

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 5-Р-11-АП  
об административном правонарушении

4 апреля 2011 года г. Абакан

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) Шалимов Петр Андреевич, рассмотрев протокол и материалы дела № 5-Р-11-АП об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – Государственного автономного учреждения Республики Хакасия «Редакция газеты «Хакасия» (далее ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия»)  
Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия <...> ,  
юридический адрес: 655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Щетинкина, 34,  
ИНН 1901020646,  
ОГРН 1021900537273  
номер телефона: 22-23-35,  
квалифицируемого по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение законодательства о рекламе),  
в присутствии законного представителя – главного редактора ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» <...>  
Права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, разъяснены.  
Ходатайств и отводов не поступало.

### УСТАНОВИЛ:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе было обнаружено, что в газете «Хакасия»:

№ 234 от 10 декабря 2010 года на стр. 4 размещена рекламная статья «Водопад Хакасии»,

№ 246 от 28 декабря 2010 года на стр. 4 размещена рекламная статья «Электросети как залог развития», на стр. 7 реклама следующего содержания: «Книжный магазин «Радуга» Заказ любой экономической и технической литературы. Тел. 24-40-70»;

№ 247 от 29 декабря 2010 года: на стр. 5 на всей полосе под рубрикой «Смотри в оба» размещены рекламы: «Редакции газеты «Хакасия», ООО «Углеснаб», «Агропромышленная компания МаВР», Книжный магазин «Радуга», «Кардиолог в выходные...», ГУП РХ «Оптика», «Пятница»; на стр. 10 размещена реклама следующего содержания: «Антиалкогольное лечение Малюткин Игорь Валерьевич – врач высшей категории. Кодирование на любой срок! Справки по телефонам: в Абакане: 22-46-00 (в любое время), в Минусинске: 5-15-90 (дом.), в Саяногорске: 2-51-94 (дом.) Лицензия № 19-01-000150 Минздрава от 28.06.02 г.»; на стр. 12 реклама о подписке на газету «Хакасия», на стр. 14 под рубрикой «Разное» размещена реклама следующего содержания: «ООО «Торгмонтаж» большой выбор оборудования для предприятий общественного питания». Профессиональные моющие средства, запчасти, тэны, спрали электроконфорки, терморегуляторы поставка, монтаж, сервисное обслуживание г. Абакан, ул. Чертыгашева, 9, тел. (390-2) 34-39-48.»;

№ 248 от 30 декабря 2010 года на стр. 5 размещена реклама о реализации угля ОАО «СУЭК», разрез «Черногорский», ООО «СУЭК-Хакасия», шахта «Хакасская», ООО «Восточно-Бейский разрез», ОАО «Разрез «Изыхский», на стр. 11 реклама следующего содержания: «Книжный магазин «Радуга» Заказ любой экономической и технической литературы. Тел. 24-40-70»;

№ 1 от 12 января 2011 года на стр. 9 под рубрикой «Смотри в оба» размещены рекламы следующего содержания: «Антиалкогольное лечение Малюткин Игорь Валерьевич – врач высшей категории. Кодирование на любой срок! Справки по телефонам: в Абакане: 22-46-00 (в любое время), в Минусинске: 5-15-90 (дом.), в Саяногорске: 2-51-94 (дом.) Лицензия № 19-01-000150 Минздрава от 28.06.02 г.» «Антиалкогольное лечение...», «Эндокринолог Л.Н. Морозова г. Абакан, гост. «Дружба», офис 316, понедельник, вторник, четверг, пятница – с 17 до 19 часов. Запись по тел. 26-24-16, 8-9039177424. Лицензия № 19-01-000128 от 26.04.2007 г. Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития», реклама Редакции газеты «Хакасия».

Вышеперечисленная реклама, опубликованная в газетах «Хакасия» № 234 от 10 декабря 2010 года, № 246 от 28 декабря 2010 года, № 247 от 29 декабря 2010 года, № 248 от 30 декабря 2010 года, № 1 от 12 января 2011 года не сопровождается пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы».

В соответствии с частью 11 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее Закон о рекламе) при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации.

Согласно статье 16 Закона «О рекламе» размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы».

В силу части 7 статьи 38 Закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных статьей 16 Закона «О рекламе», несет рекламодатель.

Рекламодатель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (пункт 7 статьи 3 Закона «О рекламе»).

Лицом, осуществляющим распространение вышеназванной рекламы, в газете «Хакасия» является ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия», что подтверждается пунктами 2.4, 2.5 Устава ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия».

Пунктом 2.4 Устава ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» – вправе публиковать в газетах материалы на условиях спонсорства при ясном уведомлении об этом читателей. Реклама и информация должны быть четко разграничены. Пунктом 2.5 Устава в соответствии с возложенными задачами, ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» осуществляет в установленном законом порядке публикацию рекламы и объявлений.

Данное печатное издание зарегистрировано Средне-Сибирским управлением Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия 22.12.2004, о чем выдано свидетельство о регистрации средств массовой информации ПИ № ФС16-011 серии 014719. согласно которого газета «Хакасия» является периодическим печатным изданием, имеющим постоянное название «Хакасия», примерная тематика и (или) специализация общественно-политическая, экономическая, культурная, реклама (не более 40 %), территория распространения – Республика Хакасия.

Газета «Хакасия», не является периодическим печатным изданием, специализирующимся на сообщениях и материалах рекламного характера.

20.10.2010 Хакасским УФАС России было возбуждено дело № 1-Р-11 по признакам нарушения статьи 16 Закона «О рекламе» в отношении рекламодателя – ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» (распространение текстов рекламы в газетах «Хакасия» № 234 от 10 декабря 2010 года, № 246 от 28 декабря 2010 года, № 247 от 29 декабря 2010 года, № 248 от 30 декабря 2010 года, № 1 от 12 января 2011 года без пометки «реклама» или «на правах рекламы»).

По результатам рассмотрения дела № 1-Р-11 и в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона «О рекламе» вышеназванная реклама признана ненадлежащей, поскольку она не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации. Кроме того, пунктом 3 решения от 02 марта 2011 года (исх. № 04-652), Комиссия решила передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу части 1 статьи 2.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, – влечет наложение административного штрафа.

На основании вышеизложенного 21 марта 2011 года, в присутствии законного представителя ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» главного редактора <...>, должностным лицом Хакасского УФАС России был составлен протокол № 5-Р-11-АП об административном правонарушении в отношении юридического лица – ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 29.1 КоАП РФ, и выясняя вопросы правильно ли составлен протокол об административном правонарушении, а также правильно ли оформлены иные материалы дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, прихожу к следующему выводу.

Должностным лицом, составившим протокол, права и законные интересы ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» не нарушены, ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» надлежащим образом извещено о всех процессуальных действиях антимонопольного органа, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела по существу, не имеется, неустранимых сомнений в виновности лица, не выявлено.

В протоколе об административном правонарушении законный представитель ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» <...> отметил, что пояснения представлены в письме исх. № 39 от 21.03.2011.

В письме исх. № 39 от 21.03.2011 ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» поясняет, что нарушение законодательства о рекламе в газете «Хакасия» произошло по причине незнания и с учетом того, что подобная практика, значок с расшифровкой символа в выходных данных, широко распространена по Российской Федерации не увидели в этом ошибки. Свою неправоту признал и предпринял все меры для устранения нарушений законодательства о рекламе. С учетом того, что всю редакционную политику в том числе по размещению рекламы, единолично определяет главный редактор, и вина за допущение нарушения целиком лежит на главном редакторе.

04.04.2011 в ходе рассмотрения данного дела законный представитель юридического лица – главный редактор газеты «Хакасия» <...> поддержал изложенное в письме и просил строго не наказывать.

Оценивая доводы привлекаемого лица, прихожу к выводу об их несостоятельности, исходя из следующего.

Пунктом 2.4 Устава предусмотрено, что реклама и информация должны быть четко разграничены. Пунктом 2.5 Устава ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» установлено, что в соответствии с возложенными на нее задачами ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» осуществляет в установленном законом порядке публикацию рекламы.

Кроме того в силу статьи 16 Закона «О рекламе» ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» обязано размещение текста рекламы в газете «Хакасия» должно сопровождать пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы».

Таким образом, вина юридического лица – ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» в нарушении законодательства РФ о рекламе установлена и заключается в том, что у него имелась возможность не допускать нарушение законодательства о рекламе, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно части 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом установлена административная ответственность.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела.

Лицо, совершившее административное правонарушение – юридическое лицо – Государственное автономное учреждение Республики Хакасия «Редакция газеты «Хакасия» (ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия»).

Событие административного правонарушения: распространение текстов рекламы в газетах «Хакасия» № 234 от 10 декабря 2010 года, № 246 от 28 декабря 2010 года, № 247 от 29 декабря 2010 года, № 248 от 30 декабря 2010 года, № 1 от 12 января 2011 года без пометки «реклама» или «на правах рекламы».

Место совершения административного правонарушения: г. Абакан.

Время совершения административного правонарушения: 10 декабря 2010 – 12 января 2011.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

Принимая во внимание обстоятельства дела, учитывая отсутствие отягчающих вину обстоятельств, а также учитывая, что ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» впервые допустило нарушение законодательства РФ о рекламе, раскаялось в совершении административного правонарушения, нарушение законодательства о рекламе было устранено до рассмотрения дела об административном правонарушении, что является смягчающим вину обстоятельством, считаю возможным применить

минимальную санкцию административного наказания, предусмотренную частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 16, частью 7 статьи 38 и пунктом 7 части 2 статьи 33 Федерального Закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», частью 2 статьи 14.3, статьей 23.48, пунктом 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

привлечь юридическое лицо – Государственное автономное учреждение Республики Хакасия «Редакция газеты «Хакасия» к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде наложения административного штрафа в размере 100000 (сто тысяч) рублей.

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия.

Должник: юридическое лицо – ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия»

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу: в соответствии с требованиями пунктов 1, 2 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – 15 апреля 2011 года.  
Копия постановления по делу об административном правонарушении выдана «\_\_» \_\_\_\_\_ 2011 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумму штрафа за нарушение законодательства о рекламе необходимо уплатить:

в федеральный бюджет ИНН 1901021801 КПП 190101001 УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России) на расчетный счет 40101810200000010001, банк плательщика: ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан, БИК банка 049514001, Код ОКATO 95401000000, код бюджетной классификации 16111626000010000140;

В поле назначения платежа после основания, указать «в соответствии с частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» представить в Хакаское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении совершенном юридическим лицом может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Хакасия в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Заместитель  
руководителя управления П.А. Шалимов