. Кутузова, д. 84,

г. Новокузнецк, Кемеровской области-Кузбасса, 654041,

т. (384-3)71-67-75

E-mail: novokuztet@mail.ru

<...>

Генеральному директору

ООО «Эксперт»

<...>

ул. Орджоникидзе, д.17, оф. 19

г. Новокузнецк, Кемеровской области-Кузбасса, 654005

E-mail: soapinfo@mail.ru

expert.nvkz@list.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по обращению № 042/10/5-743/2024

«27» мая 2024 года г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии: <...> – заместителя руководителя;

<...> – начальника отдела ТЭК;

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела ТЭК;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ,
транспорта и связи,

при ведении заседания Комиссии посредством видеоконференцсвязи (ВКС),

при участии посредством ВКС:

- <...> – представителя государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Новокузнецкий торгово-экономический техникум» (доверенность № 1 от 24.05.2024);

- <...> – представителя общества с ограниченной ответственностью «Эксперт» (доверенность № б/н от 21.05.2024),

рассмотрев обращение государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Новокузнецкий торгово-экономический техникум» и материалы обращения № 042/10/5-743/2024,

У С Т А Н О В И Л А:

17.05.2024 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Новокузнецкий торгово-экономический техникум» (далее – ГАПОУ «НТЭТ», Заявитель) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Эксперт» (далее – ООО «Эксперт», Подрядчик, Исполнитель), ИНН 4217196557, которое было признано победителем закупки с реестровым номером 32413410202, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Официальный сайт), проведенной посредством аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку товара – персональный компьютер (далее – Закупка) и отказалось от заключения договора по результатам Закупки.

По мнению Заявителя, основанием для включения сведений об ООО «Эксперт» в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) является уклонение Подрядчика от заключения договора.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 20.05.2024 № ТМ/4225/24 рассмотрение обращения № 042/10/5-743/2024 было назначено на 27.05.2024 года в 15 часов 00 минут дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: ГАПОУ «НТЭТ» и ООО «Эксперт».

24.05.2024 в адрес Кемеровского УФАС России от ГАПОУ «НТЭТ» поступило уведомление об участии в заседании по рассмотрению обращения (исх. 294 от 24.05.2024).

В адрес Кемеровского УФАС России от ООО «Эксперт» 27.05.2024 поступили письменные пояснения по факту отказа от заключения договора с Заявителем с приложением подтверждающих копий документов, а также уведомление об участии в заседании комиссии (вх. 5999-ЭП/24) посредством ВКС.

27.05.2024 на заседании Комиссии по рассмотрению обращения № 042/10/5-743/2024, представитель Заявителя поддержал в полном объеме доводы, указанные в тексте обращения. Кроме того, представитель ГАПОУ «НТЭТ» в ходе заседания Комиссии указала, что Заявитель не настаивает на включении сведений о победителе аукциона в электронной форме - ООО «Эксперт» в РНП. Более подробно доводы Заявителя изложены в материалах дела.

На заседании Комиссии 27.05.2024 посредством ВКС представитель ООО «Эксперт» подтвердил позицию, изложенную в письменных пояснениях участника закупки, представленных в адрес Кемеровского УФАС России, и отметил, что включение в РНП предполагает наличие недобросовестного поведения победителя закупки, которого в рассматриваемом случае со стороны Подрядчика не было. Представитель Подрядчика пояснил, что в связи с возникшими обстоятельствами непреодолимой силы, землетрясением на Тайване и резким подорожанием комплектующих деталей для компьютеров, подписание проекта договора стало невозможным вследствие его убыточности.

Доводы Подрядчика подробно изложены в письменных пояснениях по рассматриваемому обращению о включении в РНП (вх. 5999-ЭП/24 от 27.05.2024) и имеются в материалах обращения.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/10/5-743/2024, и заслушав пояснения представителя Заявителя и Подрядчика, Комиссия установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заявитель руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых для ГАПОУ «НТЭТ», утвержденным решением наблюдательного совета, протокол № 1 от 22.01.2024 (далее – Положение о закупках), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок и условия осуществления процедуры закупки посредством открытого аукциона в электронной форме регулируются разделом 3 главы 2 Положения о закупках.

Документация аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), на поставку товара - Персональный компьютер, разработана в соответствии с Положением о закупках, и утверждена директором ГАПОУ «НТЭТ» 21.03.2024 (далее – Документация).

21.03.2024 Заявителем на Официальном сайте размещено извещение № 32413410202 о проведении закупки способом электронного аукциона, участниками которого могут быть только СМСП, на поставку товара - Персональный компьютер.

В соответствии с Документацией, опубликованной на Официальном сайте:

- дата и время окончания подачи заявок на участие в закупке: до 29.03.2024 05:00

(время московское);

- рассмотрение первых частей заявок на участие в закупке: 01.04.2024;
- дата и время проведение аукциона: 04.04.2024 06:00 (время московское);
- дата рассмотрения вторых частей заявок и подведение итогов закупки: 05.04.2024;
- шаг аукциона от 0,5 до 5,0%.

В соответствии с пунктом 6 Извещения общее количество поставляемого товара (персональных компьютеров) четырех типов составляло: 89 штук.

Согласно извещению начальная (максимальная) цена договора составляла 10 121 389,73 руб.

В соответствии с итоговым протоколом № 32413410202-03 от 05.04.2024 рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП, на момент окончания срока подачи заявок на участие в закупке (29.03.2024 05:00 время московское) было подано 7 (семь) заявок.

Из вышеуказанного протокола следует, что пять участников закупки подали ценовые предложения, в том числе: ООО «Эксперт» ценовое предложение в размере 6 882 544,93 руб.

Из пункта 15 итогового протокола следует, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, а также интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством и (или) программного обеспечения, используемого в качестве компонента указанных систем, в случае если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, не включенной в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 30% от предложенной им цены Договора.

Таким образом, победителем Закупки признан участник № 7 - ООО «Эксперт», с ценой заключаемого Договора 4 817 781,45 руб. (пункт 16 итогового протокола).

09.04.2024 ГАПОУ «НТЭТ» в адрес ООО «Эксперт» на основании пункта 5 раздела 1 главы 5 Положения о закупках направило проект Договора поставки товара - Персональный компьютер.

11.04.2024 ООО «Эксперт» направило, посредством электронной площадки РТС-тендер, а также на электронную почту Заявителя (вх. № 590 от 12.04.2024), Уведомление об отказе от заключения Договора в связи с резким подорожанием комплектующих деталей, входящих в состав персональных компьютеров.

В соответствии с пунктом 1 раздела 15 главы 1 Положения о закупках победитель закупки или участник закупки в случаях, предусмотренных настоящим Положением, заявка которого на участие в закупке признана соответствующей требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и/или документацией о

закупке, и на которого возлагается обязанность заключения договора признается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий, в том числе: предоставление победителем закупки письменного отказа от заключения договора.

Заявителем на Официальном сайте и на электронной площадке РТС-тендер был размещен протокол № 32413410202-05 от 12.04.2024 о признании победителя аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП, уклонившимся от заключения Договора.

Пунктом 14 раздела 1 главы 5 Положения о закупках установлено, что в случае, если победитель признан уклонившимся от заключения договора, заказчик вправе заключить договор с участником такой закупки, заявке которого присвоен следующий порядковый номер.

15.04.2024 проект Договора Заявителем был направлен на подписание участнику, заявке которого присвоен следующий порядковый номер (№ 2), а именно: в адрес ИП <...>.

В силу пункта 14 раздела 1 главы 5 Положения о закупках участник, указанный в пункте 14 настоящего раздела Положения, вправе подписать проект договора, предоставить обеспечение исполнения договора, если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора предусмотрено извещением об осуществлении закупки и/или документацией о конкурентной закупке, в порядке и сроки, которые предусмотрены настоящим разделом Положения, либо отказаться от заключения договора.

Согласно пункту 16 раздела 1 главы 5 Положения о закупках невыполнение действий, установленных в пункте 15 настоящего раздела Положения участником, указанным в пункте 14 настоящего раздела Положения, не считается уклонением этого участника от заключения договора, однако влечет за собой невозможность заключения договора с таким участником закупки. В данном случае закупка признается несостоявшейся.

По состоянию на 26.04.2024 ИП <...> (порядковый № 2) не разместил на ЭТП подписанный электронной подписью проект договора и документ, подтверждающий предоставления обеспечения исполнения Договора.

В связи с вышеуказанным 26.04.2024 Заказчиком на Официальном сайте и электронной площадке РТС-тендер был опубликован протокол о признании аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП, несостоявшимся.

В процессе рассмотрения обращения № 042/10/5-743/2024 Комиссия выявила, что ООО «Эксперт» подало заявку на участие в Закупке (№ 32413410202) на основании полученного коммерческого предложения № 161 от 25.03.2024, в соответствии с которым Поставщик должен был поставить Подрядчику необходимый товар – персональные компьютеры четырех типов общим количеством 89 штук за сумму 4 589 000 (четыре миллиона пятьсот восемьдесят девять тысяч) рублей 00 копеек (без учета НДС - 20 %).

После размещения Заявителем итогового протокола ООО «Эксперт» направило

запрос в адрес Поставщика, от которого было получено вышеуказанное коммерческое предложение на поставку компьютеров, в целях заблаговременного приобретения необходимого товара.

03.04.2024 на Тайване, в месте нахождения крупнейшего производителя чипов в мире Taiwan Semiconductor Manufacturing Company (TSMC) произошло стихийное бедствие, а именно: сильнейшее за последние 25 лет землетрясение, ввиду чего производитель приостановил свою работу и начал эвакуацию сотрудников.

Письмом от 05.04.2024, направленным в адрес Поставщика, ООО «Эксперт» сообщило, что признано победителем по результатам закупки № 32413410202 на поставку товара - Персональный компьютер и просит в кратчайшие сроки выставить счет и направить договор на основании коммерческого предложения № 161 от 25.03.2024 на электронную почту ООО «Эксперт».

Поставщик в своем ответе (исх. № 18 от 08.04.2024) на вышеуказанное письмо уведомляет Подрядчика, о том, что в связи с землетрясением, произошедшим 03.04.2024 на Тайване было приостановлено производство микрочипов и плат, входящих в состав запрашиваемых ранее ПК. Это привело к перебоям поставок и волнообразному росту цен на продукцию. Также в данном ответе Поставщик сообщает, что может предложить поставку товара (ПК) на условиях, указанных в коммерческом предложении № 172 от 08.04.2024, согласно которому общая цена поставки 89 ПК составила 4 905 000 (четыре миллиона девятьсот пять тысяч) рублей 00 копеек, что, в свою очередь, превышает цену, предложенную Подрядчиком в рамках рассматриваемого электронного аукциона.

Таким образом, в связи с возникновением вышеуказанных обстоятельств непреодолимой силы на всем рынке персональных компьютеров произошло резкое подорожание комплектующих и самих ПК, в том числе и у поставщика ООО «Эксперт».

Представитель Подрядчика на заседании Комиссии пояснил, что ООО «Эксперт» предприняло попытку поиска нового поставщика посредством телефонных звонков и рассылки электронных писем. Так, например, на запрос Подрядчика поступило коммерческое предложение № 1842 от 09.04.2024 на необходимое количество персональных компьютеров на общую сумму 4 972 960,00 руб. (без учета НДС).

Следовательно, как было указано выше, в рассматриваемом периоде аналогичная ценовая ситуация сложилась на всем рынке ПК и комплектующих.

Комиссией установлено, что ООО «Эксперт» дважды направляло письма в адрес ГАПОУ «НТЭТ» с целью прояснения ситуации и ее решения совместными усилиями. В письме Подрядчика (исх. № 31 от 23.05.2024), направленном Заявителю указывается на возникшие обстоятельства непреодолимой силы на соответствующем рынке товара и на произошедшее резкое подорожание комплектующих и самих ПК, в том числе у поставщика ООО «Эксперт». Однако, как указано в данном письме, несмотря на возникшие обстоятельства непреодолимой силы, ООО «Эксперт» изначально было нацелено на надлежащее исполнение контракта в полном объеме.

По мнению Комиссии, данный факт свидетельствует о добросовестном поведении ООО «Эксперт».

На заседании Комиссии 27.05.2024 представитель Подрядчика отметил, что ООО «Эксперт» осознает, что, осуществляя предпринимательскую деятельность, возлагает на себя определенные риски. Однако в рассматриваемом случае невозможно было предвидеть данные обстоятельства, возникшие ввиду стихийного бедствия.

Все вышеуказанные действия Подрядчика, подтверждаются соответствующими копиями документов.

Комиссией установлено, что Подрядчик не подписал проект договора в установленный срок, в силу обстоятельств непреодолимой силы.

По мнению Комиссии, в данном случае имеют место чрезвычайные и непредотвратимые обстоятельства в следствии которых ООО «Эксперт», по независящим от него причинам не смогло подписать проект вышеуказанного договора, соответственно действия Подрядчика не свидетельствуют о его недобросовестном поведении.

Следует отметить, что Подрядчик представил Комиссии доказательства наличия обстоятельств, препятствующих заключению Договора, равно как и представил доказательства предпринимаемых им мер для исполнения договора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в существенном нарушении им условий договора.

В силу части 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на

ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила № 1211).

Согласно пункту 1 Правил № 1211 настоящие правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Анализ сведений, предоставленных в адрес Кемеровского УФАС России, позволил Комиссии выявить, что действия ООО «Эксперт» при заключении договора на поставку товара – персональный компьютер не свидетельствуют о недобросовестности участника закупки ООО «Эксперт».

Кроме того, согласно пояснениям представителя Заявителя, данным на заседании Комиссии 27.05.2024 по рассмотрению обращения № 042/10/5-743/2024, ГАПОУ «НТЭТ» не настаивает на включении в РНП ООО «Эксперт».

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу об отсутствии основания для включения сведений об ООО «Эксперт» в РНП.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения (информацию) об обществе с ограниченной ответственностью «Эксперт» (ИНН 4217196557) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель председателя комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

<...>

2024-6029