

г. Ижевск

Резолютивная часть решения оглашена «06» июля 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено «07» июля 2017 г.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя,

члены Комиссии:

<...> – начальник отдела антимонопольного контроля,

<...> – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля,

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев дело №ЕС06-06/2017-41 о нарушении АО «Ижевские электрические сети» п. 29 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства №861 от 27.12.2004,

на заседании Комиссии 04.05.2017

в присутствии:

заявителя <...>,

представителя ответчика АО «Ижевские электрические сети» <...> по доверенности,

представителя заинтересованного лица ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» <...> по доверенности,

в отсутствие представителей СНТ «Загородный», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (отчет об отслеживании отправления, размещенный на официальном сайте ФГУП «Почта России»),

на заседании Комиссии 07.06.2017

в присутствии:

заявителя <...>,

представителя заявителя СНТ «Загородный» <...> по доверенности,

представителя ответчика АО «Ижевские электрические сети» <...> по доверенности,

представителя заинтересованного лица ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» <...> по доверенности,

на заседании Комиссии 06.07.2017

в присутствии:

заявителя <...>,

представителей ответчика АО «Ижевские электрические сети»: <...>, <...> по доверенностям,

представителя заинтересованного лица ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» <...> по доверенности,

в отсутствии:

представителей заявителя СНТ «Загородный», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (отчет с официального сайта ФГУП «Почта России»),

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России 26.01.2017 вх.№603 поступило заявление СНТ «Загородный» на действия АО «Ижевские электрические сети», выразившиеся в отключении электрической энергии в отношении территории СНТ «Загородный», осуществленном 23.01.2017.

В Удмуртское УФАС России 24.01.2017 исх.№542 поступило обращение <...>, содержащее просьбу провести проверку по факту отключения электрической энергии 23.01.2017, случившегося на территории СНТ «Загородный».

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в адрес СНТ «Загородный», АО «ИЭС», ОАО «ЭнергосбыТ Плюс», <...> направлялись запросы информации.

В связи с наличием в действиях АО «ИЭС» признаков нарушения п. 29 Правил, на основании приказа Удмуртского УФАС России от 20.02.2017, в соответствии с п. 62 Правил, Удмуртским УФАС России возбуждено дело №ЕС06-06/2017-41.

Определением от 20.02.2017 рассмотрение дела назначено на 05.04.2017 в 11:00.

Приказом от 13.03.2017 №65 в состав Комиссии внесены изменения.

Определением от 05.04.2017 рассмотрение дела отложено на 04.05.2017 в 14:30.

Определением от 04.05.2017 рассмотрение дела отложено на 07.06.2017 в 14:00.

Определением от 04.05.2017 срок рассмотрения дела продлен до 20.11.2017.

На заседании Комиссии 07.06.2017 объявлен перерыв до 15:45 14.06.2017.

Определением от 14.06.2017 рассмотрение дела отложено на 06.07.2017 в 10:00.

Рассмотрев представленные материалы и документы, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

Согласно представленным пояснениям ОАО «ЭнергосбыТ Плюс», СНТ «Загородный», договор электроснабжения между ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» и СНТ «Загородный» в настоящее время не заключен. При этом фактические отношения между ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» и СНТ «Загородный» по поставке электрической энергии в адрес СНТ «Загородный» сложились.

В соответствии с ч. 2 ст. 158 Гражданского кодекса Российской Федерации, сделка, которая может быть совершена устно, считается совершенной и в том случае, когда из поведения лица явствует его воля совершить сделку.

В соответствии с ч. 1 ст. 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Согласно ч. 1 ст. 544 ГК РФ, оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или [соглашением](#) сторон.

Таким образом, между СНТ «Загородный» и ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» сложились фактические отношения по энергоснабжению, следовательно, на СНТ «Загородный» возлагается обязанность, в том числе, по оплате электрической энергии.

Согласно заявлению вх.№603, 23.01.2017 АО «ИЭС» было произведено отключение СНТ «Загородный» от электрической энергии с центров питания КТП-1338, КТП-1348, КТП-1349.

Факт отключения территории СНТ «Загородный» от электрической энергии подтверждается представленными материалами (в том числе, письмом АО «Ижевские электрические сети» от 13.02.2017 исх.№12/890, актом от 23.01.2017 о полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии потребителю, пояснениями СНТ «Загородный» и др.).

В соответствии с уведомлением АО «ИЭС» от 09.01.2017 исх.№25/28, по состоянию на 09.01.2017 в отношении СНТ «Загородный» не отменена заявка №8252/П ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» на введение режима полного ограничения электрической энергии. Для исполнения данной заявки АО «ИЭС» вынуждено произвести 23.01.2017 отключение электрической энергии с центров питания КТП-1338, КТП-1348, КТП-1349.

Согласно письму СНТ «Загородный» от 20.01.2017, СНТ «Загородный» просит АО «ИЭС» отключить от электрической энергии должников, проживающих на территории СНТ «Загородный», при этом обеспечить поступление электрической энергии в адрес граждан, проживающих на территории СНТ «Загородный», у

которых отсутствует задолженность по оплате электрической энергии.

Также СНТ «Загородный» предоставило в адрес АО «ИЭС» список участков неплательщиков за полученную электрическую энергию за период 2014-2016 гг.

Согласно письму АО «ИЭС» №12/890, причиной отключения электрической энергии в отношении СНТ «Загородный» послужила заявка ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» на введение полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии.

Задолженность СНТ «Загородный» перед ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» за электрическую энергию подтверждается решениями судов по судебным делам №А71-12477/2015, №А71-6445/2016, вступившими в законную силу.

Согласно письму СНТ «Загородный» от 12.02.2017 исх.№1, задолженность СНТ «Загородный» связана с отсутствием прав СНТ «Загородный» по отключению должников от электрической энергии.

В адрес СНТ «Загородный» направлялся запрос информации, согласно которому необходимо предоставить сведения о том, проживают ли на территории СНТ «Загородный» граждане, оплачивающие в установленном порядке электрическую энергию.

Согласно письму СНТ «Загородный» №1, к таким гражданам относятся, в том числе, граждане <...>

В соответствии с абз. 1 п. 8 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (далее – Правила №442), утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442, ограничение режима потребления, кроме вводимого в связи с наступлением обстоятельств, указанных в подпунктах "г" и "з" (необходимость проведения ремонтных работ) пункта 2 Правил, должно применяться индивидуально в отношении каждого потребителя при условии соблюдения прав и законных интересов иных потребителей, энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к тем же объектам электросетевого хозяйства соответствующей сетевой организации.

Согласно абз. 5 п. 8 Правил №442, если введение ограничения режима потребления в отношении лица, владеющего объектами электросетевого хозяйства, к которым присоединены энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) потребителей, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии (мощности), услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, может привести к ограничению или прекращению подачи электрической энергии таким потребителям, то такое лицо обязано обеспечить поставку электрической энергии таким потребителям без ограничения режима их потребления, в том числе обеспечить подачу электрической энергии таким потребителям в объеме их потребления по соглашению с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), и уведомить об этом инициатора введения ограничения до даты и времени введения в его отношении ограничения режима

потребления.

Таким образом, законодательно предусмотрено, что ограничение потребления электрической энергии в отношении лиц, надлежащим образом исполняющим требования по оплате, по причине наличия задолженности других лиц, не допускается.

Согласно письму АО «ИЭС» от 13.02.2017 исх.№12/890, отключение электрической энергии производилось работниками АО «ИЭС» на границе балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности путем отключения ВЛ-10 кВ от РП-87.

Таким образом, фактически действия по отключению электрической энергии производились АО «ИЭС».

Согласно письму СНТ «Загородный» от 12.02.2017 исх.№1, подача электрической энергии по состоянию на 12.02.2017 не возобновлена.

Согласно письму АО «ИЭС» от 13.02.2017 исх.№12/890, у АО «ИЭС» не имеется информации о гражданах, которые в установленном порядке оплачивают электрическую энергию.

Согласно п. 29 Правил, сетевая организация в порядке и по основаниям, указанным в [Правилах](#) полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, вводит ограничение режима потребления электрической энергии потребителем, что не влечет за собой расторжения договора.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», потребители электрической энергии - лица, приобретающие электрическую энергию для собственных бытовых и (или) производственных нужд.

Согласно п. 2 Правил №442, "потребитель" - потребитель электрической энергии, приобретающий электрическую энергию (мощность) для собственных бытовых и (или) производственных нужд.

В соответствии с п. 62 Правил, основанием для возбуждения и рассмотрения дел по вопросам предоставления доступа к услугам по передаче электрической энергии, принятия решений и выдачи предписаний антимонопольным органом являются заявления органов государственной власти, органов местного самоуправления или заявления (жалобы) юридических и физических лиц.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что прямых договоров энергоснабжения между ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» и гражданами, проживающими на территории СНТ «Загородный», не заключено. ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» поставляет электрическую энергию в отношении СНТ «Загородный», а не в отношении лиц, проживающих на территории СНТ «Загородный».

Со стороны ОАО «ЭнергосбыТ Плюс», СНТ «Загородный» подтверждается, что у СНТ «Загородный» имелась задолженность за электрическую энергию перед ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» в связи с тем, что отдельные лица, проживающие на территории, систематически не вносят денежные средства в адрес СНТ «Загородный» за электрическую энергию.

Согласно письму СНТ «Загородный» от 12.02.2017 исх.№1, рост задолженности связан с отсутствием у СНТ «Загородный» прав по отключению должников от электрической энергии, а также прав требования оплаты электрической энергии.

Между ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» и <...> заключен договор энергоснабжения №P9297 от 20.01.2016, согласно которому ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а <...> обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги в сроки и на условиях, предусмотренных договором.

Согласно ходатайству СНТ «Загородный» от 19.06.2017 исх.№4, СНТ «Загородный» просит считать заявление вх.№603 отозванным, а также просит прекратить производство по делу.

На заседании Комиссии 06.07.2017 представитель АО «ИЭС» <...> заявил ходатайство о приобщении к материалам дела CD-диска с аудиозаписью телефонного разговора между работником АО «ИЭС» и <...>

Лица, присутствующие на заседании Комиссии, не возражали против приобщения данной записи к материалам дела №ЕС06-06/2017-41.

В соответствии с представленной АО «ИЭС» аудиозаписью телефонного разговора, между работником АО «ИЭС» <...> и <...> 09.01.2017 состоялся разговор, в ходе которого <...> проинформировали о том, что в связи с задолженностью СНТ «Загородный» перед ОАО «ЭнергосбыТ Плюс», АО «ИЭС» планирует ввести ограничение электрической энергии 23.01.2017 территории СНТ «Загородный». <...> ответила, что согласна с тем, что ее объект отключат от электрической энергии.

Жалоб <...> на действия АО «ИЭС», выразившихся в необоснованном отключении электрической энергии, в Удмуртское УФАС России не поступало.

Отношения между членами СНТ регулируются Федеральным законом РФ от 15.04.1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях» (далее – Закон о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях).

Согласно пункту 1 статьи 20 Закона о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях общее собрание членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения является высшим органом управления таким объединением.

В соответствии с пунктом 3 статьи 22 Закона о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях к исключительной компетенции общего собрания членов садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных) относится, в том числе, рассмотрение жалоб на решения и действия членов правления, председателя правления.

С учетом изложенного, действия АО «ИЭС» по отключению электрической энергии в отношении лиц, проживающих на территории СНТ «Загородный», нельзя считать

нарушением п. 29 Правил, так как в связи с отсутствием прямых договоров энергоснабжения, заключенных между лицами, проживающими на территории СНТ «Загородный» и ОАО «ЭнергосбыТ Плюс», указанные лица не являются потребителями электрической энергии (по смыслу ст. 3 Федерального закона «Об электроэнергетике», п. 2 Правил №442).

На основании вышеизложенного, в действиях АО «ИЭС» нарушение п. 29 Правил отсутствует.

Руководствуясь п. 62 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утв. Постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела №ЕС06-06/2017-41 в отношении АО «Ижевские электрические сети» прекратить в связи с отсутствием нарушения п. 29 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в рассматриваемых Комиссией действиях.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия либо в ФАС России в течение одного месяца со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...> <...> <...>