

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 069/01/15-54/2022 О НАРУШЕНИИ

### АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### К РАССМОТРЕНИЮ

02 марта 2022 г.  
Тверь

г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Тверского УФАС России)

### УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения заявлений Индивидуального предпринимателя <\*\*\*> (далее – ИП <\*\*\*>) и ООО «ГРАНИТ-ПЛЮС» 13.01.2022 Тверскому городскому муниципальному бюджетному учреждению по вопросам организации похоронного дела «Радуница» (далее - ТГМБУ «Радуница») было выдано предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (№ 04-8/1-152ЕК): **в срок до 15.02.2022** устранить причины и условия, способствовавшие возникновению нарушения, в том числе путем рассмотрения заявлений ИП <\*\*\*> и ООО «ГРАНИТ-ПЛЮС» о предоставлении торговых мест на кладбище на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000021:762 с учетом обстоятельств, изложенных в предупреждении.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся создание условий для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания (пункт 15), организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения (пункт 23).

Постановлением Администрации города Твери от 03.03.2011 № 286 утвержден Регламент работы ТГМБУ «Радуница», который устанавливает порядок деятельности ТГМБУ «Радуница» по

осуществлению контрольно-распорядительных функций по вопросам организации похоронного дела, предоставления ритуальных услуг и содержания муниципальных мест погребений г. Твери.

В соответствии с пунктом 1.2 Регламента ТГМБУ «Радуница» наделено контрольно-распорядительными функциями по вопросам организации похоронного дела, предоставления ритуальных услуг и содержания муниципальных мест погребений г. Твери.

Согласно пункту 5.5 Регламента торговля цветами, предметами похоронного ритуала и материалами по благоустройству могил на территории муниципальных мест погребения может осуществляться в установленном порядке.

На земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000021:762 по адресу: Тверская область, Калининский район, Заволжское сельское поселение, в районе пос. Дмитрово-Черкассы расположено муниципальное кладбище города Твери (новое).

Земельный участок с кадастровым номером 69:10:0000021:762 передан ТГМБУ «Радуница» в постоянное (бессрочное) пользование на основании постановления Администрации города Твери от 03.08.2015 № 1254.

В соответствии с Уставом ТГМБУ «Радуница» (в редакции от 23.06.2021 № 23) ТГМБУ «Радуница» вправе предоставлять торговые места на земельном участке в целях оказания услуг по реализации надмогильных сооружений, оград, товаров, ритуального и похоронного назначения.

Согласно информации ТГМБУ «Радуница», изложенной в письме от 24.12.2021 № 02/589, до августа 2021 года по обеим сторонам от въезда на кладбище находились самовольно установленные торговые павильоны, в том числе торговые павильоны ИП <\*\*\*> и ООО «ГРАНИТ-ПЛЮС».

ИП <\*\*\*> направила в ТГМБУ «Радуница» заявление от 15.08.2021 о предоставлении в аренду земельного участка, расположенного на муниципальном кладбище города Твери «Дмитрово-Черкассы» с правой стороны от входа на кладбище посредством электронной почты, которое было зарегистрировано 16.08.2021 за вх. № 02/241.

ООО «ГРАНИТ-ПЛЮС» направило в ТГМБУ «Радуница» заявление от 15.08.2021 о предоставлении в аренду земельного участка, расположенного на муниципальном кладбище города Твери

«Дмитрово-Черкассы» с левой стороны от входа на кладбище посредством электронной почты, которое было зарегистрировано 16.08.2021 за вх. № 02/242.

ТГМБУ «Радуница» письмами от 15.09.2021 № 02/381 и № 02/382 соответственно сообщило об отказе заявителям в предоставлении торговых мест в связи с отсутствием свободных мест на указанном земельном участке.

16.09.2021 ИП <\*\*\*> и ООО «ГРАНИТ-ПЛЮС» обращались в ТГМБУ «Радуница» с заявлениями о предоставлении иного торгового места на территории земельного участка с кадастровым номером 69:10:0000021:762 в соответствии со схемой размещения торговых объектов, которые были зарегистрированы ТГМБУ «Радуница» 17.09.2021 за вх. № 02/307 и № 02/301 соответственно.

ТГМБУ «Радуница» письмами от 14.10.2021 № 02/451 и № 02/450 сообщило об отказе заявителям в предоставлении торговых мест в связи с отсутствием свободных мест на указанном земельном участке.

Согласно информации Администрации города Твери предоставление торговых мест осуществляется в соответствии с очередностью поданных заявлений, схемой размещения торговых мест, утвержденной приказом директора ТГМБУ «Радуница» от 17.08.2021 № 24 и фактом наличия свободных торговых мест.

Приказом ТГМБУ «Радуница» от 17.08.2021 № 24 «Об утверждении Планов-схем расположения торговых мест на территориях муниципальных кладбищ города Твери» утвержден План-схема расположения торговых мест на территории муниципального кладбища города Твери «Дмитрово-Черкассы», кадастровый номер земельного участка 69:10:0000021:762 (далее – План-схема).

В Плане-схеме отсутствует информация об общей площади земельного участка, на котором допускается размещение торговых объектов (под номером 4), а также не указан порядок размещения торговых мест с учетом проходов между торговыми местами.

ТГМБУ «Радуница» письмом от 11.01.2022 № 02/08 дополнительно сообщило, что на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000021:762 общая площадь непосредственно предназначенная для предоставления торговых мест составляет 480 кв.м (периметр участка выделенного под торговые места составляет

151 м x 3,44 м, два прохода между торговыми местами занимают площадь 40 кв.м). Площадь торговых мест, занятая 17 торговыми объектами, по информации ТГМБУ «Радуница», составляет 474 кв.м.

Вместе с тем, из представленной ТГМБУ «Радуница» информации следует, что в период с 16.08.2021 по 18.08.2021 (в те же даты обратились с соответствующими заявлениями <\*\*\*> и ООО «ГРАНИТ-ПЛЮС») ТГМБУ «Радуница» были рассмотрены и удовлетворены 17 заявлений индивидуальных предпринимателей, а заявления Предпринимателя и ООО «ГРАНИТ-ПЛЮС», поступившие в этот же период, отклонены в связи с отсутствием свободных торговых мест.

В результате рассмотрения заявлений торговые места были предоставлены хозяйствующим субъектам, в том числе, подавшим заявления 18.08.2021, то есть позднее, чем заявления ИП <\*\*\*> и ООО «ГРАНИТ-ПЛЮС».

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия); в частности, запрещается создание дискриминационных условий (пункт 8).

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационными признаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

ТГМБУ «Радуница» созданы дискриминационные условия при рассмотрении заявлений ИП <\*\*\*> и ООО «ГРАНИТ-ПЛЮС» о предоставлении торгового места на кладбище на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000021:762, что содержит признаки

нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

ТГМБУ «Радуница» письмом от 10.02.2022 № 02/52 сообщило, что заявления ИП <\*\*\*> и ООО «ГРАНИТ-ПЛЮС» от 15.08.2021 № б/н повторно рассмотрены.

При этом, как следует из писем ТГМБУ «Радуница» от 09.02.2022 № 02/48 и № 02/49 соответственно, отказ в предоставлении торговых мест сформулирован следующим образом: «в связи с невозможностью предоставления в аренду земельного участка с кадастровым номером 69:10:0000021:762».

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Представленная информация свидетельствует об отсутствии в ответе оснований для отказа и о невыполнении ТГМБУ «Радуница» предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Тверского УФАС России от 02.03.2022 № 5 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ТГМБУ «Радуница» (170023, г. Тверь, ул. Маршала Захарова, д. 18/18, ОГРН - 1026900555153, ИНН - 6905043040) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 069/01/15-54/2022 к рассмотрению на **25.03.2022** в **15-00** по адресу: г. Тверь, ул. Советская д. 23, каб. 121.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- ответчика: ТГМБУ «Радуница» (адрес: 170023, г. Тверь, ул. Маршала Захарова, д. 18/18, ОГРН - 1026900555153, ИНН - 6905043040);
- заявителей:

- ИП <\*\*\*> (адрес: <\*\*\*>, <\*\*\*> область, <\*\*\*> район, д. <\*\*\*>, д. <\*\*\*>, ОГРНИП – <\*\*\*>, ИНН - <\*\*\*>);

- ООО «ГРАНИТ-ПЛЮС» (адрес: 170006, г. Тверь, ул. Бебеля, д. 53, ОГРН - 1056900079280, ИНН - 6901078483).

3. ТГМБУ «Радуница» на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 22.03.2022** (к указанной дате документы и материалы должны находиться в Тверском УФАС России) представить следующие документы и сведения:

3.1. Мотивированную позицию по делу;

3.2. Копию Устава ТГМБУ «Радуница» со всеми изменениями;

3.3. Копии всех действующих договоров, заключенных с хозяйствующими субъектами на предоставление торговых мест на муниципальном кладбище города Твери «Дмитрово-Черкаassy», расположенном на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000021:762 (со всеми изменениями);

4. ИП <\*\*\*> и ООО «ГРАНИТ-ПЛЮС» на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 22.03.2022** (к указанной дате документы и материалы должны находиться в Тверском УФАС России) предлагается представить пояснения по делу.

Приложение: копия приказа на 1 л.

Примечание:

1. Полномочия сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.

2. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица.

3. Для участия в рассмотрении дела в дистанционном режиме необходимо:

- Направить на электронный адрес [to69-manugina@fas.gov.ru](mailto:to69-manugina@fas.gov.ru) за сутки до назначенной даты заседания комиссии ходатайство в электронном виде и сообщить контактные данные (в обязательном порядке: номер телефона, в том числе мобильного, адрес электронной почты) для направления гиперссылки;

- После получения ходатайства Тверское УФАС России направит гиперссылку;

- Лицам, участвующим в деле, необходимо перейти по гиперссылке и ожидать

сеанса связи в назначенное в определении время;

- Направить до рассмотрения дела документы и информацию, запрошенную в определении, а также документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении дела, на адрес электронной почты [to69-manugina@fas.gov.ru](mailto:to69-manugina@fas.gov.ru). Ходатайство и документы должны быть подписаны и заверены надлежащим образом.

Председатель Комиссии: Е.В. Ключникова