

Резолютивная часть решения оглашена 21.01.2014

В полном объеме решение изготовлено 30.01.2014

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С <...>;

Члены Комиссии:

О <...>;

К <...>,

рассмотрев дело № 158-ФАС22-ОВ/10-13 по признакам нарушения администрацией г. Бийска и ИП Солдатовым Ю.Н. абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения управлением ФАС по Алтайскому краю материалов, поступивших из ГУ МВД РФ по Алтайскому краю (вх. № 4233 от 30.05.2013) установлено, что 01.06.2012 без проведения торгов между ИП Солдатовым Ю.Н. и администрацией г. Бийска заключен договор на право осуществления пассажирских перевозок автобусами категории МЗ В/1 по муниципальной маршрутной сети г. Бийска. В соответствии с п. 2.3 договора исполнитель обязуется оказывать услуги по перевозке пассажиров и багажа автобусом «Хундай Каунти» г/н К738 СК. Торги на право заключения вышеуказанного договора не проводились.

В связи с установленными признаками нарушения абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» УФАС по Алтайскому краю на основании приказа от 29.10.2013 № 441 в отношении администрации г. Бийска и ИП Солдатова Ю.В. возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 158-ФАС22-ОВ/10-13.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях администрации г. Бийска и ИП Солдатова Ю.Н. нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Пунктом 7 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона Алтайского края от 12.09.2007 № 91-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» организация транспортного обслуживания населения на маршрутах транспорта

общего пользования на территории Алтайского края осуществляется:

- 1) администрацией муниципального образования – на муниципальных маршрутах;
- 2) уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края в сфере организации транспортного обслуживания населения – на межмуниципальных маршрутах, а также на маршрутах между субъектами Российской Федерации (в пределах территории Алтайского края).

Пунктом 4 этой же статьи предусмотрено, что право осуществления перевозок по каждому установленному в соответствии с настоящим Законом маршруту предоставляется перевозчику на основании конкурсного отбора в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Во исполнение указанных нормативных актов решением Думы города Бийска от 25.08.2009 № 98 утверждены Правила организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории города Бийска, согласно которым с целью отбора перевозчиков, обеспечивающих наиболее безопасные и комфортные условия перевозки пассажиров, укрепления транспортной дисциплины в организациях и среди индивидуальных предпринимателей, удовлетворения потребностей населения города в пассажирских перевозках, повышения культуры и качества обслуживания пассажиров администрации города не реже 1 раз в 3 года проводит конкурс на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным пассажирским транспортом по муниципальной маршрутной сети, с последующим заключением договоров с победителями конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автобусами по муниципальной маршрутной сети г. Бийска (пункт 11 Правил).

В своем письме от 28.08.2013 администрация г. Бийска указывает на то, что договоры от 01.06.2012 были заключены с целью недопущения срыва выхода автобусов на маршрут № 77.

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Непроведение торгов, в случае, когда необходимость их проведения предусмотрена законодательством, непосредственно оказывает влияние на конкуренцию, поскольку не позволяет установить всех потенциальных участников рынка, желающих получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

На основании изложенного в действиях администрации г. Бийска и ИП Солдатова Ю.Н., выразившихся в заключении договора от 01.06.2012 на право осуществления пассажирских перевозок автобусами категории МЗ В/1 по муниципальной маршрутной сети г. Бийска без проведения торгов, усматривается нарушение абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, 15.04.2013 администрация г. Бийска уведомила ИП Солдатов Ю.Н. о расторжении договора от 01.06.2012 на право осуществления пассажирских перевозок автобусами категории МЗ В/1 по муниципальной маршрутной сети г. Бийска в одностороннем порядке с 25.04.2013.

Руководствуясь статьей [23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частями 1 - 4 статьи 41](#), статьей 48, [статьей 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации г. Бийска и ИП Солдатов Ю.Н., выразившиеся в заключении договора от 01.06.2012 на право осуществления пассажирских перевозок автобусами категории МЗ В/1 по муниципальной маршрутной сети г. Бийска, противоречащими требованиям абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить рассмотрение дела № 158-ФАС22-ОВ/10-13 в отношении администрации г. Бийска и ИП Солдатов Ю.М. в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.