

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-31/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.01.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия):

Рассмотрев жалобу при проведении торгов посредством аукциона по продаже высвобождаемого движимого военного имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (реестровый № 241117/1159515/02) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Аукциона выразилось в неправомерном отказе в допуске заявки на участие в Аукционе.

Представитель Заказчика возражал против удовлетворения жалобы, представил запрашиваемые в соответствии с письмом Московского УФАС России исх. № ИШ/801/18 от 11.01.2018 документы по спорной закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое

обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> Заказчиком 24.11.2017 размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона дата окончания приема заявок — 19.12.2017, дата проведения Аукциона — 26.12.2017. Начальная (максимальная) цена договора (лота) — 256 212,34 руб.

Согласно протоколу № 101/1 определения участников продажи от 22.12.2017 Заявителю (регистрационный номер заявки - 7957нс) отказано в допуске к дальнейшему участию в Аукционе со следующим обоснованием: «В соответствии с пунктом 8 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», информационного сообщения об объявлении проведения аукциона заявителю отказано в допуске к участию в аукционе по следующим причинам: 1. Заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществлении таких действий».

Комиссия, изучив представленные документы и сведения установила следующее.

В условиях проведения продажи имущества (далее — Условия) Заказчиком установлены общие требования к составу заявке участника.

В соответствии с Условиями заявка должна содержать документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности. В случае, если от имени претендента действует его представитель по доверенности. К заявке должна быть приложена доверенность на осуществление действий от имени претендента, оформленная в установленном порядке, или нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае, если доверенность на осуществление действий от имени претендента подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица.

Согласно Условиям все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, либо отдельные тома данных документов должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью претендента (для юридического лица) и подписаны претендентом или его представителем.

Установлено, что заявка от имени юридического лица составлена генеральным директором ООО «Доброход».

В составе первой части заявки Заявитель представил необходимые для участия в Аукционе документы, в том числе, документы подтверждающие полномочия генерального директора на осуществление действий от ООО «Доброход», а

именно: Устав ООО «Доброход», Приказ № 4 о вступлении в должность генерального директора Общества от 14.11.2017.

В соответствии с пунктом 8.8 раздела 8 Устава ООО «Доброход» генеральный директор без доверенности действует от имени Общества.

Таким образом, заявка на участие в процедуре от имени претендента ООО «Доброход» подана генеральным директором ООО «Доброход», что соответствует требованиям Заказчика, установленным в Условиях.

Между тем, на основании Условий прием заявок с прилагаемыми к ним документами от претендента (либо его уполномоченного представителя) осуществляется представителями Организации по адресу: г. Москва, ул. Садовническая, д. 62, стр. 3, каб. 41 ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России.

Сформированная генеральным директором ООО «Доброход» заявка от имени претендента ООО «Доброход» была подана лицом, уполномоченным на основании доверенности от 12.12.2017 № ДВ-2017/1028-1 правом подавать от имени ООО «Доброход» любые документы, в том числе заявки на участие в процедурах закупки.

Таким образом, заявка Заявителя была доставлена в пункт приема заявок, уполномоченным от имени претендента лицом.

На рассмотрении жалобы по существу Заказчик пояснил следующее.

Согласно пункту 1 статьи 16 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в случае, если от имени претендента действует его представитель по доверенности, к заявке должна быть приложена доверенность на осуществление действий от имени претендента, оформленная в установленном порядке, или нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае, если доверенность на осуществление действий от имени претендента подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица.

Вместе с тем, согласно доводам Заказчика, заявка на участие в аукционе от ООО «Доброход» не содержала оригинал или нотариальной копии доверенности от 12.12.2017 № ДВ-2017/1028-1.

Стоит отметить, что участие в электронном аукционе — это действия направленные на формирование необходимой информации для дальнейшего участия в процедуре, а не фактическая передача заявки в место приема.

Согласно представленным данным, заявка была подана от имени ООО «Доброход» генеральным директором, действовавшего на основании Устава ООО «Доброход», следовательно, генеральный директор действует от имени ООО «Доброход» без доверенности.

При этом Условия не содержат требования о предоставлении в составе заявки оригинала или нотариальной копии доверенности на фактическую передачу документов, поскольку данные действия могут выполнены любым лицом, в том

числе курьером.

Вместе с тем, в данном случае доверенность на передачу была также предоставлена при доставке документов.

В соответствии с пунктом 8.8 раздела 8 Устава генеральный директор ООО «Доброход» вправе выдавать доверенности от имени Общества.

Доверенность от 12.12.2017 № ДВ-2017/1028-1 от имени ООО «Доброход» выдана за подписью генерального директора ООО «Доброход», уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами, что соответствует пункту 4 статьи 185.1 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

Таким образом, предусмотренные ГК РФ требования к выдаваемым организациями доверенностям, не подлежащим нотариальному удостоверению, ограничены лишь необходимостью их подписания названными лицами без скрепления печатью.

Отсюда следует, что выданная юридическим лицом доверенность на подачу документов, в том числе заявки на участие в процедурах закупки действительна.

В связи с чем, довод Заказчика о правомерном отклонении заявки не нашел своего подтверждения.

Принимая во внимание совокупность обстоятельств, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной.
2. Снять ограничение на размещение Аукциона, наложенное письмом Московского УФАС России от 11.01.2018 № ИШ/801/18.
3. Обязательного для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений действующего законодательства Заказчику не выдавать, так как по итогам проведения Аукциона 10.01.2018 был заключен договор № 1/18-ВДВИ/75,79, в связи с чем, восстановление нарушенных прав и законных интересов Заявителя возможно исключительно в судебном порядке.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

