

**ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта
Белгородской области»**
308000, г. Белгород, ул.
Преображенская, 19

**Управление государственного
заказа и лицензирования
Белгородской области**

308000, г. Белгород,

пр-т Белгородский, д. 85-А

ООО «ОПТ-СНАБ»

445017, Самарская обл., г. Тольятти,
бульвар Молодежный, 17-32

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой
Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

Дело № 132-18-Т

Р Е Ш Е Н И Е

Дата принятия: 07.03.2018

Место принятия: Белгородское УФАС России

г. Белгород, ул. Преображенская, д. 82

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 01.03.2018 № 55 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалобы ООО «ОПТ-СНАБ» (далее – Комиссия), в составе: <>

при участии представителей заказчика – ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области» <> (доверенность от 04.10.2017 б/н), уполномоченного органа - управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области <> (доверенность от 09.02.2018 №01-06/105), в отсутствие представителя заявителя – ООО «ОПТ-СНАБ» (о времени и месте рассмотрения жалобы надлежаще уведомлено), рассмотрев материалы дела № 132-18 Т по жалобе ООО «ОПТ-СНАБ» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по ремонту моста через р. Черная Калитва на км 0+270 автодороги Гарбузово-Жуково-Хрещатый в Алексеевском районе Белгородской области (L=41,6 м) (капитальный) (№ закупки 0126200000418000044) (далее – Электронный аукцион), проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступила жалоба ООО «ОПТ-СНАБ» (далее - заявитель) на положения документации об Электронном аукционе.

Из жалобы следует, что документация об аукционе не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, а именно:

1. Извещение о проведении Электронного аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок ранее, чем через 10 дней со дня внесения изменений в план-график закупок.
2. В извещении о проведении Электронного аукциона не содержится исчерпывающего перечня документов, которые необходимо предоставить участникам закупки в соответствии с п.1 ч. 1 и ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе.
3. В п. 15.5 проекта контракта отсутствует конкретная дата срока действия исполнения контракта, что не позволяет определить срок действия банковской гарантии и является нарушением ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе.
4. В п. 1 Приложения № 3 проекта контракта установлены требования к перечню исполнительной документации, включая допуски саморегулируемой организации, которую подрядчик заведомо не сможет предоставить.
5. В нарушение ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в проекте контракта отсутствует условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта в случае, если контракт заключается с физическим лицом.

Заказчик – ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области», уполномоченный орган - управление государственного заказа и лицензирования Белгородской области представили возражения на жалобу, с доводами, изложенными в жалобе, не согласны, просят признать жалобу необоснованной.

На заседании Комиссии представители заказчика, уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в возражениях на жалобу ООО «ОПТ-СНАБ», считают жалобу необоснованной.

Комиссия, рассмотрев жалобу ООО «ОПТ-СНАБ», возражения заказчика, уполномоченного органа, заслушав доводы участвующих лиц, проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 08.02.2018 размещены извещение и документация об Электронном аукционе.

Объект закупки – выполнение работ по ремонту моста через р. Черная Калитва на км 0+270 автодороги Гарбузово-Жуково-Хрещатый в Алексеевском районе Белгородской области (L=41,6 м) (капитальный).

- (максимальная) цена контракта – 6 938 800,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы ООО «ОПТ-СНАБ» контракт по результатам Электронного аукциона не заключен.

1. В соответствии с ч. 14 ст. 21 Закона о контрактной системе внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее, чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки.

По мнению заявителя, заказчиком не соблюден 10-ти дневный срок, предусмотренный ч. 14 ст. 21 Закона о контрактной системе

При рассмотрении дела Комиссией установлено, что изменения в план-график, в части проведения Электронного аукциона, внесены заказчиком - 24.01.2018 года, извещение о проведении Электронного аукциона размещено в ЕИС - 08.02.2018 года. В подтверждение заказчик, уполномоченный орган представили скриншоты со страниц ЕИС, подтверждающие внесение изменений в план-график - 24.01.2018, размещение извещения о проведении Электронного аукциона в ЕИС – 08.02.2018 года.

- о внесении изменений в план-график, приложенный к жалобе ООО «ОПТ-СНАБ», содержит общие сведения о внесении изменений в план-график, которые не относятся к рассматриваемой закупке.

Таким образом, извещение о проведении Электронного аукциона размещено с соблюдением срока, предусмотренного ч. 14 ст. 21 Закона о контрактной системе.

2. По мнению заявителя, в извещении о проведении Электронного аукциона не содержится исчерпывающего перечня документов, которые участникам закупки необходимо предоставить в соответствии с п.1 ч. 1 и ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе. Данное обстоятельство влияет на осведомленность участников закупки относительно требуемых заказчиком документов.

В соответствии с [п. 6 ч. 5 ст. 63](#) Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются, в том числе требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с [п. 1 ч. 1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно [ч. 2 ст. 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей [статьей](#). Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов).

Согласно [ст. 55.17](#) ГрК РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации и

предоставлять по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями.

[Форма](#) выписки из реестра СРО утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 г. № 58.

В извещении о проведении Электронного аукциона установлены следующие требования к участникам аукциона:

1 *Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) – в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе*

2 *Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.*

К извещению прикреплена документация об Электронном аукционе, содержащая файл «Извещение», п. 14 которого предусмотрено: **«Требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии со ст. 31 Федерального закона №44-ФЗ, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с п. 1 ч. 1,2 ст. 31 Федерального закона №44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ: установлены в Части 15 Раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе. В подтверждение соответствия установленным в документации об электронном аукционе требованиям участник закупки должен представить документы, установленные в Части 16 Раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе».**

В части 15 Раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации об Электронном аукционе установлены требования к участникам закупки в т. ч. требование следующего содержания: «1)соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки, а именно:

Членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением лиц, перечисленных в ч. 2.2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, кроме случаев, указанных ч. 2.1. ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Членами саморегулируемой организации могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, за исключением случаев, предусмотренных п. 1,2, ч. 3 ст. 55.6 Градостроительного кодекса Российской Федерации

(в соответствии с Градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004 N 190-ФЗ.)

В части 16 Раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации об Электронном аукционе установлены требования к содержанию и составу заявки, в том числе к перечню документов, которые должны быть представлены участниками аукциона. В соответствии с установленными требованиями в составе второй части заявки участникам закупки необходимо предоставить:

«документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 Части 15 настоящего раздела документации, или копии этих документов, а именно:

- **выписка из реестра членов саморегулируемой организации по форме**, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. N 58 (срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи) (за исключением случаев, указанных в пункте 1 Части 15 настоящего раздела документации).

Член саморегулируемой организации имеет право выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по государственному контракту, заключаемому по результатам электронного аукциона при наличии у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного Кодекса РФ.

Размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (уровень ответственности) должен соответствовать размеру обязательств по заключенным контактам.

Документация об Электронном аукционе, файл «Извещение» размещены в ЕИС одновременно с извещением о проведении Электронного аукциона и доступны для всеобщего ознакомления.

При таких обстоятельствах, участники закупки имеют возможность определить перечень документов, которые необходимо предоставить в соответствии с п.1 ч. 1 и ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе.

С учетом вышеизложенного, Комиссия не усматривает в действиях заказчика, уполномоченного органа несоблюдение требований [п. 6 ч. 5 ст. 63](#) Закона о контрактной системе.

3. В жалобе заявитель указал, что в п. 15.5 проекта контракта отсутствует конкретная дата срока действия исполнения контракта, что не позволяет определить срок действия банковской гарантии и является нарушением ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе.

При рассмотрении дела установлено, что в соответствии с пунктом 15.5 проекта контракта установлен следующий срок действия контракта: начало - с момента подписания контракта, окончание – до полного исполнения сторонами взятых на себя обязательств.

Согласно ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации

Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Пунктом 4.1. проекта контракта предусмотрено: начало выполнения работ - с даты заключения Контракта, окончание выполнения работ - по 30 июня 2018 года (включительно).

Согласно п. 3.3. проекта контракта «оплата выполненных работ осуществляется Заказчиком ежемесячно на основании предъявленных Подрядчиком и принятых Заказчиком объемов выполненных работ в течение 30 дней, с даты подписания акта формы КС-2 с приложением материалов фотофиксации выполненных работ и КС-3 в пределах лимитов бюджетных обязательств».

Согласно п. 3.4. проекта контракта «окончательный расчет производится в течение 30 дней после подписания акта приемки в эксплуатацию Объекта».

В соответствии с п. 7.4. проекта контракта «за 5 дней до полного завершения работ на Объекте Подрядчик в письменной форме уведомляет Заказчика о необходимости создания комиссии по приёмке в эксплуатацию Объекта. Приемка выполненных работ осуществляется Приемочной комиссией в течение 10 дней с даты получения уведомления. Датой приемки выполненных работ считается дата подписания акта приемки в эксплуатацию Объекта».

Таким образом, вышеперечисленные условия проекта контракта содержат конкретные сроки выполнения работ, приемки и оплаты работ, что позволяет определить срок действия контракта, а также срок действия банковской гарантии, который должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Учитывая изложенное, Комиссия не усматривает в действиях заказчика нарушение требований ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе.

4. По мнению заявителя, в п. 1 Приложения № 3 проекта контракта установлены требования к перечню исполнительной документации, включая допуски саморегулируемой организации, которую подрядчик заведомо не сможет предоставить.

Согласно п. 6.13 проекта контракта подрядчик обязан передать по окончании выполнения работ на объекте заказчику исполнительную документацию о выполненных строительных и монтажных работах (Приложение № 3).

В Приложении № 3 проекта контракта установлен перечень документов, подлежащих передаче заказчику подрядчиком до начала приемки объекта в эксплуатацию. В соответствии с п. 1 приложения необходимо передать следующую информацию: «Перечень организаций, участвовавших в строительно-монтажных работах, с указанием видов выполненных ими работ, реквизитов допусков саморегулируемой организации на право их производства и фамилий инженерно-технических работников, непосредственно ответственных за выполнение этих работ».

Таким образом, согласно установленному в проекте контракта требованию до начала сдачи объекта в эксплуатацию требуется передать только реквизиты допусков саморегулируемых организаций. При этом требования к форме документов, содержащих эти реквизиты, в проекте контракта не установлены, это может быть как выписка из реестра членов СРО, так и другая документация, содержащая такие реквизиты.

- свидетельствующих о невозможности предоставления документации, требуемой в соответствии с п.1 Приложения № 3 проекта контракта, заявителем не предоставлено.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о необоснованности довода заявителя в приведенной части.

5. Заявитель считает, что в нарушение ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в проекте контракта отсутствует условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта в случае, если контракт заключается с физическим лицом.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В соответствии с частью 15 Раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации об Электронном аукционе установлено требование к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением лиц, перечисленных в ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ, кроме случаев, указанных ч. 2.1. ст. 52 ГрК РФ. Членами саморегулируемой организации могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, за исключением случаев, предусмотренных п. 1, 2, ч. 3 ст. 55.6 ГрК РФ (в соответствии с ГрК РФ от 29.12.2004 N 190-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с частью 2.1 ст. 52 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Согласно пункту 5 части 2.2 ст. 52 ГрК РФ не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства: физических лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт индивидуального жилого дома, а также лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов, указанных в [пунктах 1 - 3 части 17 статьи 51](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктами 1-3 части 17 статьи 51 ГрК РФ выдача разрешения на строительство не требуется в случае:

- 1) строительства гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства на земельном участке, предоставленном для ведения садоводства, дачного хозяйства;
- 2) строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства (киосков, навесов и других);
3. строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования.

Таким образом, согласно приведенным нормам действующего законодательства Российской Федерации, физическое лицо в данной закупке не может быть участником Электронного аукциона.

Заявитель на рассмотрение дела не явился, за разъяснениями к заказчику не обращался, доказательств обратного не представил.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов, содержащихся в жалобе ООО «ОПТ-СНАБ».

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОПТ-СНАБ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: