

Государственное учреждение - Челябинское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации

454091, г. Челябинск,

ул. Свободы, д. 153а

Общество с ограниченной ответственностью «Компания Блоссом»

107553, г. Москва,

ул. Б. Черкизовская, д. 20

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А

РЕШЕНИЕ

по делу №074/06/105-686/2020

(№289-ж/2020)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 10апреля 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 13апреля 2020 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: «<...>» - «<...>»

Членов Комиссии: «<...>» - «<...>»

«<...>» - «<...>»

руководствуясь частью 15 статьи 99,статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобуОбщества с ограниченной ответственностью «Компания Блоссом»(далее – ООО «Компания Блоссом», заявитель)на действия заказчика при заключении контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку оригинальных расходных материалов к МФУ (многофункциональным устройствам) для нужд Государственного учреждения – Челябинского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации(извещение №0269100000120000069),при дистанционном рассмотрении посредствомскайп,в присутствии:

- представителей Государственного учреждения - Челябинское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ГУ ЧРО ФСС РФ, заказчик) «<...>», действующих на основании доверенностей №№280, 287 от 21.10.2019, 16.10.2019;

- представителя ООО «Компания Блоссом» «<...>», действующего на основании доверенности № 1047 от 01.04.2020.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 27.03.2020 поступила жалоба ООО «Компания Блоссом» на действия заказчика при заключении контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку оригинальных расходных материалов к МФУ (многофункциональным устройствам) для нужд Государственного учреждения – Челябинского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (извещение №0269100000120000069) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано ГУ ЧРО ФСС РФ на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 03.03.2020 в 09:38.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку оригинальных расходных материалов к МФУ (многофункциональным устройствам) для нужд Государственного учреждения – Челябинского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации – 5 038 663,02 рублей.

Протокол №0269100000120000069 – 92/2 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.03.2020.

Протокол проведения электронного аукциона от 16.03.2020.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 48,50%.

Протокол №0269100000120000069 – 96/2 подведения итогов электронного аукциона от 18.03.2020.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы ООО «Компания Блоссом» заказчиком неправомерно в проект контракта при направлении победителю электронного аукциона (ООО «Компания Блоссом») не указан товарный знак расходных материалов к МФУ, содержащийся в заявке заявителя.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, которые поддержали на заседании Комиссии, указали следующее. Требования к составу заявки, инструкция по ее заполнению установлены в документации об аукционе. Так, участникам закупки надлежало указать в заявке максимальные и (или) минимальные изменяемые значения показателей предлагаемого товара, которые и включаются заказчиком в проект контракта, направляемый победителю электронного аукциона по результатам осуществленной закупки. Поскольку заявка ООО «Компания Блоссом» содержала

согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, заявитель допущен к участию в закупке, принял участие в аукционе. По результатам электронного аукциона заявитель стал победителем. Заказчиком на подписание был направлен проект контракта с включенными в него показателями товара, конкретизированными участником закупки в своей заявке. Основания указывать иной товарный знак, чем установлен в документации о закупке, у заказчика отсутствовали.

Считают жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69, Закона контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, а также включения *представленной в соответствии с Законом о контрактной системе* информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), указанных в заявке участника электронной процедуры.

Частью 3 статьи 83.2 Закона контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона контрактной

системе.

Из части 4 статьи 83.2 Закона контрактной системе следует, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона контрактной системе.

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 Закона контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона контрактной системе, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В силу части 7 статьи 83.2 Закона контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке

с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем (часть 10 статьи 83.2 Закона контрактной системе).

На заседании Комиссии установлено следующее.

В соответствии с извещением, документацией об аукционе объектом закупки является поставка оригинальных расходных материалов к МФУ (многофункциональным устройствам). Наименование и количество товара, требования к техническим и качественным характеристикам (Описание объекта закупки - Техническая часть документации) определены заказчиком следующим образом.

№ п/п товара	Наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки			Кол-во, шт.
		Показатель (наименование характеристики)	Показатели, которые не могут изменяться	Максимальные и (или) минимальные показатели объекта закупки (изменяемые показатели)	
1	2	3	4	5	6
1	Тонер-картридж TN-3480 для МФУ Brother MFC-L5750DW	Товарный знак	«Brother»		20
		Технология печати	лазерная		
		Количество страниц		не менее 8000 страниц при 5% покрытии	
2	Фотобарабан DR-3400 для МФУ Brother MFC-L5750DW	Товарный знак	«Brother»		10
		Технология печати	лазерная		
		Количество страниц		не менее 50000 страниц при 5% покрытии	
3	Тонер-картридж 106R03623 для МФУ Xerox WorkCentre 3345	Товарный знак	«Xerox»		340
		Технология печати	лазерная		
		Количество страниц		не менее 15000 страниц при 5% покрытии	
4	Фотобарабан 101R00555 для МФУ Xerox WorkCentre 3345	Товарный знак	«Xerox»		170
		Технология печати	лазерная		
		Количество страниц		не менее 30000 страниц при 5% покрытии	
5	Принт-картридж 013R00591 для МФУ XEROXWorkCentre	Товарный знак	«Xerox»		12
		Технология печати	лазерная		
		Количество		не менее 90000 страниц	

Итого: 552 шт.

В силу пункта 25 информационной карты документации об аукционе заявка на участие в Аукционе состоит из двух частей. Первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать: 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) наименование страны происхождения товара; 3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе. Инструкция по заполнению заявки участником Аукциона представлена в разделе IV настоящей документации аукциона в электронной форме.

Согласно инструкции по заполнению заявки первая часть заявки на участие в электронном аукционе оформляется в произвольной форме. Значения, которые не могут изменяться, и отображаются участником закупки в заявке на участие в электронном аукционе в полном объеме и не подлежат изменению указаны в графе № 4 таблицы раздела III описание объекта закупки. **В случае предоставления участником закупки иных значений, отличных от значений, установленных в графе № 4, Единой комиссией по осуществлению закупок, такие значения участника закупки рассматриваться не будут.**

Как следует из содержания заявки участника закупки с идентификационным номером 107017268 (ООО «Компания Блоссом») заявитель предложил к поставке Тонер-картридж оригинальный Blossom TN-3480 для МФУ Brother MFC-L5750DW; Фотобарабан оригинальный Blossom DR-3400 для МФУ Brother MFC-L5750DW; Тонер-картридж оригинальный Blossom 106R03623 для МФУ Xerox WorkCentre 3345; Фотобарабан оригинальный Blossom 101R00555 для МФУ Xerox WorkCentre 3345; Принт-картридж оригинальный Blossom 013R00591 для МФУ XEROX WorkCentre 5325, с указанием в качестве товарного знака по всем позициям «**Blossom**».

Тем самым, участником закупки с идентификационным номером заявки 107017268 значения графы № 4 Технической части документации указаны иные, чем установлено документацией о закупке. Вместе с тем, значения изменяемых показателей товара, предложенные заявителем, соответствуют значениям, требуемым заказчику, следовательно, заявка ООО «Компания Блоссом» допущена к участию в аукционе. Заявитель предложил наиболее низкую цену контракта и по результатам оценки заявок, согласно протоколу № 0269100000120000069 – 96/2 подведения итогов электронного аукциона от 18.03.2020 признан победителем электронного аукциона.

Контракт на подписание участнику закупки направлен заказчиком победителю

электронного аукциона 23.03.2020.

ООО «Компания Блоссом» 01.04.2020 направило заказчику протокол разногласий, в соответствии с которым предложило внести в контракт информацию о торговой марке товара, предложенного победителем - «**Blossom**». Указанный протокол разногласий не принят заказчиком с указанием следующих оснований. В таблице технического задания раздела III «Описание объекта закупки» документации аукциона в электронной форме установлены показатели, которые не могут изменяться (графа № 4) и изменяемые показатели (графа № 5). Участником закупки заполняются значения только в отношении графы № 5. Проект контракта содержит Приложение № 1 – техническое задание к государственному контракту, в которое включены показатели, которые не могут изменяться, а также оставлено место для заполнения значения изменяемых показателей из первой части заявки. Условиями документации определен проект контракта со всеми приложениями, из заявки победителя перенесены изменяемые показатели, соответствующие значениям графы № 5 таблицы раздела III «Описание объекта закупки», включена цена, предложенная победителем. Замечания победителя электронного аукциона не учтены заказчиком.

Доработанный проект контракта направлен участнику закупки с идентификационным номером заявки 107017268 - 03.04.2020.

С учетом изложенного, антимонопольный орган приходит к выводу об отсутствии у ГУ ЧРО ФСС РФ обязанности принять протокол разногласий победителя электронного аукциона и включить в проект контракта сведения о торговой марке предлагаемого участником закупки товара.

Таким образом, заказчиком правомерно, в соответствии с положениями Закона о контрактной системе, не принят протокол разногласий, направленный заявителем.

Доводы жалобы не находят подтверждения, не обоснованы.

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что статьей 105 Закона о контрактной системе не регламентирована возможность заявителя предоставлять дополнение к поданной жалобе. В связи с чем, доводы, изложенные в письме исх. №400/1А от 08 апреля 2020г., не подлежат оценке антимонопольным органом.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Компания Блоссом» на действия заказчика при заключении

контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку оригинальных расходных материалов к МФУ (многофункциональным устройствам) для нужд Государственного учреждения – Челябинского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (извещение №0269100000120000069) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «<...>»

Члены Комиссии «<...>»

«<...>»