

РЕШЕНИЕ № 054/06/49-93/2023

«26» января 2023 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии ...

рассмотрев жалобу ООО «Студия упаковки» (ИНН 5905258397) на действия заказчика – Федеральное казенное учреждение «Восточно-Сибирское окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – ФКУ «ВСОУМТС МВД России»), совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявки на участие в электронном аукционе № 0334100000222000150 (объект закупки – поставка индивидуального рациона питания (ИРП) (Прод. обеспечение в рам ГОЗ)), ИКЗ № 221380801610238080100100001951089223,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Студия упаковки» на действия заказчика – ФКУ «ВСОУМТС МВД России», совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявки на участие в электронном аукционе № 0334100000222000150 (объект закупки – поставка индивидуального рациона питания (ИРП) (Прод. обеспечение в рам ГОЗ)), ИКЗ № 221380801610238080100100001951089223.

Суть жалобы заключается в следующем.

Заказчиком 23.12.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), было размещено извещение № 0334100000222000150 о проведении электронного аукциона на поставку индивидуального рациона питания (ИРП) (Прод. обеспечение в рам ГОЗ), ИКЗ № 221380801610238080100100001951089223.

11.01.2023 в 14:45 МСК ООО «Студия упаковки» была подана заявка на участие № 113380967.

По результатам электронного аукциона, который проходил на ЭТП РТС-Тендер (www.rts-tender.ru) 12.01.2023 в 06:00 МСК, ценовому предложению ООО «Студия упаковки» № 113380967 присвоен порядковый номер заявки – 1, что подтверждается протоколом подачи ценовых предложений от 12.01.2023.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0334100000222000150 от 16.01.2023, заявка ООО «Студия упаковки» № 113380967 отклонена по причине «Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ), отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ). В извещении об электронном аукционе в позиции 5 заявлено: «Паштет печеночный со сливочным маслом или эквивалент», а в заявке участника указано: «Фарш колбасный любительский». В соответствии с пп. 4.1.3 ГОСТ Р 55336-2012 «фарш колбасный любительский» не является эквивалентом «паштета печеночного со сливочным маслом». Согласно п. 1 ГОСТ 31499-2012 «фарш колбасный любительский» относится к консервам мясным фаршевым. Согласно пп. 4.2 ГОСТ 34177-2017 виды консервов разделяются по технологии изготовления: на фаршевые и паштетные».

В пункте 2 приложения № 1 к извещению указано: продукты, входящие в состав рационов питания, по органолептическим, физико-химическим показателям, гигиеническим требованиям безопасности и массе (содержимому) нетто должны соответствовать требованиям действующих нормативных, правовых и технических документов (приказ МВД России от 23.06.2020 № 444 «О некоторых вопросах продовольственного обеспечения отдельных категорий сотрудников и иных категорий лиц в органах внутренних дел Российской Федерации в мирное время»), ГОСТ 8.579-2019, сопровождаться документами, подтверждающими их безопасность и качество и соответствовать требованиям ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

Согласно приложения № 4 «Рационы питания для обеспечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» к приказу МВД России от 23.06.2020 № 444, индивидуальный рацион питания (ИРП) содержит:

№ п/п	Наименование продуктов и материальных средств	Единица измерения	Количество на одного человека в сутки
1.	Хлебцы (галеты) из муки пшеничной 1 сорта	грамм	200
2.	Консервы мясорастительные	грамм	250
3.	Консервы мясоовощные	грамм	250
4.	Консервы мясные	грамм	250
5.	Консервы мясные фаршевые	грамм	100
6.	Консервы овощные закусочные	грамм	100
7.	Концентрат для напитка тонизирующий	грамм	30
8.	Напиток молочный сухой	грамм	30
9.	Повидло фруктовое (джем)	грамм	45
10.	Чернослив с орехами	грамм	50
11.	Кофе растворимый	грамм	2
12.	Чай	грамм	4
13.	Сахар	грамм	60
14.	Соль пищевая	грамм	5
15.	Перец	грамм	1

16.	Поливитамины, драже,	штук	1
17.	Разогреватель портативный	комплект	1
18.	Спички водоветроустойчивые	штук	6
19.	Салфетка гигиеническая (дезинфицирующая)	штук	3
20.	Салфетка бумажная	штук	3
21.	Средства обеззараживания воды	комплект	1
22.	Ложка пластмассовая	штук	3
23.	Вскрывать консервов	штук	1

В соблюдение главы VIII приложения № 3 «Нормы замены одних продуктов другими при разработке нормативно-технической документации на рационы питания и внесении в нее изменений» приказа МВД России от 23.06.2020 № 444, заказчик при подготовке технического задания к аукционной документации руководствовался нормами замены и «Консервы мясные фаршевые» заменил на «Консервы мясные паштетные», а именно «Паштетом печеночным со сливочным маслом».

Участник закупки, при подготовке заявки на участие в электронном аукционе, в части описания объекта закупки, руководствуясь приложением № 1 к извещению, а также приказом МВД России от 23.06.2020 № 444, произвел обратную замену, как допустимую согласно данного Приказа, и предложил вместо «Паштета печеночного со сливочным маслом» - «Фарш колбасный любительский».

На основании изложенного, податель жалобы считает, что отстранение ООО «Студия упаковки» от участия в электронном аукционе было неправомерным, в связи с чем просит дать правовую оценку действиям (бездействию) заказчика при проведении рассматриваемой закупки, выдать заказчику предписание о рассмотрении заявки участника закупки повторно.

На жалобу ООО «Студия упаковки» от заказчика поступили пояснения следующего содержания.

ФКУ «ВСОУМТС МВД России» является снабжающей организацией приписанных подразделений МВД России и обязано обеспечивать качественное и эффективное функционирование территориальных органов МВД России, приписанных на снабжение при выполнении поставленных служебных задач.

Качественная и оперативная реализация поставленных задач по снабжению приписанных территориальных органов МВД России, особенно в период проведения специальной военной операции на Украине является, приоритетом деятельности ФКУ «ВСОУМТС МВД России».

Индивидуальный рацион питания (ИРП) относится к одной из важнейших категорий средств обеспечения сотрудников в зоне проведения специальной военной операции, в связи с чем имеется большая потребность в продуктах питания, способных обеспечить эффективное и оперативное решение задач особой важности.

Необходимость приобретения паштетных консервов ГОСТ Р 55336-2012 в составе индивидуального рациона питания обусловлена практичностью, быстротой и удобством употребления в пищу именно продукта пастообразной консистенции

сотрудниками снабжаемых подразделений в полевых условиях, в то время как продукт фаршевой консистенции при употреблении в пищу имеет свойство крошения, разламывания на отдельные куски, что делает невозможным к его намазыванию на другой продукт (хлеб, галеты и т.д.).

Исходя из вышеизложенного, при описании объекта закупки заказчик воспользовался своим правом самостоятельного определения параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности, которое предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ.

С учетом положений ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, при описании объекта закупки, заказчиком использовались требования технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

23.12.2022 заказчик разместил в единой информационной системе в сфере закупок извещение о проведении электронного аукциона на поставку индивидуального рациона питания (ИРП) (Прод обеспечение в рам ГОЗ).

В позиции 5 приложения № 1 к извещению заказчиком указаны: «Консервы мясные паштетные «Паштет печеночный со сливочным маслом» или эквивалент в соответствии с ГОСТ Р 55336-2012».

По результатам электронного аукциона 12.01.2023 заказчику оператором направлен протокол ценовых предложений, заявки, информация и документы двух участников, подавших заявки.

При рассмотрении заявки № 113380967 указанная в ней информация не соответствовала требованиям, предусмотренным извещением об электронном аукционе: в позиции 5 заявки указано: «Консервы мясные паштетные «Фарш колбасный любительский» произведены в соответствии с ГОСТ Р 55336-2012», в то время как согласно п. 4.1.3 указанного ГОСТ таких паштетных консервов не существует, «Фарш колбасный любительский» не относится к паштетным консервам и на него не распространяется указанный ГОСТ. В данной связи заявка подателя жалобы № 113380967 отклонена.

Параметры эквивалентности товара «Паштет печеночный со сливочным маслом» определены требованиями ГОСТ Р 55336-2012.

Согласно п. 4.1.3 технических требований ГОСТ Р 55336-2012 по видам и наименованиям эквивалентами являются консервы мясные паштетные следующих видов: паштеты из печени (со сливочным маслом, со свиным жиром, с морковью, с сельдереем и петрушкой, любительский и диетический с мозгами), из печени и мяса (эстонский, «Арктика», пражский), из мяса (мясной и львовский).

Следовательно, в соответствии с п. 4.1.3 ГОСТ Р 55336-2012 «Фарш колбасный любительский» не является эквивалентом «Паштета печеночного со сливочным маслом», а относится к консервам мясным фаршевым согласно ГОСТ 31499-2012 «Консервы мясные фаршевые. Технические условия».

Также, в соответствии с п. 4.2 ГОСТ 34177-2017 «Консервы мясные. Общие технические условия» в зависимости от технологии производства консервы

подразделяются отдельно на паштетные (с добавлением субпродуктов пищевых по ГОСТ Р 55336-2012) и отдельно на фаршевые.

Осуществление закупки продуктов питания, в том числе индивидуального рациона питания, регламентировано приказом МВД России от 23.06.2020 № 444. Данный приказ предусматривает возможность подбора подразделению МВД России, состоящему на снабжении, оптимального набора продуктов в индивидуальный рацион питания согласно имеющимся потребностям.

В соответствии с названным приказом предусмотрена замена продуктов: мясо (говядина, свинина, баранина) 100 гр. на рыбу 150 гр. либо яйца куриные 2 шт., либо сыр 40 гр.; молоко сгущенное с сахаром 90 гр. на паштет печеночный консервированный 100 гр. Вместе с тем, данные продукты не являются эквивалентами друг друга.

Таким образом, заказчик считает, что довод подателя жалобы о том, что он при подготовке заявки на участие в электронном аукционе № 0334100000222000150 руководствовался нормами замены, предусмотренными приказом МВД России от 23.06.2020 № 444, и «Консервы мясные паштетные» заменил на «Консервы мясные фаршевые», а именно «Фарш колбасный любительский», не уместен, так как в данном случае указанный выше приказ предоставляет заказчику реализовать свое право, предусмотренное Федеральным законом 44-ФЗ и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, заказчик считает отстранение от участия в электронном аукционе ООО «Студия упаковки» (заявка № 113380967) правомерным, в связи с чем просил жалобу ООО «Студия упаковки» признать необоснованной.

Изучив предоставленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено названным Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Федерального закона 44-ФЗ.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик в случаях, предусмотренных названным Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов,

наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Установлено, что ФКУ «ВСОУМТС МВД России» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> разместило извещение от 23.12.2022 № 0334100000222000150 о проведении электронного аукциона на поставку индивидуального рациона питания (ИРП) (Прод обеспечение в рам ГОЗ), ИКЗ 221380801610238080100100001951089223.

В позиции 5 приложения № 1 к извещению заказчиком указаны: «Консервы мясные паштетные «Паштет печеночный со сливочным маслом» или эквивалент в соответствии с ГОСТ Р 55336-2012».

При формировании описания объекта закупки заказчик руководствовался в том числе положениями приказа МВД России от 23.06.2020 № 444 и требованиями ГОСТ Р 55336-2012.

Согласно приложения № 4 «Рационы питания для обеспечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» к приказу МВД России от 23.06.2020 № 444, индивидуальный рацион питания (ИРП) содержит позицию 5 «Консервы мясные фаршевые», при этом в силу главы VIII приложения № 3 «Нормы замены одних продуктов другими при разработке нормативно-технической документации на рационы питания и внесении в нее изменений» данного приказа, заказчик имеет право при подготовке технического задания к аукционной документации руководствоваться нормами замены и «Консервы мясные фаршевые» заменить на «Паштет печеночный (консервированный)».

В силу ГОСТ Р 55336-2012 паштет из печени предусматривает в том числе наименование консервов «Паштет печеночный со сливочным маслом».

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России не усматривает в

действиях заказчика при формировании и размещении извещения об осуществлении закупки нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

11.01.2023 в 14:45 МСК ООО «Студия упаковки» была подана заявка № 113380967 на участие в рассматриваемом электронном аукционе.

По результатам электронного аукциона 12.01.2023 в 06:00 МСК, ценовому предложению ООО «Студия упаковки» № 113380967 присвоен порядковый номер заявки – 1, что подтверждается протоколом подачи ценовых предложений от 12.01.2023.

Комиссия Новосибирского УФАС России, проанализировав заявку ООО «Студия упаковки» на участие в закупке установила, что участником к поставке предлагался товар по позиции 5 «Консервы мясные паштетные «Фарш колбасный любительский», указано на соответствие данного товара требованиям ГОСТ Р 55336-2012.

Вместе с тем, товар – «Консервы мясные паштетные «Фарш колбасный любительский» не является эквивалентом товару – «Консервы мясные паштетные «Паштет печеночный со сливочным маслом», более того не соответствует требованиям, установленным ГОСТ Р 55336-2012.

В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 названной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.01.2023 № 0334100000222000150, заявка ООО «Студия упаковки» № 113380967 отклонена по следующей причине: «Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ), отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ). В извещении об электронном аукционе в позиции 5 заявлено: «Паштет печеночный со сливочным маслом или эквивалент», а в заявке участника указано: «Фарш колбасный любительский». В соответствии с пп. 4.1.3 ГОСТ Р 55336-2012 «фарш колбасный любительский» не является эквивалентом «паштета печеночного со сливочным маслом». Согласно п. 1 ГОСТ 31499-2012 «фарш колбасный любительский» относится к консервам мясным фаршевым. Согласно пп. 4.2 ГОСТ 34177-2017 виды консервов разделяются по технологии изготовления: на фаршевые и паштетные».

Таким образом, участником закупки в составе заявки указана информация, несоответствующая требованиям, установленным в извещении об осуществлении

закупки, единая комиссия по осуществлению закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок правомерно отклонила заявку ООО «Студия упаковки».

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России не усматривает в действиях заказчика нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, соответственно приходит к выводу о необоснованности рассматриваемой жалобы.

При проведении внеплановой проверки закупки (извещение от 23.12.2022 № 0334100000222000150) на поставку индивидуального рациона питания (ИРП) (Прод обеспечение в рам ГОЗ), на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявила.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, п. 2 ч. 22 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Студия упаковки» (ИНН 5905258397) на действия заказчика – Федеральное казенное учреждение «Восточно-Сибирское окружное управление материально-технического снабжения МВД РФ» (ИНН 3808016102), совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявки на участие в электронном аукционе № 0334100000222000150 (объект закупки – поставка индивидуального рациона питания (ИРП) (Прод обеспечение в рам ГОЗ)), ИКЗ № 221380801610238080100100001951089223, **необоснованной**.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.