

РЕШЕНИЕ

по делу № 13-06/03-193

15 мая 2013 года

г. Волгоград

сисия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в Волгоградской области:

ИТВИНОВА – председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения заказов,

СЕМЬЯНЕНКО - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

СЫНЯКИНОЙ - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

присутствием:

Сидоровой О.В., представителя Минэкономки Волгоградской области по Волгоградской области от 29.10.2012 г. № 07-20-15/298,

Сидоровой Л.И., представителя СГБУ «Волгоградский лесопожарный центр» по Волгоградской области от 26.02.2013 г. № 24,

присутствии представителей ЗАО «Интерактивные системы», надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения данного дела,

рассмотрев материалы дела № 13-06/03-193, возбужденного по жалобе ЗАО «Интерактивные системы» на действия Заказчика – Специализированное государственное бюджетное учреждение «Волгоградский лесопожарный центр» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации и управлению защищенной сетью передачи данных, объединяющей места размещения активного мониторинга за лесными массивами (реестровый номер заказа № 00001913001245),

УСТАНОВИЛА:

Поступившее 06.05.2013 года (вх. № 1112эл) поступила жалоба ЗАО «Интерактивные системы» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – Специализированное государственное бюджетное учреждение «Волгоградский лесопожарный центр» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации

рождению защищенной сети передачи данных, объединяющей места
тивного мониторинга за лесными массивами (реестровый номер заказа №
00001913001245).

сно доводам жалобы ЗАО «Интерактивные системы», положения документации об
тотом аукционе в электронной форме нарушают Федеральный закон от 21.07.2005 №
3 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
сударственных и муниципальных нужд».

рассмотрении жалобы представитель ЗАО «Интерактивные системы» не явился.

рассмотрении жалобы представители Заказчика и Уполномоченного органа
жалки против заявленных требований, в удовлетворении жалобы просили отказать.

**Устав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, и проведя
новую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. №
3 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
сударственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления пришла к
следующим выводам.**

у части 1 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении
тов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и
ципальных нужд» (далее – Закона о размещении заказов) указанный закон
ирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров,
чение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд
сетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения
тов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории
йской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств
сетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для
ия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого
ия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности
тов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере
эщения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов,
отвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

ответствии со статьей 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на
ивки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или
ципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном
инным Законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению
ивщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных
униципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
сударственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном пунктом 14
2 статьи 55 Закона о размещении заказов, в целях заключения с ними также иных
данско-правовых договоров в любой форме.

у части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может
ествляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе
юна в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у
твенного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

й 3.1 Закона о размещении заказов установлены требования и порядок
эщения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

аукцином на право заключить контракт понимаются торги, победителем которых является лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта (ч. 1 ст. 32 Закона о размещении заказов). Под открытым аукцином в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается с помощью электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов).

Установлено, что 26 апреля 2013 года Уполномоченным органом – Министерством экономики Волгоградской области, публично объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации и сопровождению защищенной сети передачи данных, объединяющей места оперативного мониторинга за лесными массивами (реестровый номер заказа № 0129200001913001245), для нужд заказчика - Специализированное государственное бюджетное учреждение «Волгоградский лесопожарный центр», с начальной (максимальной) ценой контракта 983,05 рублей, посредством размещения извещения о проведении указанного аукциона в электронной форме на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на сайте zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Срок действия 12 Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» установлен с 30.05.2013 г. по 31.10.2013 года. Такие же сроки оказания услуг предусмотрены в проекте гражданско-правового договора организации и сопровождению защищенной сети передачи данных, объединяющей места оперативного мониторинга за лесными массивами (далее – проект гражданско-правового договора) в п.4.5.

Согласно Извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, окончание срока рассмотрения первых частей заявок – 14 мая 2013 года, дата и время проведения итогового аукциона – 17 мая 2013 года.

Согласно ст. 41.11 Закона о размещении заказов общий срок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не может превышать шесть дней со дня размещения на электронной площадке протокола проведения открытого аукциона в электронной форме. В случае, установленном [частью 2 и 41.5](#) настоящего Федерального закона, срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе не может превышать четыре дня со дня размещения на электронной площадке протокола проведения открытого аукциона.

Согласно ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также в случае принятия на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе, поданных всеми участниками открытого аукциона, желающими участвовать в открытом аукционе, решения о соответствии более одной заявки, менее пяти заявок на участие в открытом аукционе указанным требованиям аукционной комиссией оформляется протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. В течение дня, следующего за подписанием протокола, протокол размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на электронной площадке.

1 образом, с учетом указанных противоречий в сроках заключения договора и их его исполнения, следует считать, что Заказчик не определил в документации об аукционе в электронной форме срок оказания услуг.

ссия установила, что Заказчиком нарушены требования п. 7 ч. 4 ст. 41.6 Закона о эщении заказов.

новании изложенного, Комиссия установила, что жалоба ЗАО «Интерактивные ммы», в части оспаривания сроков оказания услуг, является обоснованной.

. 5.1 Общие требования Раздела 3 «Техническое задание» установлено, что нитель обязан обеспечить выполнение следующих требований:

- Обеспечить построение виртуальных частных сетей на базе виртуальной частной сети (VPN) с использованием технологии передача Ethernet-трафика (Layer 3 VPN), используя оборудование исполнителя;
- Обеспечить подключение объектов Заказчика с использованием волоконно-оптических линий;
- Иметь территориальное покрытие по Волгограду и Волгоградской области узлами доступа собственной сети;
- Обеспечить сквозное прохождение трафика между объектами Заказчика (таблица № 1);
- Обладать средствами управления и мониторинга состояния сети, позволяющих предоставлять круглосуточную поддержку Заказчику (24 часа в день, 7 дней в неделю).
- Система управления сети должна обеспечить централизованное управление межсетевым взаимодействием и доступом к информационным ресурсам;
- Заказчику должны быть представлены средства мониторинга оказываемых услуг (таблица № 2);
- Обеспечить управление оконечным оборудованием, установленным на Объектах Заказчика и принадлежащих Исполнителю.

зчику необходимо организовать круглосуточный мониторинг за лесными массивами ароопасный период, информацию необходимо получать оперативно, в режиме зного времени и не менее 99,5% в месяц. По мнению Заказчика, стабильную работу удования, в данных обстоятельствах, может обеспечить только использование онно-оптических линий связи.

звание «Иметь территориальное покрытие по Волгограду и Волгоградской области и доступа собственной сети», указанное в п. 5.1 технического задания, етизировано Заказчиком в приложении к гражданско-правовому договору Таблице Теречень объектов Заказчика»:

№ объекта	Район	Местоположение базы	Характеристики услуги
1	2	3	4
1.	Кумылженский	от ст. Кумылженская юго-вост. 50 град 5 км	2 Мбит/с.
2.	Фроловский	от х. Колобродово юго-зап. 45	2 Мбит/с.

		град. 12км	
3.	Михайловский	от х.Сидор юго-вост. 10 град. 5км	2 Мбит/с.
4.	Михайловский	от г.Михайловка юго-зап. «Телевышка»	2 Мбит/с.
5.	Руднянский	р.п. Рудня	2 Мбит/с.
6.	Старополтавский	с.Салтово 50 град 38' С46 град 38' В	2 Мбит/с.
7.	Калачевский	от г.Калач-на-Дону запад 5км	2 Мбит/с.
8.	Еланский	р.п.Елань	2 Мбит/с.
9.	Ольховский	п.Ольховка	2 Мбит/с.
10.	Иловлинский	х.Краснодоский 49 град.11' С 44 град 04' В	2 Мбит/с.
11.	Даниловский	п.г.т. Даниловка 50 град 21' С 44 град 07' В	2 Мбит/с.
12.	Серафимовичский	г.Серафимович 49 град.33'С 42 град49'В	2 Мбит/с.
13.	Серафимовичский	г.Серафимович 49 град.33'С 42 град49'В	2 Мбит/с.
14.	Светлоярский	р.п.Светлый Яр 48 град 28'С 44 град 46'В	2 Мбит/с.
15.	Николаевский	г.Николаевск	2 Мбит/с.
16.	Иловлинский	п.Иловля	2 Мбит/с.
17.	Фроловский	х.Паника	2 Мбит/с.
18.	Киквидзенский	ст. Преображенская	2 Мбит/с.
19.	Городищенский	х. Вертячий	2 Мбит/с.
20.	Камышинский	от г. Камышин юго-зап. 20° 6 км.	2 Мбит/с.
21.	Ленинский	п. Заплавное	2 Мбит/с.
22.	Фроловский	вблизи х.Выезд	2 Мбит/с.
23.	Даниловский	ст. Сергиевская	2 Мбит/с.
24.	Даниловский	п.г.т.Даниловка 50 град 2Г С 44 град 07'В	2 Мбит/с.
25.	Светлоярский	р.п. Светлый Яр	2 Мбит/с.
26.	Светлоярский	р.п. Светлый Яр	2 Мбит/с.
27.	Серафимовичский	х. Зимняцкий	2 Мбит/с.
28.	Среднеахтубинский	г. Краснослободск	2 Мбит/с.
29.	Среднеахтубинский	х. Закутский	2 Мбит/с.
30.	Старополтавский	р.п. Старая Полтавка ,50°28' С 46°28'	2 Мбит/с.
31.	Еланский	с. Березовка	2 Мбит/с.
32.	Быковский	Быково	2 Мбит/с.
33.	Ленинский	с. Лопушок	2 Мбит/с.

ответствии с представленными документами, под указанные в техническом задании звания подходит как минимум два участника рассматриваемого рынка.

этого, заявителем не представлены безусловные доказательства, подтверждающие факт ограничения положениями технического задания документации открытого аукциона в электронной форме количества участников размещения заказа.

На основании изложенного, Комиссия установила, что жалоба ЗАО «Интерактивные системы», в части оспаривания нарушения заказчиком ч. 2.1, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, является необоснованной.

В остальной части изложенного, Комиссия установила, что жалоба ЗАО «Интерактивные системы» является частично обоснованной.

В результате проведения внеплановой проверки процедуры размещения заказов в соответствии с законодательством о размещении заказов не выявлено.

В целях устранения выявленного в действиях Заказчика нарушения законодательства о размещении заказов, Комиссия считает необходимым выдать Заказчику предписание об устранении нарушения размещения заказа.

В соответствии с изложенным, руководствуясь ст. 57, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Интерактивные системы» на действия Заказчика – Специализированное государственное бюджетное учреждение «Волгоградский лесопожарный центр» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации и сопровождению защищенной сети передачи данных, объединяющей места оперативного мониторинга за лесными массивами (реестровый номер заказа № 0129200001913001245) частично обоснованной.
2. Признать Заказчика – Специализированное государственное бюджетное учреждение «Волгоградский лесопожарный центр» - нарушившим п. 7 ч. 4 ст. 41.6 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов.