

РЕШЕНИЕ

по делу № 85/А-10-2013

Резолютивная часть решения оглашена «25» февраля 2014 г.
Кемерово

г.

В полном объеме решение изготовлено «07» марта 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Натальи
Евгеньевны - руководителя управления;

Членов Комиссии: Давыдовой Анны
Минивалиевны - начальника отдела топливно-
энергетического комплекса;

Лисиной Анны Сергеевны - начальника отдела
судебной и правовой работы;

Фризен Светланы Николаевны – главного специалиста-
эксперта отдела топливно-энергетического комплекса;

Акимовой Екатерины Анатольевны - специалиста-
эксперта отдела топливно-энергетического комплекса,

в присутствии:

- <...> - представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (по доверенности);

- <...> - представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (по доверенности);

- <...> - заявителя,

рассмотрев дело № 85/А-10-2013, возбужденное по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144-а) в лице филиала «Кузбассэнерго - региональные электрические сети» (650991, Кемеровская обл., г. Кемерово, ул. Н.Островского, 11) (далее - ОАО «МРСК Сибири») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

По результатам рассмотрения заявлений <...> о наличии в действиях ОАО «МРСК

Сибири» признаков нарушения антимонопольного законодательства приказами Кемеровского УФАС России от 05.09.2013 г. №245, от 05.12.2013 г. № 321, от 15.11.2013 г. № 305, приказом от 11.11.2013 г. № 299, приказом от 29.11.2013 г. № 317, от 08.11.2013 г. №297 возбуждены дела № 85/А-10-2013, № 113/А-10-2013, № 106/А-10-2013, №100/А-10-2013, № 109/А-10-2013, № 101/А-10-2013, соответственно, по признакам нарушения ОАО «МРСК Сибири» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в бездействии ОАО «МРСК Сибири», а именно в неосуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, принадлежащих <...>, расположенных по следующим адресам: <...>, в срок, установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, и договорами об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, заключенными между ОАО «МРСК Сибири» и вышеуказанными заявителями, результатом чего явилось ущемление интересов заявителей.

31.01.2014 г. Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела №113/А-10-2013 пришла к выводу, что дела № 85/А-10-2013, № 100/А-10-2013 № 101/А-10-2013, № 106/А-10-2013, № 109/А-10-2013 и №113/А-10-2013 возбуждены в отношении одного и того же лица, а именно в отношении ОАО «МРСК Сибири», являются однородными, в ходе их рассмотрения исследуются одни и те же обстоятельства и доказательства, объединение данных дел будет способствовать полному, всестороннему и объективному их рассмотрению.

Определением от 31.01.2014 г. дела № 85/А-10-2013, № 100/А-10-2013, № 101/А-10-2013, № 106/А-10-2013, № 109/А-10-2013 и № 113/А-10-2013 были объединены в одно производство, объединенному делу был присвоен № 85/А-10-2013.

Приказом № 16 от 31.01.2014 г. была создана комиссия по рассмотрению объединенного дела № 85/А-10-2013.

Определением о назначении объединенного дела № 85/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению была определена дата рассмотрения данного дела - 25.02.2014 г.

25.02.2014 г. <...>, надлежащим образом уведомленные о дате, времени и месте рассмотрения объединенного дела № 85/А-10-2013, на рассмотрение не явились.

25.02.2014 г. <...>, явившийся на рассмотрение дела № 85/А-10-2013, поддержал требования, изложенные в заявлении (вх. № 5691 от 17.09.2013 г.). Также <...> указал на то, что ОАО «МРСК Сибири» со своей стороны затягивало сроки выполнения технических условий, касающихся строительства линии электропередачи до земельного участка <...>.

После сообщения <...> в адрес ОАО «МРСК Сибири» о выполнении технических условий со своей стороны ОАО «МРСК Сибири» направило <...> письмо, в котором указывало, что по результатам проверки специалистами сетевой организации установлено невыполнение технических условий со стороны заявителя, при этом был указан адрес соседнего земельного участка.

<...> отметил, что ОАО «МРСК Сибири» в настоящее время осуществило технологическое присоединение, однако сетевой организацией был нарушен установленный законодательством Российской Федерации срок осуществления технологического присоединения, в связи с чем имело место нарушение его законных прав и интересов на своевременное получение электрической энергии.

Представители ОАО «МРСК Сибири» нарушений норм антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях общества не признали, по существу дела №85/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства пояснили, что в настоящее время энергопринимающие устройства всех заявителей присоединены к электрическим сетям. При этом, по мнению представителей ОАО «МРСК Сибири», нарушение сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств <...> не имело место, так как с указанными заявителями были заключены дополнительные соглашения к договорам на технологическое присоединение, в соответствии с которыми сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению были продлены по просьбе заявителей (в связи с невыполнением заявителями технических условий).

Представители ОАО «МРСК Сибири» также указали, что доказательства выполнения сетевой организацией технических условий отсутствуют, в связи с тем, что работы по строительству линий электропередач осуществлялись непосредственно силами общества без привлечения третьих лиц.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Обстоятельства дела, связанные с нарушением сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>:

12.03.2012 г. <...> обратился в адрес ОАО «МРСК Сибири» с заявкой (№42-1645.1289.12.3) на осуществление технологического присоединения электроустановок строящегося жилого дома, расположенных на принадлежащем ему земельном участке по адресу: <...>, к электрическим сетям с максимальной мощностью 15 кВт и уровнем напряжения 220 В.

28.03.2012 г. между ОАО «МРСК Сибири» и <...> был заключен договор № 20.42.767.12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и выданы технические условия для присоединения к электрическим сетям № 42.1645.1289.12.3.

Точка присоединения к электрическим сетям была определена как Ф. 10-14-МП, КТП № 008 10/0,4 кВА, Ф-5, опора № 15.

Письмом от 18.04.2012 г., направленным в адрес ОАО «МРСК Сибири», <...> попросил изменить точку присоединения к электрическим сетям, а также уровень напряжения с 220 В до 380 В, определенных в договоре № 20.42.767.12 от 28.03.2012 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с вышеуказанным письмом <...> ОАО «МРСК Сибири» было подготовлено дополнительное соглашение № 1 от 29.06.2012 г. к договору об осуществлении технологического присоединения № 20.42.767.12 от 28.03.2012 г.

Согласно условиям данного соглашения был изменен пункт 1 договора №20.42.767.12 от 28.03.2012 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, в соответствии с которым сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения устройств заявителя (электроустановки строящегося дома, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики) с учетом следующих характеристик:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 15 кВт;
- категория надежности 3 (третья) категория;

Класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 380 В.

Также был изменен пункт 5 договора № 20.42.767.12 от 28.03.2012 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а именно стороны пришли к соглашению осуществить фактическое технологическое присоединение не позднее 6 месяцев с момента подписания дополнительного соглашения № 1 к договору об осуществлении технологического присоединения № 20.42.767.12 от 28.03.2012 г.

Таким образом, технологическое присоединение электроустановок, принадлежащих <...>, к электрическим сетям должно было быть осуществлено ОАО «МРСК Сибири» **не позднее 29.12.2012 г.**

Кроме того были изменены ранее выданные технические условия, так точка присоединения к электрическим сетям была определена как Ф. 10-6-МП, КТП № 693 10/0,4кВА, Ф-1, конечная опора проектируемой ВЛ-0,4 кВ.

Обязательства по выполнению вышеуказанных технических условий были распределены следующим образом:

1) сетевая организация (ОАО «МРСК Сибири») осуществляет строительство ВЛ-0,4 кВ ф-1 от опоры № 11/2 в сторону объекта заявителя, протяженностью 80 м.;

2) заявителю (<...>) рекомендуется выполнить установку следующих устройств:

- аппарата защиты на отходящей линии с номинальным током не более 80 А;
- устройства защитного отключения;
- ограничителей перенапряжения для защиты от грозовых и коммутационных перенапряжений
- учета электроэнергии на границе раздела сети (по балансовой принадлежности) электроснабжающей организации и потребителя (на опоре ВЛ-0,38 кВ или во ВРУ-0,38 кВ объекта на фасаде здания) в запирающемся шкафу с

контрольным окном на уровне циферблата счетчика), с установленными коммутационным аппаратом до счетчика для безопасной его установки и замены с однофазным электронным счетчиком электрической энергии прямого включения класса точности не менее 2,0;

- защитного заземления,

а также заявителю необходимо осуществить строительство ЛЭП-0,22 кВ от точки присоединения до ВРУ-0,22 дома кабелем или изолированным проводом, не имеющим ответвлений, с обеспечением визуального контроля до места установки прибора учета.

В срок до 29.12.2013 г. ОАО «МРСК Сибири» не осуществило технологическое присоединение энергопринимающего устройства, принадлежащего <...>.

Письмом от 19.02.2013 г., направленным в адрес ОАО «МРСК Сибири» (вх. № б/н от 21.02.2013 г.), <...> попросил уведомить его о сроках осуществления ОАО «МРСК Сибири» технологического присоединения, принадлежащего ему энергопринимающего устройства, в отношении которого был заключен договор № 20.42.767.12 от 28.03.2012 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

28.02.2013 г. ОАО «МРСК Сибири» в ответ на вышеуказанное письмо сообщило <...> о том, что для осуществления технологического присоединения ему необходимо выполнить пункт 11 технических условий к договору № 20.42.767.12 от 28.03.2012 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Письмом от 30.04.2013 г. (вх. № б/н от 06.05.2013 г.) <...> сообщил ОАО «МРСК Сибири» о выполнении им пункта 11 технических условий.

23.05.2013 г. ОАО «МРСК Сибири» направило в адрес <...> письмо № 1.4/03.1/3094, в котором сообщалось, что для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств для электроустановки строящегося дома, расположенного по адресу: <...>, <...> необходимо выполнить технические условия договора, а именно пункт 11.2.1 - установить устройство защитного отключения для защиты жизни и здоровья людей, а также недвижимого имущества от пожара при повреждении кабеля. В указанном письме также сообщалось, что после выполнения технических условий <...> необходимо обратиться в ОАО «МРСК Сибири». При этом, акт осмотра сетевой организацией (с участием заявителя, как это предусмотрено условиями договора и Правилами технологического присоединения) присоединяемых электроустановок заявителя не составлялся.

Необходимо отметить, что пункт 11.2.1 Технических условий № 42.1645.1289.12.3 содержит условия рекомендательного характера.

Исходя из условий договора № 20.42.767.12 от 28.03.2012 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, представители ОАО «МРСК Сибири» в течение 5 рабочих дней (в данном случае не позднее 14.05.2013 г.) обязаны были осуществить проверку выполнения <...> технических условий и не позднее 5 рабочих дней со дня проведения осмотра (в данном случае не позднее 21.05.2013 г.), осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу)

напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их заявителю. При этом сетевой организацией не был соблюден срок, установленный пунктом 5 договора № 20.42.767.12 от 28.03.2012 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (в редакции дополнительного соглашения № 1 от 29.06.2012 г. к договору).

Сведения о том, что срок осуществления технологического присоединения, установленный дополнительным соглашением № 1 от 29.06.2012 г. к договору, был изменен (продлен) сторонами, в адрес Кемеровского УФАС России не представлялись.

10.09.2013 г. (после возбуждения Кемеровским УФАС России дела о нарушении антимонопольного законодательства (приказ от 05.09.2013 г. № 245) по заявлению <...> от 05.08.2013 г.) ОАО «МРСК Сибири» осуществило технологическое присоединение энергопринимающего устройства <...> к электрическим сетям, при этом 10.09.2013 г. стороны подписали дополнительное соглашение № 2 к договору об осуществлении технологического присоединения от 28.03.2012 г. № 20.42.767.12, согласно которому стороны пришли к соглашению осуществить фактическое технологическое присоединение не позднее шести месяцев с момента подписания данного дополнительного соглашения.

Обстоятельства дела, связанные с нарушением сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>:

<...> является собственником земельного участка, расположенного по адресу: <...>.

24.05.2011 г. <...> обратилась в адрес ОАО «МРСК Сибири» с заявкой №42-1645.2545.11.3 на осуществление технологического присоединения электроустановок строящегося жилого дома, расположенного на принадлежащем ей земельном участке, к электрическим сетям с максимальной мощностью 15 кВт и уровнем напряжения 220 В. Точка присоединения к электрическим сетям была определена как Ф. 10-13-КВТ-24, КТП № 625 10/0,4 кВ 250 кВА, ВЛ-0,4 кВ № 1 опора № 7.

15.06.2011 г. между ОАО «МРСК Сибири» и <...> был заключен договор № 20.42.1686.11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и выданы технические условия для присоединения к электрическим сетям № 42-1645.2545.11.3.

Письмом от 21.01.2013 г., направленным в адрес ОАО «МРСК Сибири», <...> попросила изменить уровень напряжения с 220 В, определенного в договоре № 20.42.1686.11 от 15.06.2011 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, до 380 В.

В соответствии с вышеуказанным письмом <...> ОАО «МРСК Сибири» было подготовлено дополнительное соглашение № 1 от 13.02.2013 г. к договору об осуществлении технологического присоединения № 20.42.1686.11 от 15.06.2011 г.

Согласно условиям данного соглашения был изменен пункт 1 договора № 20.42.1686.11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим

сетям, в соответствии с которым сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения устройств заявителя (электроустановки строящегося дома, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики) с учетом следующих характеристик:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 15 кВт;
- категория надежности 3 (третья) категория;

Класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 380В.

Также был изменен пункт 5 договора № 20.42.1686.11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а именно стороны пришли к соглашению осуществить фактическое технологическое присоединение не позднее 6 месяцев с момента подписания дополнительного соглашения № 1 к договору об осуществлении технологического присоединения № 20.42.1686.11.

Таким образом, технологическое присоединение электроустановок, принадлежащих <...>, к электрическим сетям должно было быть осуществлено ОАО «МРСК Сибири» **не позднее 13.08.2013 г.**

Кроме того были изменены ранее выданные технические условия, так точка присоединения к электрическим сетям была определена как Ф. 10-13-КВТ-24, КТП № 625 10/0,4 кВ 250 кВА, ф-1 проектируемая опора ВЛ-0,4 кВ.

Обязательства по выполнению вышеуказанных технических условий были распределены следующим образом:

1) сетевая организация (ОАО «МРСК Сибири») осуществляет проектирование и строительство отпайки ВЛ-0,4 кВ от опоры № 7 в сторону объекта заявителя;

2) Заявителю рекомендуется выполнить установку следующих устройств:

- аппарата защиты на отходящей линии с номинальным током не более 32 А;
- устройства защитного отключения;
- ограничителей перенапряжения для защиты от грозовых и коммутационных перенапряжений;
- учета электроэнергии на границе раздела сети (по балансовой принадлежности) электроснабжающей организации и потребителя (на опоре ВЛ-0,38 кВ или во ВРУ-0,38 кВ объекта на фасаде здания) в запирающемся шкафу с контрольным окном на уровне циферблата счетчика), с установленными коммутационным аппаратом до счетчика для безопасной его установки и замены и с однофазным электронным счетчиком электрической энергии прямого включения

класса точности не менее 2,0;

- защитного заземления,

а также заявителю необходимо осуществить строительство ЛЭП-0,23 кВ от точки присоединения до ВРУ-0,23 дома кабелем или изолированным проводом, не имеющим ответвлений, с обеспечением визуального контроля до места установки прибора учета.

Письмом от 13.08.2013 г., направленным в адрес ОАО «МРСК Сибири», <...> уведомила ОАО «МРСК Сибири» о выполнении со своей стороны технических условий.

26.08.2013 г. ОАО «МРСК Сибири» в ответ на вышеуказанное письмо сообщило <...> о том, что для осуществления технологического присоединения ей необходимо выполнить пункт 11 технических условий к договору № 20.42.1686.11 от 15.06.2011 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

13.12.2013 г. ОАО «МРСК Сибири» в материалы дела было представлено дополнительное соглашение № 3 от 01.09.2013 г. к договору № 20.42.1686.11 от 15.06.2011 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, заключенного с <...>, о продлении срока технологического присоединения, согласно которому стороны определили осуществить фактическое технологическое присоединение **не позднее 04.12.2013 г.**, а также акт от 11.11.2013 г. № 4262КМ об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>.

Анализируя фактические обстоятельства дела, доказательства, имеющиеся в материалах дела № 85/А-10-2013, а также пояснения, полученные от лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия ставит под сомнение факт заключения 01.09.2013 г. между ОАО «МРСК Сибири» и <...> дополнительного соглашения № 3 к договору № 20.42.1686.11 от 15.06.2011 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, о продлении срока технологического присоединения, а также осуществление 11.11.2013 г. технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>, поскольку на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России 27.11.2013 г. по рассмотрению дела № 85/А-10-2013 <...> было заявлено, что ОАО «МРСК Сибири» не осуществило технологического присоединения ее энергопринимающих устройств.

Данный вывод Комиссии также подтверждается и тем, что до декабря 2013 г. ни одной стороной дополнительное соглашение № 3 от 01.09.2013 г. к договору № 20.42.1686.11 от 15.06.2011 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, заключенное с <...>, о продлении срока технологического присоединения, согласно которому стороны определили осуществить фактическое технологическое присоединение не позднее 04.12.2013 г., а также акт от 11.11.2013 г. №4262КМ об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>, не представлялись, как и не заявлялось об их существовании.

По мнению Комиссии, данное дополнительное соглашение, а также акт были изготовлены ОАО «МРСК Сибири» в декабре 2013 г. в целях избежания

административной ответственности, предусмотренной за нарушение антимонопольного законодательства.

Обстоятельства дела, связанные с нарушением сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>:

20.12.2012 г. <...> обратилась в адрес ОАО «МРСК Сибири» с заявкой (№ 11000148499) на осуществление технологического присоединения электроустановок строящегося жилого дома, расположенного на принадлежащем ей земельном участке по адресу: <...>, к электрическим сетям с максимальной мощностью 12 кВт и уровнем напряжения 220 В.

22.01.2012 г. между ОАО «МРСК Сибири» и <...> был заключен договор № 20.4200.952.12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и выданы технические условия для присоединения к электрическим сетям (приложение к договору). Точка присоединения к электрическим сетям была определена как отпайка от опоры № 2.

В соответствии с пунктом 10 технических условий сетевая организация (ОАО «МРСК Сибири») осуществляет проектирование и строительство ЛЭП-0,22 кВ, L=200 м, от опоры № 2 до границы участка заявителя с установкой 5 ж/б опор СВ-95 (3 из них с уклоном) и монтажом провода СИП 2х35 мм².

Согласно пункту 11 технических условий заявитель (<...>) осуществляет строительство ЛЭП-0,22 кВ от точки присоединения до ВРУ-0,22 дома кабелем или изолированным проводом, не имеющим ответвлений, с обеспечением визуального контроля до места установки прибора учета. Также в технических условиях предъявлены требования и рекомендации к установке следующих устройств:

- коммутационных аппаратов, аппаратов защиты;
- учета электрической энергии;
- защитного заземления.

В соответствии с пунктом 5 договора № 20.4200.952.12 от 22.01.2013 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения данного договора.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению электроустановок, принадлежащих <...>, к электрическим сетям должны были быть осуществлены ОАО «МРСК Сибири» не позднее 22.07.2013 г.

Согласно заявлению <...> **по состоянию на 09.10.2013 г. ОАО «МРСК Сибири» не осуществило мероприятия по технологическому присоединению**, предусмотренные пунктом 10 технических условий от 22.01.2013 г. по строительству линии электропередачи.

Письмом от 12.09.2013 г. № 1.4/03.1/6043 ОАО «МРСК Сибири» предложило <...> подписать дополнительное соглашение к договору № 20.4200.952.12 от 22.01.2013 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям о

продлении срока осуществления фактического технологического присоединения на 6 месяцев с момента подписания данного соглашения, в связи с неисполнением заявителем своих обязательств по договору, отсутствием на заявленном земельном участке энергопринимающих устройств.

При этом, согласно справке (вх. № 7243 от 26.11.2013 г.), выданной председателем Садоводческого общества № 2 (в настоящее время Садоводческое (огородническое, дачное) товарищество «Дачник») и направленной в адрес Кемеровского УФАС России, **опоры** до участка № 87 были **построены ОАО «МРСК Сибири» 18.10.2013 г.**

Согласно пункту 6 договора № 20.4200.952.12 от 22.01.2013 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях.

В соответствии с пунктом 8 договора № 20.4200.952.12 от 22.01.2013 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям заявитель обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по данному договору, в том числе по выполнению возложенных на заявителя мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях, а также после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями, уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий.

ОАО «МРСК Сибири» в материалы дела было представлено дополнительное соглашение от 18.07.2013 к договору № 20.4200.952.12 от 22.01.2013 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, заключенное с <...>, о продлении срока технологического присоединения, согласно которому стороны определили осуществить фактическое технологическое присоединение не позднее 25.11.2013 г. Учитывая материалы и фактические обстоятельства дела, дополнительное соглашение о продлении срока технологического присоединения было подписано сторонами после осуществления ОАО «МРСК Сибири» мероприятий по технологическому присоединению, с указанием более ранней даты (18.07.2013 г.).

Обстоятельства дела, связанные с нарушением сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>:

29.11.2012 г. <...> обратился в адрес ОАО «МРСК Сибири» с заявками №№ 42.1645.7768.12.3, 42.1645.7760.12.3, 42.1645.7766.12.3, 42.1645.7772.12.3, 42.1645.7763.12.3 на осуществление технологического присоединения электроустановок жилых домов, расположенных на принадлежащих ему земельных участках по адресу: <...>, к электрическим сетям с максимальной мощностью 15 кВт и уровнем напряжения 380 В.

Между ОАО «МРСК Сибири» и <...> заключены договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №№ 20.4200.984.12, 20.4200.985.12, 20.4200.988.12, 20.4200.997.12, 20.4200.998.12 от 26.12.2012 г. (далее – Договоры №№ 20.4200.984.12, 20.4200.985.12, 20.4200.988.12, 20.4200.997.12, 20.4200.998.12) и выданы технические условия для присоединения к электрическим сетям (приложение к договору). Точка присоединения к электрическим сетям была определена как Ф. 10-1-Ж, КТП-055 10/0,4 кВ 250 кВА, ф-2 проектируемая опора ВЛ-0,4 кВ.

Согласно пункту 10 технических условий сетевая организация (ОАО «МРСК Сибири») осуществляет проектирование и строительство ВЛ-0,4 кВ ф-2 от опоры № 4 в сторону объектов заявителя, протяженностью 400 м.

В соответствии с пунктом 11 технических условий заявитель (<...>) осуществляет строительство ЛЭП-0,4 кВ от точки присоединения до ВРУ-0,4 кВ объекта кабелем или изолированным проводом, не имеющим ответвлений, с обеспечением визуального контроля до места установки прибора учета. Также в технических условиях предъявлены требования и рекомендации к установке следующих устройств:

- аппаратов защиты на отходящей линии с номинальным током не более 25 А;
- устройств защитного отключения;
- ограничителей перенапряжения для защиты от грозовых и коммутационных перенапряжений 0,4 кВ;
- учета электроэнергии на границе раздела сети (по балансовой принадлежности) электроснабжающей организации и потребителя (на опоре ВЛ-0,4 кВ или во ВРУ-0,4 объекта) в запирающемся шкафу с контрольным окном на уровне циферблата счетчика),
- коммутационные аппараты до счетчика для безопасной его установки и замены с номинальным током не более 25А;
- трехфазные электронные счетчики электрической энергии прямого включения (5-50А) класса точности не менее 2,0;
- заземление металлических частей ВРУ-0,4 кВ, повторное заземление PEN проводника на вводе в дома, а также системы уравнивания потенциалов.

В соответствии с пунктом 5 договоров технологического присоединения срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящих договоров.

Мероприятия по технологическому присоединению должны быть выполнены в срок до 26.06.2013 г.

05.07.2013 г. <...> направил в адрес ОАО «МРСК Сибири» (вх. №№ 1.4/197-ФЛ, 1.4/198-ФЛ, 1.4/199-ФЛ, 1.4/200-ФЛ, 1.4/201-ФЛ, от 05.07.2013 г.) претензии о нарушении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договорами №№ 20.4200.984.12, 20.4200.985.12, 20.4200.988.12,

20.4200.997.12, 20.4200.998.12 от 26.12.2012 г.

Письмом от 30.07.2013 г. (исх. №1.4/03.1/4835) ОАО «МРСК Сибири» в ответ на вышеуказанные претензии сообщило <...> о том, что договоры технологического присоединения предусматривают обязательства заявителя, неисполнение которых приводит к невозможности осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства. Основным обязательством по договорам является исполнение п. 11 Технических условий, предусматривающего:

- установку коммутационных аппаратов;
- установку УЗО;
- устройство повторного заземление PEN проводника;
- установку учета электрической энергии.

Персоналом ОАО «МРСК Сибири» была произведена проверка выполнения технических условий, в ходе которой установлено, что данные обязательства со стороны Лапина А.С. не выполнены.

Согласно Акту о выполнении ТУ от 10.07.2013 г. заявителю необходимо выполнить вышеуказанные мероприятия, со стороны сетевой организации мероприятия, предусмотренные пунктом 10 Технических условий, выполнены в полном объеме.

При этом акт осмотра сетевой организацией (с участием заявителя) присоединяемых электроустановок заявителя (в соответствии с требованиями пункта 18 Правил технологического присоединения) не составлялся.

Необходимо отметить, что пункт 11.2.1 Технических условий №№ 42.1645.7768.12.3, 42.1645.7760.12.3, 42.1645.7766.12.3, 42.1645.7772.12.3, 42.1645.7763.12.3 содержит условия рекомендательного характера.

17.12.2013 г. ОАО «МРСК Сибири» в материалы дела были представлены дополнительные соглашения № 1 от 26.11.2013 г. к договорам №№ 20.4200.997.12, 20.4200.984.12, 20.4200.985.12 о продлении срока технологического присоединения, согласно которому стороны определили осуществить фактическое технологическое присоединение не позднее 29.11.2013 г.

Кроме того, ОАО «МРСК Сибири» сообщило о том, что 22.11.2013 г. в адрес ОАО «МРСК Сибири» поступило заявление <...> о расторжении с 26.11.2013 г. договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №20.4200.988.12, № 20.4200.998.12.

26.11.2013 г. между ОАО «МРСК Сибири» и <...> заключены соглашения о расторжении договоров от 26.12.2012 №20.4200.988.12, № 20.4200.998.12.

Согласно заявлению <...> по состоянию на 12.09.2013 г. ОАО «МРСК Сибири» не осуществило мероприятия по технологическому присоединению.

28.11.2013 г. (после возбуждения Кемеровским УФАС России дела о нарушении антимонопольного законодательства (приказ от 11.11.2013 г. № 299) по заявлению <...> от 12.09.2013 г.) ОАО «МРСК Сибири» осуществило технологическое

присоединение энергопринимающих устройств <...> к электрическим сетям.

Предоставленные дополнительные соглашения к договорам №№ 20.4200.997.12, 20.4200.984.12, 20.4200.985.12 о продлении срока технологического присоединения подтверждают факт того, что на момент обращения заявителя (<...>) мероприятия, предусмотренные договорами №№20.4200.984.12, 20.4200.985.12, 20.4200.988.12, 20.4200.997.12, 20.4200.998.12 не были осуществлены.

Обстоятельства дела, связанные с нарушением сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>:

27.09.2011 г. <...> обратился в адрес ОАО «МРСК Сибири» с заявкой на осуществление технологического присоединения электроустановок строящегося дома, расположенного по адресу: <...>, к электрическим сетям с максимальной мощностью 15 кВт и уровнем напряжения 220 В.

27.09.2011 г. между ОАО «МРСК Сибири» и <...> был заключен договор №20.42.2628.11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Договор №20.42.2628.11) и выданы технические условия для присоединения к электрическим сетям № 42.1645.3510.11.3.

Точка присоединения к электрическим сетям была определена как Ф. 10-11-Ж, ТП №246 10/0,4кВ 160 кВА, опора ВЛ-0,4 кВ подлежит строительству (номер опоры согласовать с Кемеровским РЭС по окончании строительства).

Согласно пункту 10 технических условий сетевая организация (ОАО «МРСК Сибири») осуществляет проектирование и строительство ВЛ-0,4 кВ от КИП №246 до объекта заявителя, протяженностью 860 м с установкой опор типа СВ-95 и подвеской провода СИП 4*35.

Заявитель осуществляет строительство ЛЭП-0,22 кВ от точки присоединения до ВРУ-0,22 кВ дома кабелем или изолированным проводом, не имеющим ответвлений, с обеспечением визуального контроля до места установки прибора учета (пункт 11 Технических условий). Также в технических условиях предъявлены требования и рекомендации к установке следующих устройств:

- аппаратов защиты на отходящей линии с номинальным током не более 63А;
- устройств защитного отключения;
- ограничителей перенапряжения для защиты от грозовых и коммутационных перенапряжений 0,22 кВ;
- учета электроэнергии на границе раздела сети (по балансовой принадлежности) электроснабжающей организации и потребителя (на опоре ВЛ-0,38 кВ или во ВРУ-0,22 объекта) в запирающемся шкафу с контрольным окном на уровне циферблата счетчика),
- коммутационные аппараты до счетчика для безопасной его установки и замены с номинальным током не более 80А;
- трехфазные электронные счетчики электрической энергии прямого включения (5-50А) класса точности не менее 2,0;

- заземление металлических частей ВРУ-0,228 кВ, повторное заземление PEN проводника на вводе в дома, а также системы уравнивания потенциалов;

- строительство ЛЭП-0,22 кВ от точки присоединения до ВРУ-0,22 кВ дома кабелем или изолированным проводом, не имеющим ответвлений, с обеспечением визуального контроля до места установки прибора учета.

В соответствии с пунктом 5 договора № 20.42.2628.11 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по договору технологического присоединения № 20.42.2628.11 был установлен до 27.03.2012 г.

08.07.2013 г. <...> направил в адрес ОАО «МРСК Сибири» уведомление о выполнении технических условий №42.1645.3510.11.3.

Письмом от 17.08.2013 г. (исх. №1.4/03.1/5269) ОАО «МРСК Сибири» в ответ на вышеуказанное уведомление сообщило Князеву С.М. о том, что договор технологического присоединения предусматривает обязательства заявителя, неисполнение которого приводит к невозможности осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства. Основным обязательством по договору является исполнение п. 11 Технических условий, предусматривающего:

- установку коммутационных аппаратов, аппаратов защиты;
- установку учета электрической энергии.

Персоналом ОАО «МРСК Сибири» была произведена проверка в ходе, которой установлено, что данные обязательства со стороны <...> не выполнены.

Согласно Акту о выполнении ТУ от 11.07.2013 г. заявителю необходимо выполнить вышеуказанные мероприятия, со стороны сетевой организации мероприятия, предусмотренные пунктом 10 Технических условий, выполнены в полном объеме.

При этом акт осмотра сетевой организацией (с участием заявителя) присоединяемых электроустановок заявителя (в соответствии с требованиями пункта 18 Правил технологического присоединения) не составлялся.

Необходимо отметить, что пункт 11.2.1 Технических условий №42.1645.3510.11.3 содержит условия рекомендательного характера.

12.09.2013 г. ОАО «МРСК Сибири» направило в адрес <...> письмо (исх. №1.4/03.1/6043 от 12.09.2013 г.) с приложением дополнительного соглашения к договору № 20.42.2628.11 (с изменением сроков осуществления технологического присоединения), в связи с неисполнением заявителем обязательств по вышеуказанному договору, а именно отсутствием на заявленном участке энергопринимающих устройств.

В ответ на вышеуказанное письмо, <...> направил в адрес ОАО «МРСК Сибири» заявление (от 20.09.2013 г.) в котором сообщил о том, что обязательства по договору № 20.42.2628.11 заявителем выполнены, прибор учета

электрической энергии и другое необходимое электрооборудование приобретено, однако целесообразность его установки на фасад дома до момента выполнения сетевой организацией технических условий (строительство опор линий электропередач до границ земельного участка заявителя) отсутствует, в связи с высокой вероятностью его кражи, так как участок не охраняется.

Письмом от 11.10.2013 г. (исх. №1.4/03.2/6753) ОАО «МРСК Сибири» сообщило <...> о том, что договор технологического присоединения предусматривает обязательства заявителя, неисполнение которых приводит к невозможности осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства. Основным обязательством по договору является исполнение пункта 11 Технических условий, предусматривающего:

- установку коммутационных аппаратов, аппаратов защиты;
- установку учета электрической энергии.

При этом сетевой организацией не соблюден срок установленный [пунктом 5](#) договора № 20.42.2628.11, а также пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Согласно заявлению <...> по состоянию на 17.09.2013 г. ОАО «МРСК Сибири» не осуществило мероприятия по технологическому присоединению.

17.12.2013 г. (после возбуждения Кемеровским УФАС России дела о нарушении антимонопольного законодательства (приказ от 15.11.2013 г. № 305) по заявлению <...> от 17.09.2013 г.) ОАО «МРСК Сибири» осуществило технологическое присоединение энергопринимающего устройства <...> к электрическим сетям.

Обстоятельства дела, связанные с нарушением сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>:

25.07.2011 г. <...> обратился в адрес ОАО «МРСК Сибири» с заявкой №42.1645.4045.11.3 на осуществление технологического присоединения электроустановок строящегося дома, расположенного по адресу: <...>, к электрическим сетям с максимальной мощностью 15 кВт и уровнем напряжения 380 В.

08.09.2011 г. между ОАО «МРСК Сибири» и <...> заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 20.42.2493.11 (далее – Договор №20.42.2493.11).

Согласно пункту 10 технических условий сетевая организация (ОАО «МРСК Сибири») осуществляет реконструкцию ВЛ-0,22 кВ в ВЛ-0,4 кВ с подвеской двух фазных проводов А-35 от опоры № 10 до опоры № 21 протяженностью 200 метров.

В соответствии с пунктом 11 заявитель (<...>) осуществляет строительство ЛЭП-0,38 кВ от точки присоединения до ВРУ-0,38 кВ дома кабелем или изолированным проводом, не имеющим ответвлений, с обеспечением визуального контроля до места установки прибора учета. Также в технических условиях предъявлены требования и рекомендации к установке следующих устройств:

- аппаратов защиты на отходящей линии с номинальным током не более 25 А;
- устройств защитного отключения;
- ограничителей перенапряжения для защиты от грозовых и коммутационных перенапряжений 0,38 кВ;
- учета электроэнергии на границе раздела сети (по балансовой принадлежности) электроснабжающей организации и потребителя (на опоре ВЛ-0,38 кВ или во ВРУ-0,38 объекта (на фасаде здания) в запирающемся шкафу с контрольным окном на уровне циферблата счетчика);
- коммутационные аппараты до счетчика для безопасной его установки и замены с номинальным током не более 32 А;
- трехфазные электронные счетчики электрической энергии прямого включения (5-100А) класса точности не менее 2,0;
- заземление металлических частей ВРУ-0,38 кВ, повторное заземление PEN проводника на вводе в дома, а также системы уравнивания потенциалов.

В соответствии с пунктом 5 договора № 20.42.2493.11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения данного договора. Следовательно, **мероприятия по осуществлению технологического присоединения должны быть выполнены в срок до 08.03.2012 г.**

20.01.2012 г. между ОАО «МРСК Сибири» и <...> подписано дополнительное соглашение к договору технологического присоединения № 20.42.2493.11.

Согласно пункту 1 дополнительного соглашения в соответствии с пунктом 5 договора № 20.42.2493.11 стороны пришли к соглашению осуществить технологическое присоединение не позднее шести месяцев с момента заключения настоящего соглашения.

Таким образом, **мероприятия по технологическому присоединению электроустановок, принадлежащих <...>, к электрическим сетям должны были быть осуществлены ОАО «МРСК Сибири» не позднее 20.07.2012 г.**

29.05.2013 г. <...> направил в адрес ОАО «МРСК Сибири» претензию о невыполнении обязательств по договору №20.42.2493.11 со стороны ОАО «МРСК Сибири», а также уведомил ОАО «МРСК Сибири» о выполнении технических условий №42.1645.4045.11.3.

Письмом от 13.06.2013 г. (исх. №1.4/03.1/3649) ОАО «МРСК Сибири» в ответ на вышеуказанную претензию сообщило <...> о том, что договор технологического присоединения предусматривает обязательства заявителя, неисполнение которого приводит к невозможности осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства. Основным обязательством по договору является исполнение п. 11 Технических условий, предусматривающего:

- установку коммутационных аппаратов;

- установку учета электрической энергии.

Персоналом ОАО «МРСК Сибири» была произведена проверка в ходе, которой установлено, что данные обязательства со стороны <...> не выполнены.

Согласно Акту о выполнении ТУ от 03.06.2013 г. заявителю необходимо выполнить установку:

- аппаратов защиты на отходящей линии с номинальным током не более 25 А;

- устройств защитного отключения;

- коммутационного аппарата до счетчика для безопасной его установки и замены с номинальным током не более 32 А;

- трехфазного электронного счетчика электрической энергии прямого включения (5-100А) класса точности не менее 2,0.

Со стороны сетевой организации мероприятия, предусмотренные пунктом 10 Технических условий, выполнены в полном объеме.

При этом акт осмотра сетевой организацией (с участием заявителя) присоединяемых электроустановок заявителя (в соответствии с требованиями пункта 18 Правил технологического присоединения) не составлялся.

Необходимо отметить, что пункт 11.2.1 Технических условий № 42.1645.4045.11.3 содержит условия рекомендательного характера.

20.11.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило письмо (вх. № 7118) от <...>. Согласно данному письму акты разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, разграничения эксплуатационной ответственности раздела границ и об осуществлении технологического присоединения со стороны <...> подписаны и переданы в ОАО «МРСК Сибири», однако данные документы не подписаны со стороны ОАО «МРСК Сибири».

Таким образом, мероприятия, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, а также договором № 20.42.2493.11 об осуществлении технологического присоединения не завершены.

13.12.2013 г. ОАО «МРСК Сибири» в материалы дела были представлены дополнительные соглашения от 20.01.2012 г., 15.07.2012 г., 01.01.2013 г., 01.07.2013 г. к договору № 20.42.2493.11, заключенному с <...>, согласно которым стороны пришли к соглашению продлить срок осуществления фактического технологического присоединения.

Кроме того, ОАО «МРСК Сибири» был представлен акт от 25.11.2013 г. № 4825КМ об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>.

Анализируя фактические обстоятельства дела, доказательства, имеющиеся в материалах дела № 85/А-10-2013, Комиссией установлено, что до 13.12.2013 г. дополнительные соглашения от 15.07.2012 г., 01.01.2013 г. и 01.07.2013 г., заключенные между ОАО «МРСК Сибири» и <...> к договору № 20.42.2493.11 на

рассмотрение Комиссии не представлялись. Кроме того, 20.11.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило письмо от <...> о невыполнении мероприятий по технологическому присоединению со стороны ОАО «МРСК Сибири».

По мнению Комиссии, дополнительные соглашения от 15.07.2012 г., 01.01.2013 г. и 01.07.2013 г. были изготовлены ОАО «МРСК Сибири» в декабре 2013 г. в целях избежания административной ответственности, предусмотренной за нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения (в редакции, действовавшей на момент заключения ОАО «МРСК Сибири» договоров технологического присоединения с заявителями) их действие распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с частью 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Условия публичного договора устанавливаются одинаковыми для всех потребителей (часть 2 статьи 426 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им

Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Физические лица, обратившиеся в адрес Кемеровского УФАС России с заявлениями, относятся к категории заявителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения - физические лица, направившие заявку в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно приложению № 1 и направляется заявителю - физическому лицу.

В соответствии с пунктом 8 договоров № 20.42.767.12, № 20.42.1686.12 № 20.4200.997.12, № 20.4200.984.12, № 20.4200.985.12, № 20.42.2628.11, № 20.42.2493.11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям заявители обязуются надлежащим образом исполнить обязательства по данному договору, в том числе по выполнению возложенных на заявителей мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителей, указанные в технических условиях, а также после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участков заявителей, предусмотренных техническими условиями, уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий.

Согласно пункту 6 договоров № 20.42.767.12, № 20.42.1686.12, № 20.4200.997.12, № 20.4200.984.12, № 20.4200.985.12, № 20.42.2628.11, № 20.42.2493.11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям сетевая организация (ОАО «МРСК Сибири») обязуется:

- надлежащим образом исполнить обязательства по настоящим договорам, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях;
- в течение 5 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр

(обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя;

- не позднее 5 рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования), указанного выше, с соблюдением срока, установленного пунктом 5 договора, осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их заявителю.

Пунктом 16 Правил технологического присоединения определен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для различных категорий заявителей.

Так, для заявителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения, срок осуществления технологического присоединения не может превышать 6 месяцев, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В соответствии с пунктом 25(1) Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктом 14 Правил технологического присоединения, должны быть указаны:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

а(1)) максимальная мощность в соответствии с заявкой и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной

мощности;

г) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

В соответствии с пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (не требуется для рассматриваемой категории заявителей);

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям (под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»);

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

д) составление акта о технологическом присоединении, акта разграничения балансовой принадлежности, акта разграничения эксплуатационной

ответственности
сторон.

Таким образом, выполнение ОАО «МРСК Сибири» и заявителями мероприятий, предусмотренных в технических условиях, является одной из процедур технологического присоединения, без ее осуществления невозможно осуществление дальнейших процедур, в том числе и фактического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири», что является конечной целью обращения физических лиц с заявками в адрес ОАО «МРСК Сибири».

При этом необходимо, чтобы выполнение мероприятий, предусмотренных в технических условиях, обеспечивалось как заявителями, так и сетевой организацией - ОАО «МРСК Сибири».

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

- а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий;
- б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;
- в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями (не применяется к заявителям, указанным в пункте 14 Правил технологического присоединения);
- г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;
 - д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;
- е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств;
- ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Следовательно, какая-либо очередность выполнения сторонами технических условий не предусмотрена ни Правилами технологического присоединения, ни договорами технологического присоединения, как и не предусмотрены условия, с наступлением которых связано начало исполнения ОАО «МРСК Сибири» своих обязанностей.

Пунктом 18 Правил технологического присоединения установлена очередность по выполнению сторонами мероприятий по технологическому присоединению, так до выполнения заявителем технических условий, разработку проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, должна выполнить сетевая организация; проверка сетевой организацией выполнения заявителем технических условий проводится после выполнения технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями.

ОАО «МРСК Сибири» были нарушены сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств физических лиц, предусмотренных договорами и Правилами технологического присоединения. Надлежащих доказательств нарушения сроков технологического присоединения (шесть месяцев) ОАО «МРСК Сибири» по вине третьих лиц и (или) неисполнения заявителями технических условий обществом не представлено, как не было и представлено доказательств выполнения технических условий ОАО «МРСК Сибири» в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения.

В соответствии со статьей 3 Закона об электроэнергетике территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, которые включают комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Обязательство по совершению действий, указанных в статье 3 Закона об электроэнергетике, возникает у сетевой организации в силу статьи 26 этого Закона по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Как следует из пункта 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим

присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области для ОАО «МРСК Сибири» на 2011-2014 годы были утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Услуги по передаче электрической энергии согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МРСК Сибири», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в пределах географических границ, определенных территорией, охватываемой электрическими сетями ОАО «МРСК Сибири» в Кемеровском районе п. Металлплощадка, п. Ясногорский, д. Журавлево, д. Сухово, г. Белово (пгт. Инской).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Статья 10 ГК РФ не допускает использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 Федеральная антимонопольная служба определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому

управлению в электроэнергетике и услугам администратора торговой системы, а также в рамках своих полномочий, по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Бездействие ОАО «МРСК Сибири», выразившееся в неосуществлении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, принадлежащих <...>, расположенных соответственно по следующим адресам: <...> в срок, предусмотренный Правилами технологического присоединения и договорами технологического присоединения (не более 6 месяцев), результатом которого явилось ущемление интересов указанных физических лиц, квалифицировано Комиссией как злоупотребление ОАО «МРСК Сибири» доминирующим положением на рынке передачи электрической энергии и является нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Сведений о материальном ущербе, причиненном заявителям вследствие нарушения ОАО «МРСК Сибири» антимонопольного законодательства, в адрес Кемеровского УФАС России не представлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьями 48-49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

решила:

1. Признать ОАО «МРСК Сибири» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» посредством бездействия, выразившегося в неосуществлении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, принадлежащих <...>, в срок, предусмотренный Правилами технологического присоединения и договорами технологического присоединения (не более 6 месяцев), результатом которого явилось ущемление интересов указанных физических лиц.
2. Производство по делу № 85/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденному в отношении ОАО «МРСК Сибири» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии:
Кухарская

Н.Е.

Члены Комиссии:
Давыдова

А.М.

А.С. Лисина

СН. Фризен

Е.А. Акимова

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.