

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/78-2018

27 декабря 2018 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- П... – заместитель руководителя управления, председателя Комиссии;
- М... - ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии;
- П... – государственного инспектора отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

при участии:

представителя ответчика организатора торгов Администрации Земетчинского района Пензенской области (далее – Администрация) (пл. Победы, д.4, р.п. Земетчино, 442000, ИНН 5813003670, ОГРН 1025800765418): К... доверенность от 25.12.2018Ш... доверенность от 25.12.2018;

в отсутствие представителя заявителя Общества с ограниченной ответственностью «Возрождение» (далее – ООО «Возрождение») (ул. Индустриальная, д. 61, оф. 3, г. Заречный, Пензенская область, 440000, ИНН 5834039607, ОГРН 1075834004146),

рассмотрев жалобу ООО «Возрождение» на действия организатора торгов Администрацию при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в целях эксплуатации, реконструкции и рекультивации полигона ТБО общей площадью 94 000 кв.м., расположенного по адресу: Пензенская область, Земетчинский район, на северо-запад от р.п. Земетчино (извещение № 270818/0145434/01, размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/>) (далее по тексту – конкурс).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 10.12.2018 поступила жалоба ООО «Возрождение» на действия организатора торгов Администрацию Земетчинского района Пензенской области при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в целях эксплуатации, реконструкции и рекультивации полигона ТБО общей площадью 94 000 кв.м., расположенного по адресу: Пензенская область, Земетчинский район, на северо-запад от р.п. Земетчино (извещение № 270818/0145434/01, размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/>).

Из жалобы заявителя следует, что заявка, поданная ООО «Возрождение» для участия в конкурсе, была неправомерно отклонена, а так же в конкурсной документации имеется нарушение действующего законодательства, а именно пункта 2.2 статьи 24 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О концессионных соглашениях" (далее – Закон о концессионных соглашениях), а именно, установление коэффициента значимости критерия конкурса «Проектная вместимость полигона твердых бытовых отходов (далее – ТБО) , куб. м.» равным 0,4.

Комиссия Управления в соответствии с уведомлением - требованием от 13.12.2018 N4770-3 назначена и проведена 19.12.2018 в 11 часов 00 минут.

Представитель Администрации на заседание Комиссии Управления 19.12.2018 не явился, в материалы дела 19.12.2018 было представлено ходатайство вх.№ 3803-Э об отложении рассмотрения жалобы ввиду не возможности представления документов в указанный срок со стороны ответчика.

Представитель ООО «Возрождение» на заседание Комиссии Управления 19.12.2018 не явился, о дне, месте и времени проведения была уведомлена надлежащим образом.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 19.12.2018 № 4865-3 назначено и проведено 27.12.2018 в 16 часов 00 минут.

На заседании Комиссии представители Администрации поддержали доводы, изложенные в отзыве вх. №3989 от 26.12.2018, пояснили, что проведение конкурса проводилось в соответствии с действующим законодательством.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «Возрождение» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите

конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, часть 2 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ дает возможность любому лицу, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены, обратиться с жалобой в антимонопольный орган в случае нарушения порядка организации и проведения торгов.

16.08.2018 собранием представителей Земетченского района Пензенской области четвертого созыва издано решение №156-15/4 «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в целях эксплуатации, реконструкции и рекультивации полигона ТБО общей площадью 94 000 кв.м., расположенного по адресу: Пензенская область, Земетченский район».

24.08.2018 издано постановление Администрацией Земетченского района Пензенской области №318 - п «Об организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в целях эксплуатации, реконструкции и рекультивации полигона ТБО общей площадью 94 000 кв.м., расположенного по адресу: Пензенская область, Земетченский район, на северо-запад от р.п. Земетчино» (далее – Постановление №318-п), которым была утверждена конкурсная документация.

30.08.2018 Администрацией Земетченского района Пензенской области издано постановление №319-п «О внесении изменений в Конкурсную документацию по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в целях эксплуатации, реконструкции и рекультивации полигона ТБО общей площадью 94 000 кв.м., расположенного по адресу: Пензенская область, Земетченский район, на северо-запад от р.п. Земетчино, утвержденную постановлением администрации Земетченского района Пензенской области от 24.08.2018 №318» (далее – Постановление №319-п).

22.10.2018 Администрацией Земетченского района Пензенской области издано постановление №393-п «О внесении изменений в конкурсную документацию, утвержденную постановлением администрации Земетчинского района Пензенской области от 24.08.2018 №318-п «Об организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в целях эксплуатации, реконструкции и рекультивации полигона ТБО общей площадью 94 000 кв.м., расположенного по адресу: Пензенская область, Земетченский район, на северо-запад от р.п. Земетчино».

04.10.2018 Администрацией Земетченского района Пензенской области издано постановление №354-п «О внесении изменений в конкурсную документацию, утвержденную постановлением администрации Земетчинского района Пензенской области от 24.08.2018 №318-п «Об организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в целях эксплуатации, реконструкции и рекультивации полигона ТБО общей площадью 94 000 кв.м., расположенного по адресу: Пензенская область, Земетчинский район, на северо-запад от р.п. Земетчино».

28.08.2018 Администрацией в сети Интернет на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 270818/0145434/01 (далее - Извещение) (созданное 27.08.2018) о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в целях эксплуатации, реконструкции и рекультивации полигона ТБО общей площадью 94 000 кв.м., расположенного по адресу: Пензенская область, Земетчинский район, на северо-запад от р.п. Земетчино.

Группа объектов:	Системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения
Объект соглашения:	открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения в целях эксплуатации, реконструкции и рекультивации полигона ТБО общей площадью 94 000 кв.м., расположенного по адресу: Пензенская область, Земетчинский район, на северо-запад от р.п. Земетчино
Срок действия соглашения:	10 лет
Валюта лота:	Рубли
Размер задатка:	5000 руб.
Порядок и срок внесения задатка:	Каждый Заявитель в целях обеспечения своих обязательств по заключению Концессионного соглашения должен осуществить внесение Задатка в размере 5000 (пять тысяч) рублей до 10 час.00 мин. (по московскому времени) 09.10.2018 года.
Требования к участникам конкурса:	Участники конкурса должны соответствовать требованиям, установленным конкурсной документацией
Критерии конкурса и их параметры:	Критерии конкурса и их параметры установлены в разделе 7 конкурсной документации Победителем конкурса признается Участник конкурса, предложивший наилучшие условия, определяемые в порядке, предусмотренном в

Порядок определения победителя конкурса:

разделе 22 Конкурсной документации. В случае если два и более Конкурсных предложения содержат равные наилучшие условия, Победителем конкурса признается Участник конкурса, раньше других указанных Участников конкурса представивший в Конкурсную комиссию Конкурсное предложение.

Срок подписания соглашения:

в течение 10 рабочих дней со дня направления победителю открытого конкурса проекта Соглашения

Согласно Постановлению №318-п конкурс производится в соответствии с Федеральным закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (с последующими изменениями) (далее – Закон о концессионных соглашениях), Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (с последующими изменениями), Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с последующими изменениями).

1. Согласно части 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" заявки на участие в конкурсе должны отвечать требованиям, установленным к таким заявкам конкурсной документацией, и содержать документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

Так же в соответствии с частью 3 вышеуказанной статьи заявка на участие в конкурсе оформляется на русском языке в письменной произвольной форме в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью заявителя, и представляется в конкурсную комиссию в порядке, установленном конкурсной документацией, в отдельном запечатанном конверте. К заявке на участие в конкурсе прилагается удостоверенная подписью заявителя опись представленных им документов и материалов, оригинал которой остается в конкурсной комиссии, копия - у заявителя.

Пунктом 10.2 Конкурсной документации установлено, что заявка оформляется на русском языке в письменной произвольной форме (рекомендуемая форма заявки указана в приложении №7) в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью заявителя, и представляется в конкурсную комиссию в порядке, установленном конкурсной документацией, в отдельном запечатанном конверте. К заявке на участие в конкурсе прилагается удостоверенная подписью заявителя опись представленных им документов и материалов, оригинал которой остается в конкурсной комиссии, копия - у заявителя.

Так же согласно пункту 10.7 Конкурсной документации конверт на местах

склейки должен быть подписан уполномоченным лицом Заявителя и пропечатан печатью Заявителя (при ее наличии).

На основании пункта 10.8 Конкурсной документации заявки без указанных в пункте 10 пометок на конвертах не считаются заявкой и не подлежат рассмотрению Конкурсной комиссией.

Согласно пункту 17.2 Конкурсной документации конкурсное предложение оформляется на русском языке в письменной форме (приложение №5) в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью Участника конкурса, и представляется в конкурсную комиссию в порядке, установленном конкурсной документацией, в отдельном распечатанном конверте.

Так же согласно пункту 17.7 конверт на местах склейки должен быть подписан уполномоченным лицом Заявителя и пропечатан печатью Заявителя (при ее наличии).

Пунктом 20.3 Конкурсной документации определяется порядок отказа в допуске Заявителя к участию в Конкурсе по следующим критериям:

- Заявитель не соответствует требованиям, предъявляемым к Участникам конкурса и установленным пунктом 6.1 настоящего раздела Конкурсной документации;
- Заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям предъявляемым к Заявкам и установленным Конкурсной документацией;
- представленные Заявителем документы и материалы неполны и (или) недостоверны;
- Задаток Заявителя не поступил на счет в срок и в размере, установленные Конкурсной документацией.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 29 Закона о концессиях решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе принимается конкурсной комиссией в случае, если заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией.

Из представленных Администрацией заявок на участие в конкурсе, Комиссией управления установлено, что со стороны ООО «Возрождение» для участия в конкурсе был представлен лишь один экземпляр конверта, что противоречит пункту 10.2 Конкурсной документации, а так же части 3 статьи 27 Закона о концессиях, а именно) заявка на участие подаётся в двух экземплярах (оригинал и копия). Конверт не подписан уполномоченным лицом и не пропечатан печатью (при наличии), в связи с чем на основании пункта 10.8 Конкурсной документации, Конкурсная комиссия приняла решение о том, что конверт не подлежит вскрытию и рассмотрению.

На основании выше изложенного Комиссия управления довод заявителя о том, заявка, поданная ООО «Возрождение» для участия в конкурсе, была неправомерно отклонена находит не обоснованным, поскольку заявка ООО

«Возрождение» не соответствовала критериям установленным Конкурсной документацией, а так же Законом о концессионных соглашениях.

2. Пунктом 7.1 Конкурсной документацией установлен коэффициент значимости критерия конкурса «Проектная вместимость полигона твердых бытовых отходов, куб.м.» равный 0,4.

Согласно пункту 2.2 статьи 24 Закона о концессионных соглашениях в случае, если условием концессионного соглашения является обязательство концессионера по подготовке проектной документации объекта концессионного соглашения, в качестве критерия конкурса может устанавливаться качественная характеристика архитектурного, функционально-технологического, конструктивного или инженерно-технического решения для обеспечения создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения. При этом коэффициент, учитывающий значимость такого критерия, не может составлять более чем две десятых.

Согласно части 3 статьи 24 Закона о концессионных соглашениях для каждого предусмотренного частью 2 или 2.1 настоящей статьи критерия конкурса устанавливаются следующие параметры:

- 1) начальное условие в виде числового значения;
- 2) уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в конкурсном предложении;
- 3) коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса.

При этом значения коэффициентов, учитывающих значимость критериев конкурса, указанных в частях 2, 2.1 и 2.2 настоящей статьи, могут изменяться от нуля до единицы, и сумма значений всех коэффициентов должна быть равна единице (часть 4 статьи 24 Закона о концессионных соглашениях).

Исходя из вышеизложенного критерий конкурса «Проектная вместимость полигона твердых бытовых отходов, куб.м.» относится к части 4 статьи 24 Закона о концессионных соглашениях, а, следовательно, может быть равен от 0 до 1, в связи с чем Комиссия управления признает довод заявителя о том, что организатором торгов не соблюдены требования части 2.2 статьи 24 Закона о концессионных соглашениях не обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 24, 27, 29 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О концессионных соглашениях", статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия управления

решила:

1. Признать жалобу ООО «Возрождение» (ул. Индустриальная, д. 61, оф. 3, г. Заречный, Пензенская область, 440000, ИНН 5834039607, ОГРН 1075834004146) на действия организатора торгов Администрацию Земетчинского района Пензенской области (пл. Победы, д.4, р.п. Земетчино, 442000, ИНН 5813003670, ОГРН 1025800765418) при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в целях эксплуатации,

реконструкции и рекультивации полигона ТБО общей площадью 94 000 кв.м., расположенного по адресу: Пензенская область, Земетчинский район, на северо-запад от р.п. Земетчино (извещение № 270818/0145434/01, размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/>) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

П...

Члены Комиссии

М...

П...