ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении № 04-57/4-2016

«18» февраля 2016 года г. Улан-Удэ

Я, <…> Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее – Бурятское УФАС России) <…>, рассмотрев протокол № 04-57/4-2016 об административном правонарушении от 16.02.2016 и материалы дела по результатам рассмотрения жалобы ООО «Транспортная строительная компания» (вх. от 07.12.2015 № 6875) на положения документации при проведении электронного аукциона по ремонту действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Автомобильная дорога Р-258 «Байкал» Иркутск-Улан-Удэ-Чита км 420+000 – км 425+000, Республика Бурятия, номер извещения – 0302100003015000085 (далее – Аукцион), возбужденные в отношении <…> Федерального казенного учреждения «Управление федеральных автомобильных дорог «Южный Байкал» Федерального дорожного агентства» (далее –ФКУ Упрдор «Южный Байкал», Управление), гражданина Российской Федерации, дата рождения <…>, данные паспорта: серия <…>, выдан <…>, ранее к административной ответственности за аналогичное правонарушение не привлекался, судимости не имеет <…>.

Административное дело рассмотрено в помещении Бурятского УФАС России, по адресу: г.Улан-Удэ, ул.Ленина,55, каб. 106 в присутствии <…>.

УСТАНОВИЛА:

15.10.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении Аукциона № 0302100003015000085. Начальная (максимальная) цена контракта – 108 871 550,00 рублей.

20.11.2015 опубликованы изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0302100003015000085.

В Приложении № 5 документации об аукционе «Требования к товарам, используемым для выполнения работ» указаны требования к показателям товара, используемого при выполнении работ являющимися объектом закупки.

В пункте 1 «Щебень» фракцией щебня св.40 до 70мм приложения № 5 к документации об аукционе установлено, содержание в щебне пород и минералов, относимых к вредным компонентам, должно соответствовать следующим требованиям: 1. содержание аморфных разновидностей диоксида кремния, растворимых в щелочах – не более пятидесяти (50) моль/л., 2. Содержание сульфатов (гипс, ангидрит) и сульфидов, кроме пирита (марказит, пирротин, гипс, ангидрит и др.) в пересчете на SO_3 – не более одного целого пяти десятых (1,5) % по массе, 3. Содержание пирита – не более четырех (4) % по массе, 4. Содержание слоистых силикатов, если слюды, гидрослюды, хлориты и другие являются породообразующими минералами- не более пятнадцати (15) % по объему…, также содержание магнетита, гетита, гематита, апатита, нефелина, фосфорита.

Аналогично по пунктам 2,6,10,24,30,41,43,51,70 «Щебень».

По пунктам 7, 21, 37 «Бетон тяжелый»: «Содержание пылевидных, глинистых частиц, зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, а также содержание вредных примесей должны соответствовать следующему: содержание серы, сульфидов, кроме пирита (марказит, пирротин и др.) и сульфатов (гипс, ангидрид и др.) в пересчете на SO3 должно быть не более 1,5 % по массе; содержание угля должно быть не более 4% по массе; содержание свободного волокна асбеста должно быть не более 0,25 % по массе и т д..». Те же требования установлены к содержанию вредных примесей в мелком заполнителе.

По пункту 9 «Электроды» установлены требования к механическим свойствам металла шва, наплавленного металла и сварного соединения, выполненного электродами, к содержанию отдельных металлов в наплавленном металле.

По пункту 25 «Стойки дорожных знаков» Заказчиком прописано, что установлены требования к трубе по ГОСТ 8733-74, ГОСТ 8734-75: «Площадь поперечного сечения трубы должна быть не менее шести целых и ста пятнадцати тысячных см квадратных и не более шести целых и двадцати пяти сотых см квадратных. Момент инерции сечения Ixy должен быть не менее двадцати четырех целых и семидесяти пяти сотых см в четвертой степени и менее двадцати четырех целых и девяносто пяти сотых см в четвертой степени. Момент сопротивления сечения Wxy должен быть не менее восьми целых и девятнадцати сотых см в третьей степени и не более восьми целых и двухсот девяноста девяти тысячных см в третьей степени».

Отсутствует ссылка на ГОСТ Р 54157-2010 «Трубы стальные профильные для металлоконструкций. Технические условия», на которые ссылается Заказчик в своем отзыве.

По пункту 29 «Болты с шестигранной головкой» установлены требования: … значение массовой доли химических элементов должно соответствовать нормам: в марке стали 20х13 углерод в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее ноля целых и шестнадцати сотых % и верхним пределом не более ноля целых и двадцати пяти сотых %, кремния – в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее ноля % и верхним пределом менее ноля целых и девяти десятых %, марганца – в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее ноля % и верхним пределом не более ноля целых и восьми десятых %, и т.д.

По пункту 32 «Вода» установлены требования к содержанию в воде сульфатов, хлоридов, растворимых солей и взвешенных частиц.

Требования к указанию участником закупки в составе заявок конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, необходимых к применению при выполнении работ, являющихся объектом закупки, нарушает требования части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Кроме того, учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об аукционе требований к описанию участниками закупок товаров, используемых при оказании услуг (работ), веществ и компонентов, из которых они состоят, ограничивают возможность участников закупок предоставить

надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе, требования к товарам, используемым при выполнении работ, были установлены Заказчиком таким образом, что вводят в заблуждение участников закупки.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требования к описанию участниками закупок товаров, используемых при выполнении работ (оказании услуг), веществ и компонентов, из которых они состоят в составе заявок, нарушают также пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Указанные действия Заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Приказом <…> от 30.10.2014 № 109/1-лс, <…> назначен на должность <…>.

Приказом <…> ФКУ Упрдор «Южный Байкал» <…> от 20.11.2015 № 137-лс, в связи с выездом 20.11.2015 для мониторинга автомобильной дороги Р-258 «Байкал», исполнение обязанностей <…> 20.11.2015 возложено на <…>.

Из представленных Заказчиком материалов следует, что обжалуемая документация об аукционе (с изменениями от 20.11.2015) утверждена <…> 20.11.2015 года.

Таким образом, <…>, несет ответственность за совершенное административное правонарушение, предусмотренное частью 4^2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях, утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Место совершения административного правонарушения - г.Улан-Удэ, ул.Советская,18, ФКУ Упрдор «Южный Байкал».

Время совершения административного правонарушения – 20.11.2015 – дата утверждения документации об электронном Аукционе.

Объектом правонарушения в данном случае выступают общественные отношения, связанные с размещением закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

Объективная сторона правонарушения состоит в нарушении требований части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, Заказчиком в документации о закупке установлены требования к указанию участником закупки в составе заявок конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, необходимых к применению при выполнении работ, являющихся объектом закупки. Вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об аукционе требований к описанию участниками закупок товаров, используемых при оказании услуг (работ), веществ и компонентов, из которых они состоят, ограничивают возможность участников закупок предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе, вводят в заблуждение участников закупки.

Субъектом административного правонарушения является должностное лицо

заказчика, <…> ФКУ Упрдор «Южный Байкал» <…>, исполнявший обязанности начальника Управления.

Характеризуя субъективную сторону правонарушения, необходимо отметить следующее: <…>, при утверждении документации об электронном аукционе был обязан руководствоваться нормами Закона о контрактной системе и соблюдать требования действующего законодательства. В нарушение указанных норм <…>, утвердил документацию об Аукционе не соответствующую требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе.

Указанные действия <…> привели к нарушению охраняемых общественных правоотношений в сфере закупок, поскольку утверждение, а затем и размещение на официальном сайте документации об Аукционе не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе ущемляет законные права и интересы участников закупки, а также права и интересы самого Заказчика.

Нарушения федерального законодательства недопустимы, влекут за собой нарушение установленного порядка размещения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, а также создают преимущественные условия для отдельных хозяйствующих субъектов.

При указанных обстоятельствах административное правонарушение, предусмотренное ч.4^2 ст. 7.30 КоАП РФ, не может расцениваться как малозначительное.

Обстоятельствами смягчающими административную ответственность является признание вины, раскаяние.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 4^2 статьи 7.30, статьей 23.66 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1.Признать <…>, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4^2 статьи 7.30 КоАП РФ, в части утверждения документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

2.Наложить на <…> административный штраф в размере 3 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Штраф должен быть перечислен в доход бюджета по реквизитам:

Наименование получателя платежа:	УФК по Республике Бурятия (Бурятское УФАС России, л/с 04021082740)
ИНН	0323057082
КПП	032601001
Код ОКТМО	81701000
Номер счета получателя платежа:	40101810600000010002
Наименование банка:	Отделение – НБ Республика Бурятия г. Улан-Удэ
БИК	048142001
Наименование платежа:	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Российской Федерации
Код бюджетной классификации:	16111633010016000140

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление по делу об административном правонарушении может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<…>

Копию постановления получил _____ /_____/

«___» _____ 2016г.