

Решение 33-674

Заказчик:

Управление записи актов гражданского состояния Кузбасса
650064, Кемеровская область-Кузбасс
г. Кемерово, пр. Советский, 58

Уполномоченный орган:

Департамент контрактной системы Кузбасса
650000, Кемеровская область-Кузбасс,

г. Кемерово, пр. Советский, 63
UGZ@ugzko.ru

Заявитель:

ИП <...> <...>

РЕШЕНИЕ

«14» мая 2024 года

Резолютивная часть решения оглашена «13» мая 2024 года

Решение изготовлено в полном объеме «14» мая 2024 года г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

| | | |
|------------------------|-------|--|
| Председателя комиссии: | <...> | Заместитель руководителя Кемеровского УФАС России; |
| | - | |
| Членов комиссии: | <...> | Главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок; |
| | - | |
| | <...> | Ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в |

рассмотрев дело № 042/06/33-674/2024, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Управлением записи актов гражданского состояния Кузбасса (далее — УЗАГС Кузбасса) законодательства в сфере закупок при проведении запроса котировок в электронной форме № 0139200000124006000 «Поставка акустических систем»,

УСТАНОВИЛА:

03.05.2024г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ИП <...> (вх. № 5051-ЭП/24) на действия заказчика – УЗАГС Кузбасса при проведении запроса котировок в электронной форме № 0139200000124006000 «Поставка акустических систем».

Заявитель ИП <...> указывает на то, что Заказчиком описание характеристик поставляемого товара составлено под одного производителя ECO PRESTO-12 А МРЗ.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

18.04.2024г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0139200000124006000 «Поставка акустических систем».

Начальная максимальная цена контракта – 208 450,00 рублей.

В соответствии с пунктами 1,2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу части 2 статьи 42 ФЗ № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе с сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила формирования и ведения КТРУ), Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ) утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее — ПП РФ от 08.02.2017 № 145).

Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации (далее также — КТРУ).

В силу пункта 2 Правил каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в извещении об осуществлении закупки, а также в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки.

Из совокупности вышеуказанных правовых норм следует, что Заказчик наделен правом устанавливать описание объекта закупки в объеме необходимом и достаточном для обеспечения своих нужд и действительных потребностей. Также Закон о контрактной системе не содержит норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г», «е» - «з» пункта 10 Правил с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Согласно пункту 5 Правил заказчик вправе, за исключением случаев, если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, установленными Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе, указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно пункту 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно пункту 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализировано извещение и установлено, что заказчиком описание объекта закупки составлено в структурированной форме извещения об осуществлении закупки и указаны следующие характеристики к поставляемой акустической системе:

| Наименование товара, работы, услуги | Код позиции | Характеристики товара, работы, услуги | |
|---|--------------------------------|--|-----------------------------------|
| Наименование характеристики | Значение характеристики | Единица измерения характеристики | |
| Акустическая система Идентификатор: 148849260 | 26.40.31.190 | Возможность установки на стойку | Стакан для стойки диаметром 35 мм |
| Чувствительность, дБ | Не менее 98 | | |
| ВЧ динамик | Не менее 1 x 1,75'' | | |
| Высота стойки, мм | не менее 1120 и не более 1830 | | |
| Габариты (Высота), мм | не менее 580 не более 583 | | |
| Габариты (Глубина), мм | не менее 305 и не более 309 | | |
| Габариты (Ширина), мм | не менее 373 и не более 375 | | |
| Диаметр стойки | 35 | Миллиметр | |
| Максимальная | не менее 498 и не более | | |

| | |
|---|--|
| Максимальная мощность, Вт | не менее 470 и не более 504 |
| Максимальная нагрузка, кг | не более 55 |
| Максимальное звуковое давление SPL, дБ | не менее 121 и не более 124 |
| Масса, кг | не более 15 |
| Материал стойки | металл сталь |
| Медиаплеер | USB / SD card / BlueTooth |
| Направленность вертикальная, град. | Не менее 60 |
| Направленность горизонтальная, град. | Не менее 90 |
| НЧ динамик | Не менее 1 x 12'' |
| Подключение | XLR, RCA |
| Пульт управления | Инфракрасный дистанционный пульт управления в комплекте |
| Синусоидальная мощность (RMS), Вт | не менее 249 и не более 255 |
| Стойка для акустической системы | В комплекте с акустической системой поставляется стойка – тренога для акустических систем |
| Усилитель мощности | Класс АВ |
| Функции кнопок на дистанционном пульте | Наличие функций (кнопок) на дистанционном пульте: «Stop», «MODE», «MUTE», переключение треков, «Play/Pause», регулировка громкости |
| Цвет | черный |
| Цвет стойки | черный |
| Частотный диапазон, Максимальный показатель, Гц | не менее 20000 |
| Частотный диапазон, Минимальный показатель, Гц | не менее 58 не более 60 |
| Входы | |

линейный \ микрофонный, не менее 2
штук

Согласно письменным пояснениям заказчика предметом рассматриваемой закупки является не производство, а поставка товара, обладающего определенными техническими и функциональными свойствами. Оборота подобных товаров не ограничен, а, следовательно, возможность их приобретения с целью дальнейшей поставки имеет любой участник закупки, заинтересованный в участии в рассматриваемом аукционе. Приведенные требования к товару отражают действительную потребность Заказчика в приобретении товара, в наибольшей степени соответствующего целям проведения закупки, исходя из принципа ответственности за результативность обеспечения государственных нужд, эффективность осуществления закупок.

Заказчиком представлена информация, о том, что описанию объекта закупки соответствуют следующие изделия:

- Акустическая система PRESTO-12A MP3, (производитель ECO, Республика Татарстан);
- Акустическая система VOLTA PR 12A (производитель VOLTA, Кировская область).

В адрес Кемеровского УФАС России заказчиком была представлена сравнительная таблица с характеристиками для поставки акустической системы.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы характеристики акустических систем: PRESTO-12A MP3 и VOLTA PR 12A, сведения о которых были представлены заказчиком, и установлено, что характеристикам акустической системы, закрепленным заказчиком в извещении о закупке № 0139200000124006000, соответствуют товары двух производителей, а именно: ECO, Китайская народная республика и VOLTA, Китайская народная республика.

Вместе с тем, Комиссия Кемеровского УФАС России отмечает, что заявителем не представлено доказательств, подтверждающих довод о том, что Заказчиком нарушены правила описания объекта закупки, а также доказательств, свидетельствующих о предоставлении преимуществ одному из участников закупки.

Таким образом, комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что в действиях заказчика отсутствуют нарушения положений ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия заказчика – УЗАГС Кузбасса при проведении запроса котировок в электронной форме № 0139200000124006000 «Поставка акустических систем» необоснованной.
2. Производство по делу № 042/06/33-674/2024 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Председатель комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>