

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 47-К/11**  
**о нарушении законодательства о размещении заказов**

«19» мая 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей: Заказчика - Министерства регионального развития Республики Алтай, Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай, Заявителя ЗАО «Горно-Алтайская ПМК», рассмотрев жалобу ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» на действия государственного заказчика Министерства регионального развития Республики Алтай, Уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 12.05.2011г. обратилось ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» (649002, г. Горно-Алтайск, ул. Заводская, б) с жалобой на действия заказчика Министерства регионального развития Республики Алтай, Уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай».

ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» подало заявку на участие в данном аукционе. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок было допущено к участию в открытом аукционе. Согласно протоколу открытого аукциона ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» предложило лучшее ценовое предложение.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту: «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район Республики Алтай» заявка ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» была признана несоответствующей требованиям ст. 11 Федерального закона от 21.07.2005 N94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: не представлена лицензия на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений по следующим видам работ - монтаж, ремонт и облуживание противопожарного водоснабжения; монтаж, ремонт и обслуживание систем дымоуправления.

Заявитель не согласен с решением Единой комиссии по следующему основанию:

На вопрос о том, необходимо ли участнику размещения заказа представить в составе второй части заявки лицензию МЧС 16.04.2011 Заказчиком были даны разъяснения положений аукционной документации и требований к участникам размещения заказа, следующего содержания: Если у участника размещения заказа нет лицензии или допуска по какому либо виду работ, необходимо иметь разрешение на генподряд - п.33 Раздела 3 (Допуск СРО в соответствии с ч. 4 ст. 48, ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, раздела 3 Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту) Приказа Минрегионразвития РФ от 30 декабря 2009г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изыскания, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Из этого следует, что Заказчик, устанавливая обязательные требования к участникам размещения заказа, определил основным критерием к требованиям - наличие у участника размещения заказа разрешение на генподряд.

Однако при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе Единая комиссия признала заявку ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» несоответствующей требованиям Закона

и аукционной документации. Основанием для такого решения является отсутствие лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений по следующим видам работ - монтаж, ремонт и обслуживание противопожарного водоснабжения; монтаж, ремонт и обслуживание систем дымоуправления.

Хотя из дословного смысла разъяснений Заказчика лицензия на данные виды работ не требуется если есть разрешение на генподряд.

Таковыми действиями Заказчик и уполномоченный орган ввели в заблуждение потенциальных участников размещения заказа. Такие разъяснения расширили круг потенциальных участников данного открытого аукциона, которые по результатам рассмотрения первых частей заявок конкурировали между собой, принимая участие в открытом аукционе.

Кроме того, Заявитель считает, что Заказчиком необоснованно установлено требование о наличии у участника размещения заказа лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений с видами работ:

2.2 Монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации;

2.3 Монтаж, ремонт и обслуживание противопожарного водоснабжения;

2.4 Монтаж, ремонт и обслуживание системы дымоуправления;

2.8 Проведение огнезащиты материалов, изделий, конструкций.

По мнению Заявителя, данное требование нарушает права и законные интересы ЗАО «Горно-Алтайская ПМК», поскольку требования к участникам размещения заказа о предоставлении в составе заявки копии лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений нарушают требования п.1 ч.1 ст. 11 Закона о размещении заказов.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, Заказчиком 17.05.2011г. представлено возражение.

Заказчик пояснил, что вступление в силу Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" не влечет отмену лицензирования производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, что подтверждено заключением Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (в соответствии с письмом МЧС РФ от 11.03.2010г. № 19-1-15-1282, опубликованном «Нормирование, стандартизация и сертификация в строительстве» № 6, 2010).

Лицензирование данного вида деятельности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. (в ред. от 29.12.2010г.) N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Положением о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2006 г. N 625 (в ред. от 24.09.2010г.).

Доводы жалоб о том, что было дано разъяснение от 16.04.2011г. о достаточности предоставления допуска СРО на генеральный подряд для организации несостоятелен, так как 23.04.2011г. поступила жалоба от ООО «СтройКомплектСервис», которая была рассмотрена УФАС по РА и признана необоснованной. Лицензии на монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации, монтаж, ремонт и обслуживание противопожарного водоснабжения; монтаж, ремонт и обслуживание систем дымоуправления; проведение огнезащиты материалов, изделий и конструкций установленных в документации правомерно. Результаты рассмотрения жалобы были размещены и прикреплены к аукциону в электронной форме.

В связи с тем, что проектно-сметной документацией предусматривалось устройство системы пожарной сигнализации активного слежения, реагирующего на очаги возникновения пожара с дымовыделением и с осуществлением звукового и светового оповещения обслуживающего персонала и посетителей о возникновении пожара с указанием путей эвакуации, Заказчиком было прописано требование к участникам размещения заказа о наличии лицензии.

Допуск СРО на генеральный подряд распространяется только на виды работ, установленные приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (с изменениями и дополнениями).

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон,

проведя внеплановую проверку действий Заказчика, Уполномоченного органа полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

05.04.2011г. на официальном сайте РФ <http://zakupki.gov.ru/> Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай»:

- заказчиком выступает Министерство регионального развития Республики Алтай;
- начальная (максимальная) цена контракта – 50 300 000 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок - 28 апреля 2011 года 18-00 часов (время московское);
- дата проведения открытого аукциона – 03 мая 2011г;
- обеспечение заявки в размере 5%, что составляет 2 515 000 рублей;
- обеспечение исполнения контракта в размере 30%, что составляет 15090000 рублей.

В п.13 Информационной карты аукциона одним из обязательных требований к участникам размещения заказа установлено, что участник открытого аукциона должен иметь лицензию на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений с видами работ:

2.2 Монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации;

2.3 Монтаж, ремонт и обслуживание противопожарного водоснабжения;

2.4 Монтаж, ремонт и обслуживание системы дымоуправления;

2.8 Проведение огнезащиты материалов, изделий, конструкций.

В соответствии с п.2 ч.6 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...» вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Предметом торгов (открытого аукциона в электронной форме) является выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай.

В техническом задании (локальная смета № 2-7) предусмотрено устройство системы пожарной сигнализации активного слежения, реагирующего на очаги возникновения пожара с дымовыделением и с осуществлением звукового и светового оповещения обслуживающего персонала и посетителей о возникновении пожара с указанием путей эвакуации.

Согласно п.7 ст. 18 ФЗ № 128-ФЗ от 08.08.2001г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что со дня вступления в силу технических регламентов, лицензирование по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений отменяется.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" работы и услуги не являются объектом технического регулирования. В связи с этим Федеральным законом от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" не установлены требования к производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с Положением о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства РФ № 625 от 25.10.2006г., и ФЗ № 128-ФЗ от 08.08.2001г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензирование данного вида деятельности, осуществляет МЧС России.

Таким образом, установление Заказчиком требования о наличии у участника размещения заказа лицензии на производство работ, монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений является обоснованным.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.7 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки

запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Согласно ч. 5 ст. 41.7 Закона о размещении заказов разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме не должно изменять ее суть.

Так на официальном сайте на вопрос участника размещения заказа: «Просим разъяснить, следует ли из этого, что предприятие, имеющее Свидетельство, выданное саморегулируемой организацией в области строительства, имеющее в списке наименования работ пункт 33 «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)» вправе привлекать специализированные субподрядные организации, имеющие допуск к видам работ:

3.7. Работы по водопонижению, организации поверхностного стока и водоотвода.

12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования.

23.32. Монтаж водозаборного оборудования, канализационных и очистных сооружений.

25.4. Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами.

Виды работ № 2.2 Монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации.

Виды работ № 2.3 Монтаж, ремонт и обслуживание противопожарного водоснабжения.

Виды работ № 2.4 Монтаж, ремонт и обслуживание систем дымоуправления.

Виды работ № 2.8 Проведение огнезащиты материалов, изделий, конструкций».

Уполномоченный орган - Министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай 16.04.2011г. разместило на официальном сайте ответ, подготовленный ГУКП Управление капитального строительства Республики Алтай, следующего содержания: Если у участника размещения заказа нет лицензии или допуска по какому либо виду работ, необходимо иметь разрешение на генподряд - п. 33. Раздела 3 (Допуск СРО в соответствии с ч.4 ст.48, ст.52 Градостроительного кодекса РФ, раздела 3 Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту) Приказа Минрегионразвития РФ от 30 декабря 2009г. №624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

В соответствии с ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов только Заказчик или Уполномочен орган вправе размещать разъяснения положений документации об открытом аукционе в электронной форме, ГУКП Управление капитального строительства Республики Алтай не является ни одной из указанных сторон.

Следовательно, Уполномоченный орган не вправе был размещать на официальном сайте разъяснения ГУКП Управление капитального строительства Республики Алтай.

Данное разъяснение меняет суть документации об аукционе (п. 13, п.18 Информационной карты), а именно меняет требование к участникам размещения заказа, установленное в соответствии с п.1 ч.1 ст. 11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 6 ст. 41.7 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлено, что в случае нарушения требований, установленных частями 1-5 данной статьи, открытый аукцион в электронной форме может быть признан недействительным в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Согласно, Протоколу подведения итогов аукциона № 0177200000211000208-3 от 06.05.2011г. из 6-ти участников аукциона по итогам рассмотрения 2-х частей заявок допущен только один участник - ООО «Концерн Алтайкоксохимстрой» с предложением цены контракта 45279000 рублей.

Заявки пяти участников размещения заказа Единой комиссией признаны несоответствующими требованиям, установленным документации об открытом аукционе в электронной форме по основанию п.2 ч.6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов – не соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 настоящего федерального закона.

Таким образом, разъяснение положений аукционной документации от 16.04.2011г. ввело в

заблуждение участников размещения заказов и повлияло на результаты размещения заказа.

Доводы жалобы ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» в части того, что разъяснения положений аукционной документации ввели в заблуждения участников размещения заказа и расширили круг потенциальных участников данного открытого аукциона, которые по результатам рассмотрения первых частей заявок конкурировали между собой, принимая участие в открытом аукционе, являются обоснованными.

Доводы жалобы ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» в части решения Единой комиссии по отклонению ЗАО «Горно-Алтайская ПМК», по итогам рассмотрения вторых частей заявок, является необоснованными по следующим основаниям:

Согласно ч.1 и ч.2 ст. 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 20 статьи 41.10](#) настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия также рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе.

Таким образом, Единая комиссия Уполномоченного органа действовала в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и обосновано признала заявки (вторые части) не соответствующими требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Доводы жалобы ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» в части незаконного установления Заказчиком требования о наличии у участника размещения заказа лицензии на производство работ, монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений также является необоснованными.

Комиссия, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» на действия государственного заказчика Министерства регионального развития Республики Алтай, Уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай» частично обоснованными.

2. Признать Уполномоченный орган - Министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай нарушившим ч. 5 ст. 41.7 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предоставления разъяснений меняющих суть аукционной документации.

3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены Протоколов, составленных в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме и повторного размещения заказа.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«19» мая 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) на основании своих решений от 19.05.2011 года по делам № 46-К/11, №47-К/11 принятым Комиссией по итогам рассмотрения жалоб

ООО «Горно-Строй», ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» на действия Заказчика Министерства регионального развития Республики Алтай, Уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай», предписывает:

1. Заказчику Министерству регионального развития Республики Алтай, Уполномоченному органу Министерству экономического развития и инвестиций Республики Алтай устранить нарушения ч. 5 ст. 41.7 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

1.1 Отмены протоколов, составленных в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме;

1.2 Повторного размещения заказа «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай»;

1.3 Разместить информацию об отмене аукциона на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего предписания:

- по пункту 1.2 Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения;
- по пунктам 1.1, 1.3 Предписания до 30.05.2011г.

В случае неисполнения настоящего предписания Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.