

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ПРИОСТАНОВЛЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА №

06-05-01/2016

“ 30 ” июня 2016

г.Оренбург  
(место  
рассмотрения)

Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя управления - начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России – <....>, членов Комиссии: <....>;

в присутствии директора ООО ПКФ «Техника» <....> (выписка из ЕГЮЛ по состоянию на 17.06.2016г.);

в присутствии представителя ответчика – Правительства Оренбургской области - <....>, действующей по доверенности № 02/16-405 от 29.06.2016г.;

рассмотрев дело № 06-05-01/2016 по признакам нарушения Правительством Оренбургской области п.8 ч.1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании дискриминационных условий в отношении производителей сельскохозяйственной техники (официально уполномоченных производителями сельскохозяйственной техники юридических лиц), а также в отношении сельхозтоваропроизводителей, приобретающих (приобретших) сельскохозяйственную технику у производителей данной техники (официально уполномоченных производителями сельскохозяйственной техники юридических лиц),

### УСТАНОВИЛА:

05.04.2016г. в Оренбургское УФАС России поступило заявление ООО ПКФ «Техника» на предмет соблюдения антимонопольного законодательства Правительством Оренбургской области.

В ходе анализа поступивших материалов Оренбургским УФАС России установлено следующее.

28.03.2016г. постановлением Правительства Оренбургской области № 204-п внесены изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 11.03.2013г. № 182-п «Об утверждении порядка предоставления

сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета субсидий на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники» в части изложения абзаца первого подпункта 1 пункта 4 в новой редакции: «на компенсацию части затрат за приобретенные не ранее 1 января 2016 года за полную стоимость новые тракторы с двигателями мощностью от 300 лошадиных сил и выше, зерноуборочные и самоходные кормоуборочные комбайны российского производства, тракторы, произведенные на территории Оренбургской области (далее – сельскохозяйственная техника), у производителя сельскохозяйственной техники или у официально уполномоченного им юридического лица, осуществляющего свою деятельность на территории Оренбургской области не менее 5 лет с момента регистрации (далее – продавец)».

Таким образом, для получения права на субсидирование части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники сельхозтоваропроизводителям необходимо приобретать указанную технику либо у производителя сельскохозяйственной техники, либо у официально уполномоченного им юридического лица, осуществляющего свою деятельность на территории Оренбургской области не менее 5 лет с момента регистрации.

Следовательно, из состава указанных юридических лиц исключены организации, являющиеся официальными представителями заводов-изготовителей сельскохозяйственной техники, зарегистрированные (созданные) и осуществляющие свою деятельность на территории Оренбургской области менее 5 лет с момента регистрации, в связи с чем, сельхозтоваропроизводители, приобретшие у данных поставщиков сельскохозяйственную технику, теряют право на субсидирование части затрат приобретенного товара.

Таким образом, к поставщикам сельскохозяйственной техники, продавшим товар с 01.01.2016г. по 28.03.2016г., обратятся сельхозтоваропроизводители – покупатели с требованием о расторжении договоров поставки сельскохозяйственной техники, а впоследствии и последуют отказы в приобретении и обслуживании сельскохозяйственной техники от заказчиков и партнеров.

Вышеуказанное обстоятельство может послужить причиной расторжения заключенных договоров между сельхозтоваропроизводителями и поставщиками сельскохозяйственной техники, в частности, с ООО ПКФ «Техника».

Согласно статье 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон № 264-ФЗ) сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются организация, индивидуальный предприниматель (далее - сельскохозяйственный товаропроизводитель), осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с [перечнем](#), утверждаемым Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ,

услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также:

1) граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, в соответствии с [Федеральным законом](#) от 7 июля 2003 года N 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве";

2) сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с [Федеральным законом](#) от 8 декабря 1995 года N 193-ФЗ "О сельскохозяйственной кооперации" (далее - Федеральный закон "О сельскохозяйственной кооперации");

3) крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с [Федеральным законом](#) от 11 июня 2003 года N 74-ФЗ "О крестьянском (фермерском) хозяйстве".

Как следует из ч.1 ст. 5 Закона № 264-ФЗ государственная аграрная политика представляет собой составную часть государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий.

Согласно ст. 6 Закона № 264-ФЗ для реализации государственной аграрной политики могут применяться следующие меры:

1) предоставление бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) применение особых налоговых режимов в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей;

3) осуществление закупки, хранения, переработки и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд;

4) регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;

5) информационное обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей и других участников рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также предоставление им консультационной помощи;

6) антимонопольное регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

7) участие общественных организаций в формировании и реализации государственной аграрной политики;

8) проведение закупочных интервенций, товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также залоговых операций;

9) другие меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации ([пункт 3 статьи 78](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации) предусмотрено, что нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Критерии отбора юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств, физических лиц, которым предоставляются названные субсидии, Правительством Оренбургской области установлены без должного экономического обоснования и законодательного закрепления, поскольку федеральное законодательство не содержит каких-либо положений об установлении приоритета поддержки сельскохозяйственного производства на территории Оренбургской области в связи с наличием каких-либо объективных обстоятельств с целью достижения равенства всех товаропроизводителей названной сферы производства.

Такое нормативное правовое регулирование нарушает требования антимонопольного законодательства, поскольку ведет к созданию неравных условий в сфере производства сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации между производителями по признаку приобретения сельскохозяйственной техники у поставщиков имеющих определенный опыт работы на рынке Оренбургской области и не имеющий такового, что недопустимо без законодательного обоснования (с экономическим подтверждением) правомерности такой преференции как льготы отдельным товаропроизводителям, к примеру, по объективным причинам находящимся в неравном положении с другими производителями сельскохозяйственной продукции, для выравнивания их положения, преследующего общие цели поддержки и развития сельского хозяйства. Более того, закрепление данного положения в нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации приводит к ограничению конкуренции на рынке поставки (продажи) сельскохозяйственной техники и создает неравные условия между данными хозяйствующими субъектами.

На основании абз. 7 ст. 2 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 N 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» правовой акт - официальный письменный документ, содержащий правовые нормы или индивидуальные предписания, принятый в установленной форме правотворческим органом в пределах его компетенции.

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на основании и во исполнение [Конституции](#) Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации издает указы (постановления) и распоряжения.

Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не должны противоречить [Конституции](#) Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законам субъекта Российской Федерации (ч.3 ст. 22 Закона № 184-ФЗ).

В соответствии с п.8 ч.1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий.

Таким образом, в абз.1 подп.1 п.4 постановления Правительства Оренбургской области от 11.03.2013г. № 182-п (с изменениями и дополнениями) усматриваются признаки нарушения п.8 ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», которые могут повлечь ограничение конкуренции путем создания дискриминационных условий для сельхозтоваропроизводителей, приобретающих сельскохозяйственную технику у официально уполномоченных производителем сельскохозяйственной техники юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Оренбургской области менее 5 лет с момента регистрации, а также для официально уполномоченных производителем сельскохозяйственной техники юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Оренбургской области менее 5 лет с момента регистрации.

Учитывая вышеизложенное, в действиях Правительства Оренбургской области усмотрены признаки нарушения п.8 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

В целях пресечения нарушений антимонопольного законодательства в адрес Правительства Оренбургской области было направлено предупреждение № 06-19-07/2016 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (исх. № 5096 от 04.05.2016г.),

которым Правительству Оренбургской области указывалась необходимость в срок до 27.05.2016г. внести изменения в абзац 1 подпункта 1 пункта 4 постановления Правительства Оренбургской области № 182-п от 11.03.2013г. «Об утверждении порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета субсидий на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники» (с изменениями от 28.03.2016г. № 204-п) в части установления к сельхозтоваропроизводителям для получения субсидии требований приобретения техники у официально уполномоченного производителем сельскохозяйственной техники юридического лица, осуществляющего свою деятельность на территории Оренбургской области не менее 5 лет с момента регистрации.

Однако, выданное предупреждение в установленный срок выполнено не было, в связи с чем, Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 117 от 14.06.2016г. возбуждено дело № 06-05-01/2016.

Определением Председателя Комиссии Оренбургского УФАС России (исх.№ 7649 от 14.06.2016г.) рассмотрение дела № 06-05-01/2016 назначено на 30 июня 2016г. на 14 ч. 00 мин.

В ходе заседания Комиссии представитель заявителя ООО ПКФ «Техника» пояснил следующее:

*ООО ПКФ «Техника» с момента своего создания (03.09.2014г.) осуществляет деятельность, заключающуюся в поставке сельскохозяйственной техники на территории Оренбургской области. В связи с внесением изменений в постановление Правительства Оренбургской области № 182-п от 11.03.2013г. Общество оказалось в затруднительном состоянии, в связи с тем, что заказчики расторгают договоры поставки, так как затраты на приобретение техники у Общества путем предоставления субсидии не возмещаются.*

На основании изложенного, заявитель просит признать данный акт незаконным.

Представитель Правительства Оренбургской области нарушение не признала, пояснила, что внесенные в акт Правительства Оренбургской области изменения не нарушают антимонопольное законодательство.

В ходе заседания Комиссии представитель Правительства Оренбургской области заявила ходатайство о приостановлении дела, обосновав тем, что в данный момент Правительством обжалуется предупреждение антимонопольного органа № 06-19-07/2016 (дело № А47-5931/2016) и исход дела будет влиять на рассмотрение данного дела. Представитель заявителя возражал против удовлетворения ходатайства.

Исследовав представленные материалы, заслушав представителей сторон, участвующих в деле, рассмотрев заявленное ходатайство, в целях полного, всестороннего, объективного рассмотрения дела, соблюдения прав и законных интересов лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренных ст. 43 ФЗ «О защите конкуренции», на основании п.1 ч.3 ст.47 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Оренбургского УФАС России

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Ходатайство Правительства Оренбургской области удовлетворить.
2. Рассмотрение дела № 06-05-01/2016 приостановить до рассмотрения Арбитражным судом Оренбургской области дела № А47-5931/2016 по заявлению Правительства Оренбургской области об обжаловании предупреждения № 06-19-07/2016.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>