

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-49

23.04.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления П<...>

членов Комиссии: начальника отдела Б<...>

ведущего специалиста-эксперта Г<...>

в отсутствие представителей,

на основании обращения Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 9 города Димитровграда Ульяновской области» (далее – МБОУ «Средняя школа № 9 города Димитровграда Ульяновской области», заказчик) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Экоцентр» (далее – ООО «Экоцентр») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по текущему ремонту малого спортивного зала (извещение № 0168300013020000066),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 25.02.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 298 665, 60 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 06.03.2020 г. на участие в аукционе было подано 14 заявок.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 10.03.2020 г. предложения о цене контракта были поданы 8 участниками закупки.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.03.2020 г. заявки 7 участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Экоцентр» с предложением о цене контракта 179 306, 82 руб.

13.04.2020 г. ООО «Экоцентр» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 2488 от 16.04.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение МБОУ «Средняя школа № 9 города Димитровграда Ульяновской области» о включении сведений в отношении ООО «Экоцентр» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 2646 от 22.04.2020 г. от МБОУ «Средняя школа № 9 города Димитровграда Ульяновской области» поступило ходатайство о рассмотрении обращения в дистанционном формате 23.04.2020 г. в отсутствие представителя.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 23.04.2020 г. представитель ООО «Экоцентр» пояснил следующее.

По результатам электронного аукциона ООО «Экоцентр» было признано победителем закупки.

ООО «Экоцентр» при подписании контракта планировало надлежаще исполнить обязанности по предоставлению обеспечения исполнения контракта.

Вместе с тем, при входе в личный кабинет банка было обнаружено блокирование расчетного счета ООО «Экоцентр» со стороны налоговых органов, в связи с чем, обществом была произведена оплата банковской гарантии по средствам кассы Сбербанка.

При этом, указанный платеж также не прошел.

В связи с введенным в регионе режимом самоизоляции урегулирование вопроса по разблокированию расчетного счета занимало длительный период времени и только 15.04.2020 г. расчетный счет ООО «Экоцентр» был разблокирован.

В этот же день, незамедлительно, ООО «Экоцентр» произвело перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта.

Вместе с тем, указанный платеж был произведен по истечении срока подписания контракта.

Представитель ООО «Экоцентр» указал, что в целях надлежащего исполнения обязательств по контракту, общество уже приступило к подготовке выполнения работ и указанная ситуация произошла впервые.

На основании изложенного, ООО «Экоцентр» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Указанные пояснения ООО «Экоцентр» поступили также в письменном виде.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Экоцентр» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 10.03.2020 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Экоцентр» с предложением о цене контракта 179 306, 82 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии со сведениями, опубликованными в Единой информационной системе, заказчиком был размещен **16.03.2020 г.** проект контракта для подписания ООО «Экоцентр».

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **23.03.2020 г. в 23:59 (МСК).**

В соответствии с [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий,

подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «Экоцентр» 23.03.2020 г. разместило протокол разногласий относительно положений проекта контракта.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

26.03.2020 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **07.04.2020 г. в 23:59 (МСК).**

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям, представленным с личного кабинета электронной площадки **07.04.2020**

г. ООО «Экоцентр» подписало проект контракта с приложением платежного поручения № 4 от 07.04.2020 г. на сумму 1000, 00 руб., подтверждающего оплату комиссии за выдачу банковской гарантии.

При этом, сама банковская гарантия, либо денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта ООО «Экоцентр» представлены не были.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта ООО «Экоцентр» не было представлено надлежащее обеспечение исполнения контракта, на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе ООО «Экоцентр» правомерно было признано уклонившимся от заключения контракта на выполнение работ по текущему ремонту малого спортивного зала.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку не представление надлежащего обеспечения исполнения контракта в рамках данного электронного аукциона было вызвано блокированием расчетного счета налоговыми органами.

Указанный факт подтверждается представленными ООО «Экоцентр» инкассовыми поручениями от 14.03.2020 г., 18.03.2020 г., 09.04.2020 г., на основании решений о взыскании.

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России, было принято решение сведения в отношении ООО «Экоцентр» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Экоцентр» (адрес: 433507, Ульяновская область, г. Димитровград, пр. Ленина, д. 16; ИНН 7329001473) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.