

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

<...> – заместитель Председателя Комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

<...> – член Комиссии, ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

<...> – член Комиссии, ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

в присутствии представителя КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» <...> до перерыва (копия доверенности в материалах дела);

в присутствии представителя ООО «Алвани СПб» <...> до перерыва (доверенность в материалах дела),

рассмотрев жалобу ООО «Алвани СПб» на действия комиссии Заказчика – КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству газопровода распределительного (уличная сеть) по д. Юргелица, д. Онькулица, д. Мегрега Олонечского национального муниципального района (извещение № 0306200006418000096) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

установила:

В своей жалобе Заявитель указывает, что его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, принявшей решение отстранить ООО «Алвани СПб» от участия в аукционе на этапе заключения контракта в связи с предоставлением недостоверной информации во второй части заявки.

По мнению Заявителя, в составе второй части заявки ООО «Алвани СПб» была представлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58, согласно которой Общество имело второй уровень ответственности по обязательствам по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, обязать Заказчика отменить размещенный протокол об отказе от заключения контракта и заключить контракт с ООО «Алвани СПб».

Заказчиком письмом (вх.№ 6055 от 19.12.2018) направлены пояснения по доводу, изложенному в жалобе, просит признать жалобу необоснованной.

Документация об аукционе в электронной форме утверждена приказом казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» от 31.10.2018 и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 31.10.2018.

Адрес электронной площадки – <http://www.rts-tender.ru>.

Номер извещения: 0306200006418000096.

Краткое наименование аукциона: строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по д. Юргелица, д. Онькулица, д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района.

Способ закупки: электронный аукцион.

Заказчик: КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия».

Начальная (максимальная) цена контракта: 23 612 201,67 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.11.2018 №0306200006418000096-0 было подано 3 (три) заявки. При рассмотрении первых частей заявок комиссией Заказчика все заявки допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 19.11.2018 №0306200006418000096-2-1 на основании рассмотрения вторых частей заявок победителем аукциона признано ООО «Алвани СПб» с предложенной ценой контракта 22431586,62 рублей.

Рассмотрение жалобы назначено на 19.12.2018 в 10 час. 30 мин., состоялось в указанное время. В связи с необходимостью получения дополнительной информации от Заказчика в рассмотрении настоящей жалобы объявлен перерыв до 10 час. 30 мин. 20.12.2018.

После перерыва рассмотрение жалобы продолжилось Комиссией в прежнем составе в отсутствие представителей сторон.

Изучив представленные материалы, заслушав пояснения представителя Заказчика, представителя Заявителя, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе, под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 12 «Требования, предъявляемые к участникам аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками в составе заявок (при наличии таких требований)» извещения о проведении аукциона в электронной форме, а также пунктом 17 раздела 2 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе установлены единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг.

Согласно установленным в извещении и документации об аукционе требованиям участник закупки должен быть членом саморегулируемой

организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства; саморегулируемая организация, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств; совокупный размер обязательств участника аукциона по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств.

В качестве подтверждения соответствия установленным требованиям в составе заявки должна быть представлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с частью 9 статьи 31 Закона о контрактной системе отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

В силу части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия **обязана** отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Согласно протоколу отказа от заключения контракта от 11.12.2018 № 0306200006418000096-4, размещенному в единой информационной системе в

сфере закупок, единой комиссией было принято решение об отстранении ООО «Алвани СПб» от участия в аукционе на этапе заключения контракта, в связи с предоставлением недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных Обществом в соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 31, пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Дополнительно в протоколе отказа от заключения контракта указано, что у ООО «Алвани СПб» с Заказчиком в настоящее время и по состоянию на 19 ноября 2018 года заключено 2 (два) контракта на выполнение строительных работ по результатам аукционов в электронной форме с номерами извещений: № 0306200006418000053 (цена контракта – 45 998 383,86 рублей) и № 0306200006418000055 (цена контракта – 42 719 216,16 рублей).

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представитель ООО «Алвани СПб» пояснил, что в соответствии с пунктом 9 протокола подведения итогов электронного аукциона от 19.11.2018, размещенного в единой информационной системе в сфере закупок, аукционной комиссией заявка Общества была признана соответствующей требованиям документации об аукционе и Закона о контрактной системе и было принято решение о заключении контракта с ООО «Алвани СПб» как с участником, предложившим наиболее низкую цену контракта.

По мнению Заявителя, в составе второй части заявки Обществом была представлена выписка из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58, согласно которой Общество имело второй уровень ответственности по обязательствам по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, вследствие чего, у Заказчика отсутствовали основания для отказа от заключения контракта с ООО «Алвани СПб».

В свою очередь, на заседании Комиссии Карельского УФАС России, а также в представленных письменных пояснениях представитель Заказчика указал, что 10.12.2018 на основании Решения Карельского УФАС России по делу № 04-18/299-2018 были получены сведения, подтверждающие, что участник аукциона – ООО «Алвани СПб» представил недостоверную информацию, содержащуюся в документах, представленных участником в составе второй части заявки.

Карельским УФАС России в ходе рассмотрения жалобы ООО «РегионЭнергоСтрой» на действия комиссии Заказчика – КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» при проведении электронного аукциона на строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по д. Тукса, Туксинского сельского поселения Олонецкого национального муниципального района (извещение № 0306200006418000094) (Решение по делу № 04-18/299-2018 от 05.12.2018, изготовленное в полном объеме 10.12.2018) был сделан запрос (исх.№ 04-18/299-2018/4840 от 04.12.2018)

в адрес Ассоциации СРО «ОсноваСтрой», членом которой является ООО «Алвани СПб», о предоставлении следующей информации и документов:

- об уровне ответственности члена саморегулируемой организации - ООО «Алвани СПб» (ИНН 7805322074) по обязательствам по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;

- о предоставлении действовавшей выписки из реестра членов саморегулируемой организации ООО «Алвани СПб» (ИНН 7805322074) по состоянию на 12 ноября 2018 года;

- о дате внесения изменений в выписку из реестра членов саморегулируемой организации ООО «Алвани СПб» (ИНН 7805322074) в части уровня ответственности данного юридического лица по обязательствам по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров.

В ответе Ассоциации СРО «ОсноваСтрой» (вх.№ 5808 от 05.12.2018) на запрос Карельского УФАС России было указано, что 18.09.2018 ООО «Алвани СПб» вступило в члены Ассоциации СРО «ОсноваСтрой», внося взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в размере 200 000, 00 (двести тысяч) рублей.

По состоянию на 12.11.2018 согласно представленной выписке из реестра членов СРО ООО «Алвани СПб» имело **первый уровень ответственности** по обязательствам по договору строительного подряда, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда, а также **первый уровень ответственности** по обязательствам **по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов.**

Только **27.11.2018** уровень ответственности Общества по обязательствам по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов, был увеличен до второго, следовательно, **ООО «Алвани СПб» в составе второй части заявки представило недостоверную выписку из реестра членов СРО.**

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

На заседание Комиссии Карельского УФАС России представителем ООО «Алвани СПб» была представлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации по состоянию на 27.11.2018 ВРОС - 7805322074/04.

Вместе с тем, в составе второй части заявки ООО «Алвани СПб» была представлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации по состоянию на 12.11.2018 ВРОС-7805322074/02.

Доказательств обратного ООО «Алвани СПб» на заседание Комиссии Карельского УФАС России не представлено.

Согласно части 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, минимальный размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

- 1) двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);
- 2) два миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);
- 3) четыре миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает три миллиарда рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);
- 4) семь миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает десять миллиардов рублей (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);
- 5) двадцать пять миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам составляет десять миллиардов рублей и более (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

Саморегулируемая организация, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника.

Комиссия Карельского УФАС России обращает внимание, что ООО «Алвани СПб», имея первый уровень ответственности, не имело права подавать заявку на участие в данном аукционе, поскольку в совокупности на исполнении Общества имелись контракты на общую сумму 88 717 600,02

рублей (№ 0306200006418000053, № 0306200006418000055).

На основании вышеизложенного, Комиссия Карельского УФАС России не усматривает в действиях комиссии Заказчика нарушений законодательства о контрактной системе, поскольку в силу положений части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе аукционная комиссия обязана отстранить участника закупки от участия в аукционе за предоставление недостоверной информации.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Алвани СПб» на действия комиссии Заказчика – КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству газопровода распределительного (уличная сеть) по д. Юргелица, д. Онькулица, д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района (извещение № 0306200006418000096) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3 месяцев со дня вынесения.

Заместитель Председателя Комиссии _____ <...>

Члены комиссии _____ <...>

_____ <...>