

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-128

05.11.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя  
Комиссии: заместителя руководителя управления П<...>

членов Комиссии: начальника отдела <...>  
ведущего специалиста-эксперта <...>

в отсутствие представителей,

на основании обращения Государственного казенного учреждения здравоохранения Областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» (далее – ГКУЗ ОмЦМР «Резерв», заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «Компаньон-Сервис» (далее – ООО «Компаньон-Сервис», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Текущий ремонт в секции № 3 отдела хранения № 5 ГКУЗ ОмЦМР «Резерв» по адресу: Ульяновская область, Теренгульский район, р.п. Тереньга, ул. Куйбышева, д. 95», расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Тельмана, д. 9» (извещение № 0368200017120000003),

**УСТАНОВИЛА:**

Дата размещения в Единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 28.09.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 289 998, 06 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 07.10.2020 г. на участие в аукционе было подано 3 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 09.10.2020 г. предложение о цене контракта было подано 2 участниками закупки, допущенными к участию в аукционе, цена контракта была снижена до 216 048, 57 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 09.10.2020 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Компаньон-Сервис» с предложением о цене контракта 216 048, 57 руб.

28.10.2020 г. ООО «Компаньон-Сервис» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не представлением документа, подтверждающего надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Вх. № 7765 от 28.10.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГКУЗ ОМЦМР «Резерв» о включении сведений в отношении ООО «Компаньон-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 03.11.2020 г. представитель заказчика пояснил, что в регламентированный срок ООО «Компаньон-Сервис» направило подписанный проект контракта с приложением в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию, которая не соответствовала требованиям законодательства о контрактной системе.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:30 05.11.2020 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Компаньон-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 09.10.2020 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Компаньон-Сервис».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии со сведениями, опубликованными в Единой информационной системе, заказчиком был размещен **14.10.2020 г.** проект контракта для подписания ООО «Компаньон-Сервис».

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке**, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе установлено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **19.10.2020 г. в 23:59 (МСК)**.

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «Компаньон-Сервис» 18.10.2020 г. разместило протокол разногласий относительно положений проекта контракта.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

20.10.2020 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был

установлен – **23.10.2020 г. в 23:59 (МСК).**

Учитывая, что согласно протоколу проведения электронного аукциона от 09.10.2020 г. цена контракта ООО «Компаньон-Сервис» была снижена на 25,5 %, общество вправе заключить контракт только после предоставления обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона или информации, подтверждающей добросовестность участника в соответствии с требованиями части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Из анализа представленных материалов Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что ООО «Компаньон-Сервис» в регламентированный срок для подписания контракта (до 23:59 23.10.2020 г.) направлены подписанный проект контракта с приложением банковской гарантии № 20/0044/AST/ММБ/240284 от 23.10.2020 г. на сумму 14 499, 90 руб. без учета требований, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе.

Т а к ж е ООО «Компаньон-Сервис» не была представлена информация, подтверждающая добросовестность участника в соответствии с требованиями части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Кроме того, срок действия банковской гарантии также не соответствует требованиям пункта 5 части 1 статьи 45 законодательства о контрактной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги).

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта победителем электронного аукциона не были представлены сведения, подтверждающие добросовестность участника в соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе и было представлено обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии в размере, установленном документацией, на основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе ООО «Компаньон-Сервис» было признано уклонившимся от заключения контракта на выполнение текущего ремонта в секции № 3 отдела хранения № 5 ГКУЗ ОМЦМР «Резерв» по адресу: Ульяновская область, Теренгульский район, р.п. Тереньга, ул. Куйбышева, д. 95.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку в целях подписания контракта обществом была получена банковская гарантия № № 20/0044/AST/ММБ/240284 от 23.10.2020 г., выданная ПАО «Сбербанк России».

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Ульяновское УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Компаньон-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Компаньон-Сервис» (Юридический адрес: 432049, г. Ульяновск, ул. Аблукова, д. 77, кв. 96; почтовый адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Гагарина, д. 18, кв. 4; ИНН 7327093493) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.