

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Ульяновское УФАС России поступило заявление от СНТ «Ёлочка» и СНТ «Черничка» на действия ПАО «МРСК Волги» (вх. от 21.04.2016 №2430).

В ходе рассмотрения данного заявления 05.05.2016 получено письмо ООО «Ульяновскэлектросеть», в котором общество указало на уклонение ПАО «МРСК Волги» от заключения договора на оказание услуг по передаче электрической энергии в отношении СНТ, с которыми у ООО «Ульяновскэлектросеть» заключен договор аренды имущества.

Из полученных в ходе рассмотрения заявления материалов установлено следующее.

01.02.2013 СНТ «Ёлочка» заключен договор энергоснабжения с ОАО «Ульяновскэнерго», согласно которому граница раздела для точки поставки установлена в п/с «Бирючевская» 110/10, яч. №2 ТП-1552п/160 на изоляторах опоры №308 ВЛ-10кВ (насосная), в качестве сетевой организации указано ОАО «МРСК Волги», место установки прибора учета - РУ-0,4кВ КТП (СНТ (насосная), г. Ульяновск, с. Лаишевка). До 01.02.2014 действовал договор о 01.01.2009.

01.02.2013 СНТ «Черничка» заключен договор энергоснабжения с ОАО «Ульяновскэнерго», согласно которому граница раздела для точки поставки установлена в п/с «Бирючевская» 110/10, яч. №2 ТП-1740/250 на изоляторах опоры №332 ВЛ-10кВ, в качестве сетевой организации указано ОАО «МРСК Волги», место установки прибора учета - РУ-0,4кВ КТП (СНТ, г. Ульяновск, с. Лаишевка). До 01.02.2014 действовал договор о 01.06.2012.

08.04.2015 СНТ «Ёлочка» и ООО «Ульяновскэлектросеть» заключило договор аренды движимого имущества (электрохозяйства СНТ») на 10 лет. АРГБП и ЭО подписан 21.06.2013.

08.04.2015 СНТ «Черничка» и ООО «Ульяновскэлектросеть» заключило договор аренды движимого имущества (электрохозяйства СНТ») на 10 лет. АРГБП и ЭО подписан 21.06.2013.

Приказом Министерства экономического развития Ульяновской области от 26.12.2015 №06-803 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Ульяновской области на 2016 год» утверждены тарифы для взаиморасчетов между ПАО «МРСК Волги» и ООО «Ульяновскэлектросеть».

12.01.2016 ООО «Ульяновскэлектросеть» обратилось в ПАО «МРСК Волги» с заявлением о заключении договора на услуги по передаче электрической энергии между ПАО «МРСК Волги» и ООО «Ульяновскэлектросеть» с 01.01.2016, подготовить

АРГБП и ЭО с расчетом потерь, согласовать плановые объемы электроэнергии и мощности на 2016 год по СНТ», подключенным к сетям ПАО «МРСК Волги» и заключившим договоры аренды движимого имущества с ООО «Ульяновскэлектросеть».

13.01.2016 ПАО «МРСК Волги» направило в ООО «Ульяновскэлектросеть» письмо, в котором истребовало: реквизиты организации, копии документов, подтверждающих полномочия лиц, подписывающих договор; Свидетельство о регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учет, однолинейную схему электроснабжения, АРГБП и ЭО, договорный объем передачи электроэнергии и величин заявленной мощности, перечень точек поставки, информацию о собственниках предприятия, информацию о контрагенте – резиденте, согласие на обработку персональных данных. Кроме того, в данном письме было указано, что обязательным условием для заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии между ООО «Ульяновскэлектросеть» и ПАО «МРСК Волги» является внесение изменений в договор оказания услуг по передаче электрической энергии между ПАО «МРСК Волги» и ОАО «Ульяновскэнерго» по соответствующим точкам поставки.

28.01.2016 ООО «Ульяновскэлектросеть» направило в ОАО «Ульяновскэнерго» заявление о заключении договора поставки электрической энергии в целях компенсации потерь (отметка о вручении от 28.01.2016).

28.01.2016 ПАО «МРСК Волги» направило в ООО «Ульяновскэлектросеть» (вручено 29.01.2016) АРГБП и ЭО по 10 объектам.

01.02.2016 ООО «Ульяновскэлектросеть» направило в ПАО «МРСК Волги» дополнительные документы для заключения договора услуг по передаче электрической энергии, указав, что истребуемая информация была направлена ранее письмом от 12.01.2016.

08.02.2016 ОАО «Ульяновскэнерго» указало в ответе ООО «Ульяновскэлектросеть», что для заключения договора в целях компенсации потерь потребитель представляет гарантирующему поставщику с заявлением о заключении договора документы, содержащие описание границ БП, а также сведения о ПУ, которыми они оборудованы. При этом, представленные договоры не позволяют определить границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, которые должны быть оформлены со смежными сетевыми организациями. На основании изложенного ОАО «Ульяновскэнерго» указало, что приостанавливает работу по подготовке договора в соответствии с п.39 Основных положений.

10.02.2016 ООО «Ульяновскэлектросеть» направило в ПАО «МРСК Волги» дополнение по границе балансовой принадлежности с СНТ «Волжские зори».

02.03.2016 ООО «Ульяновскэлектросеть» направило в ОАО «Ульяновскэнерго» описание границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, расчеты потерь по 24 СНТ.

18.03.2016 ООО «Ульяновскэлектросеть» направило в ПАО «МРСК Волги» заявление о заключении договора на оказание услуг по передаче электрической энергии с приложением проекта договора в 2-х экземплярах.

24.03.2016 ПАО «МРСК Волги» указало в письме ООО «Ульяновскэлектросеть», что в представленной оферте отсутствуют заявленные по тексту договора однолинейные схемы, а также акт об оказании услуг по передаче электрической энергии, отсутствует приложение «Перечень объектов межсетевой координации», что является существенным условием заключения договора по передаче электрической энергии согласно п. 38 Правил недискриминационного доступа услуг по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.12.2004 №861 (далее также – Правила недискриминационного доступа). Указали, что на дату получения оферты договора уведомления о внесении изменений в договор оказания услуг по передаче электрической энергии между АО «МРСК Волги» и ОАО «Ульяновскэнерго», по которому ОАО «Ульяновскэнерго» является Заказчиком услуг по передаче электрической энергии до точек поставки потребителям, подключенным через сети ООО «Ульяновскэлектросеть» не поступало.

31.03.2016 ОАО «Ульяновскэнерго» указало в ответе ООО «Ульяновскэлектросеть», что в связи с получением от ООО «Ульяновскэлектросеть» уведомления о заключении договора на компенсацию потерь, с 01.03.2016 между ОАО «Ульяновскэнерго» и ООО «Ульяновскэлектросеть» будет заключен договор на поставку электрической энергии в целях компенсации потерь, а также будут внесены соответствующие изменения в договоры с потребителями; изменения в договор от 01.01.2008 №27/041200/0661Ус/08-173/Ул будут внесены в установленном порядке.

01.04.2016 ООО «Ульяновскэлектросеть» направило в ПАО «МРСК Волги» повторную оферту, указало, что однолинейные схемы имелись в направленных АРГБП приложения №5. Направлен приказ об утверждении тарифов, экспертное заключение и таблицу расчета потерь.

06.04.2016 ООО «Ульяновскэлектросеть» направило в ОАО «Ульяновскэнерго» перечень из 5 потребителей, с которыми заключены договоры аренды, с целью внесения изменений в дополнение к письму от 02.03.2016.

20.04.2016 ПАО «МРСК Волги» направило в ответ на оферту договора в ООО «Ульяновскэлектросеть» договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 19.04.2016 №1670-000131, который предложено рассмотреть в течение 5-ти дней и после подписания возвратить в ПАО «МРСК Волги».

25.04.2016 ООО «Ульяновскэлектросеть» направило в ПАО «МРСК Волги» подписанный договор оказания услуг, указав, что договор должен быть заключен с 01.01.2016, как указано в оферте ООО «Ульяновскэлектросеть». Кроме того, указали, что в приложении не учтено 15 точек поставки (2 точки поставки СНТ «Родничок 1»; -СНТ «Парус»; - СНТ «Здоровье»; -СНТ «Ивушка»; -СНТ «Созидатель»; - СНТ «Флора 2»; -СНТ «Черничка»; -СНТ «Сахаровская мельница»; - СНТ «Рябинка»; - 2 точки СНТ «Поляна»; -СНТ «Черемшанка»; - СНТ «Лесное»; -НСТ «Лесное»).

В письме от 20.04.2016, которым ПАО «МРСК Волги» направило свой проект договора на оказание услуг, отсутствует обоснование невключения указанных объектов в договор.

В письме от 05.05.2016 ООО «Ульяновскэлектросеть» также указывает на несогласие с датой начала действия договора, указанной в проекте, полученном

из ПАО «МРСК Волги», поскольку началом действия договора, с точки зрения общества, является 01.01.2016 (дата начала действия тарифов для взаиморасчетов, а также дата, указанная первоначально в заявлении о заключении договора ООО «Ульяновскэлектросеть». Кроме того, заявитель указал, что несмотря на указание в проекте договора в качестве даты начала действия договора 01.03.2016, акты об объемах ПАО «МРСК Волги» предлагает подписывать, начиная с 01.01.2016.

Довод ООО «Ульяновскэлектросеть» о том, что дата заключения договора с ПАО «МРСК Волги» должна быть указана 01.01.2016, отклоняется, т.к. договор на компенсацию потерь между ОАО «Ульяновскэнерго» и ООО «Ульяновскэлектросеть» заключен с 01.03.2016.

Согласно пункту 36 Правил недискриминационного доступа сетевая организация не вправе отказать смежной сетевой организации в заключении договора. Договоры между смежными сетевыми организациями заключаются в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации об электроэнергетике с учетом особенностей, установленных настоящими Правилами. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор и возмещении ей причиненных убытков.

В соответствии с пунктом 38 Правил недискриминационного доступа договор между смежными сетевыми организациями должен содержать следующие существенные условия:

а) величина максимальной мощности, в пределах которой соответствующая сторона обязуется обеспечивать передачу электрической энергии в соответствующей точке поставки;

б) ответственность сторон договора за состояние и обслуживание объектов электросетевого хозяйства, которая фиксируется в прилагаемом к договору акте разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон;

б(1)) величина заявленной мощности, определяемая по соглашению сторон;

в) порядок осуществления расчетов за оказанные услуги с учетом положений [пункта 41](#) настоящих Правил;

г) технические характеристики точек присоединения объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сторонам договора, включая их пропускную способность;

д) перечень объектов межсетевой координации с указанием в нем для каждого объекта стороны, выполняющей изменения (согласующей выполнение изменений) его эксплуатационного состояния, а также порядка обеспечения координации действий сторон при выполнении таких изменений и ремонтных работ с учетом [Правил](#) вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2007 г. N 484;

е) согласованные с субъектом оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике организационно-технические мероприятия по установке устройств компенсации и регулирования реактивной мощности в электрических сетях, являющихся объектами диспетчеризации соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, в пределах территории субъекта Российской Федерации или иных определенных указанным субъектом территорий, которые направлены на обеспечение баланса потребления активной и реактивной мощности в границах балансовой принадлежности энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии (при условии соблюдения производителями и потребителями электрической энергии (мощности) требований к качеству электрической энергии по реактивной мощности);

ж) обязанности сторон по соблюдению требуемых параметров надежности энергоснабжения и качества электрической энергии, режимов потребления электрической энергии, включая поддержание соотношения потребления активной и реактивной мощности на уровне, установленном законодательством Российской Федерации и требованиями субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, а также по соблюдению установленных субъектом оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике уровней компенсации и диапазонов регулирования реактивной мощности;

з) порядок взаимодействия сетевой организации, к объектам электросетевого хозяйства которой технологически присоединены энергопринимающие устройства потребителя электрической энергии и (или) которая имеет техническую возможность осуществлять в соответствии с [Правилами](#) полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении такого потребителя, с сетевой организацией, имеющей договор в отношении энергопринимающих устройств этого потребителя, в процессе введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении такого потребителя электрической энергии, а также ответственность за нарушение указанного порядка.

В соответствии с пунктом 18 Правил недискриминационного доступа лицо, которое намерено заключить договор (далее - заявитель), направляет в сетевую организацию:

а) заявление о заключении договора с указанием следующих сведений, подтверждаемых прилагаемыми к нему копиями документов:

... в отношении заявителей (потребителей электрической энергии) - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - наименование, идентификационный номер налогоплательщика, дата и номер договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), заключенного на оптовом и (или) розничном рынках электрической энергии, место нахождения заявителя, место нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых заявитель намерен заключить договор, а также в случае, если в границах балансовой принадлежности помимо энергопринимающих устройств расположены объекты по производству электрической энергии (мощности), - место нахождения таких объектов;

величина максимальной мощности энергопринимающих устройств, в отношении которых заявитель намерен заключить договор, с ее распределением по точкам поставки;

срок начала оказания услуг по передаче электрической энергии, подтверждаемый выпиской из договора энергоснабжения о дате начала снабжения электрической энергией указанного в заявлении потребителя электрической энергии, представляемой гарантирующим поставщиком или энергосбытовой организацией, или выпиской из договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), содержащей сведения о дате начала продажи электрической энергии потребителю электрической энергии, о точках поставки по договору, а также о реквизитах лица, выступающего продавцом по такому договору, представляемой заявителем, который заключил такой договор, либо выпиской из договора о присоединении к торговой системе оптового рынка электрической энергии и мощности, предоставляемой заявителем;

б) [акт](#) об осуществлении технологического присоединения (при его наличии);

в) однолинейную схему электрической сети заявителя (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) с указанием точек присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

г) [акт](#) разграничения балансовой принадлежности электросетей и [акт](#) разграничения эксплуатационной ответственности сторон (при их наличии);

д) документы, содержащие описание приборов учета, установленных в отношении энергопринимающих устройств, с указанием типов приборов учета и их классов точности, мест их установки, заводских номеров, даты предыдущей и очередной государственной поверки, межповерочного интервала;

е) копию договора об оказании услуг по оперативно-диспетчерскому управлению - в случае заключения договора с организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью;

ж) проект договора - по желанию заявителя;

з) акт согласования технологической и (или) аварийной брони (при его наличии).

Соответственно, истребованные в письме от 13.01.2016 ПАО «МРСК Волги» документы в части информации о собственниках предприятия, информации о контрагенте – резиденте, согласие на обработку персональных данных, не соответствуют требованиям пунктов 18, 36, 38 Правил недискриминационного доступа.

Кроме того, на входящем от 12.01.2016 отсутствует указание, что документы по описи не представлены, а в описи поименованы такие документы, как копии документов, подтверждающих полномочия лиц, подписывающих договор; свидетельство о регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учет, АРГБП и ЭО, договорный объем передачи электроэнергии и величин заявленной мощности, перечень точек поставки. Соответственно, их повторное истребование необоснованно.

Повторную заявку ООО «Ульяновскэлектросеть» направило 01.02.2016 (получено

02.02.2016), повторно приложив документы по описи. Соответственно, в течение 30 дней ПАО «МРСК Волги» обязано направить ответ на оферту. Однако, до 01.03.2016 указанного ответа не поступило.

Требование о представлении объектов межсетевой координации в письме от 24.03.2016 также необоснованно, т.к. на входящем от 18.03.2016 отсутствует указание, что документы по описи представлены не в полном объеме, а в описи поименованы 2 экземпляра договора на 44 листах.

В ответ на обращение от 01.04.2016 о заключении договора ПАО «МРСК Волги» направило свой проект (вручено 21.04.2016), соответственно, на настоящий момент нарушение, выражающееся в уклонении от заключения договора на оказание услуг по передаче электрической энергии в части точек поставки прекращено.

Однако в отношении 15 точек поставки нарушение не прекращено (2 точки поставки СНТ «Родничок 1»; -СНТ «Парус»; - СНТ «Здоровье»; -СНТ «Ивушка»; -СНТ «Созидатель»; -СНТ «Флора 2»; -СНТ «Черничка»; -СНТ «Сахаровская мельница»; - СНТ «Рябинка»; - 2 точки СНТ «Поляна»; -СНТ «Черемшанка»; - СНТ «Лесное»; -НСТ «Лесное»), поскольку указанные точки поставки не учтены в приложениях №2 и №9 к проекту договора, направленному ПАО «МРСК Волги» в ООО «Ульяновскэлектросеть».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (п.5).

В соответствии со статьей 39 Закона «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пункта [5 части 1 статьи 10](#) настоящего Федерального закона.

В связи с наличием в действиях ПАО «МРСК Волги» (432042, г. Ульяновск, ул. Ефремова, 48), выразившихся в уклонении от заключения договора на оказание услуг по передаче электрической энергии с ООО «Ульяновскэлектросеть» в

отношении точек поставки: 2 точки поставки СНТ «Родничок 1»; -СНТ «Парус»; - СНТ «Здоровье»; -СНТ «Ивушка»; -СНТ «Созидатель»; -СНТ «Флора 2»; -СНТ «Черничка»; - СНТ «Сахаровская мельница»; - СНТ «Рябинка»; - 2 точки СНТ «Поляна»; -СНТ «Черемшанка»; - СНТ «Лесное»; -НСТ «Лесное», признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Ульяновское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" предупреждает ПАО «МРСК Волги» о необходимости прекращения указанных действий путем направления в адрес ООО «Ульяновскэлектросеть» дополнительных соглашений к проекту договора от 19.04.2016, в соответствии с которым будет учтено оказание услуг по передаче электрической энергии по точкам поставки: точки поставки СНТ «Родничок 1»; -СНТ «Парус»; - СНТ «Здоровье»; -СНТ «Ивушка»; -СНТ «Созидатель»; -СНТ «Флора 2»; -СНТ «Черничка»; -СНТ «Сахаровская мельница»; - СНТ «Рябинка»; - 2 точки СНТ «Поляна»; - СНТ «Черемшанка»; - СНТ «Лесное»; -НСТ «Лесное», в срок до **09.06.2016**.

О выполнении предупреждения сообщить в Ульяновское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Заместитель руководителя

К.Ю.Попов