

Решение и предписание № 05-6/117-2009 по жалобе ООО «Андреев Софт. Сетевая интеграция» на действия департамента транспорта и связи Тверской области, департамента государственного заказа Тверской области в части установления в конкурсной документации открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации эксплуатации и содержания ЕИКС Тверской области на условиях аутсорсинга (лот № 1) требований к участникам размещения заказа, не предусмотренных законодательством о размещении заказов и ограничивающих количество участников размещения заказа, не приняты, поскольку решение Заказчика, Уполномоченного органа о размещении указанного заказа принято с нарушением части 4 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Жалоба рассмотрена:
30 ноября 2009 г. г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель: Демина И.С. - руководитель Тверского УФАС России,
члены Комиссии:

Посохова Л.В. - заместитель руководителя,

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа Тверского УФАС России,

Петрова Е.И. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Департамента государственного заказа Тверской области - Гулакова А.С. (по доверенности от 03.02.2009 № 108-03);

- Департамента транспорта и связи Тверской области – Потапенкова Б.Т. (по доверенности б/н от 30.11.2009);

- ООО «Андреев Софт. Сетевая интеграция» - Беренштейна В.Е. (по доверенности б/н от 30.11.2009 № 30-11/9-2), Воробьева Р.И. - (по доверенности от 30.11.2009 № 30-11/9-1),

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, проведя внеплановую проверку на основании части 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд», жалобу ООО «Андреев Софт. Сетевая интеграция»,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 23.11.2009 поступила жалоба ООО «Андреев Софт. Сетевая интеграция» (далее - Общество), полагающего, что Заказчиком, Уполномоченным органом при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ для департамента транспорта и связи Тверской области (далее – конкурс) по лоту № 1 нарушены требования Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), а именно:

- при установлении требований к представляемым каналам связи в части наличия оптических волокон по 16 каналам не установлены их качественные характеристики (скорость передачи данных, пропускные способности, задержки). Отсутствие указанных характеристик не позволяет участникам размещения заказа определить конкретные потребности Заказчика в выполняемых работах по предмету конкурса, а также ведет к ограничению количества участников размещения заказа;

- в нарушение требований части 2.1 статьи 22 Закона установлены требования о представлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе сведений о наличии у участника конкурса опыта работы по техническому обслуживанию телекоммуникационного оборудования и систем информационной безопасности, а также требований о наличии у участника размещения заказа профессиональных кадров в сфере информационной безопасности и технического обслуживания телекоммуникационного оборудования;

- от Департамента государственного заказа Тверской области на обращение Общества о разъяснении положений конкурсной документации в части недостающей информации о предмете контракта не получено необходимых разъяснений.

Заказчик не согласен с доводами Общества, указанными в жалобе и утверждает, что документация об аукционе составлена в полном соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов, Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», действующего ГОСТа 22348-86 и с учетом технологической необходимости при построении единой информационно-коммуникационной сети. При этом на заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что предметом контракта является техническое обслуживание сетевого и периферийного оборудования.

Уполномоченный орган также возражает против доводов Общества и просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки Комиссия установила:

1. Уполномоченным органом извещение о проведении открытого конкурса № 2009/202ОК-27 размещено на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.gostorgi.tver.ru и опубликовано в официальном печатном издании для опубликования информации о размещении заказов газете «Тверская жизнь» 21.10.2009, в тот же день на официальном сайте размещена конкурсная

документация.

Предметом государственного контракта по лоту № 1 данного конкурса является выполнение работ по организации эксплуатации и содержания ЕИКС Тверской области на условиях аутсорсинга с начальной (максимальной) ценой контракта 700 000 рублей.

Согласно части 4 статьи 10 Закона размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается.

Перечень товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется путем проведения аукциона, установлен распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р «Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона».

В него, в частности, включены «Услуги по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники для офисов, электронных вычислительных машин и используемого совместно с ними периферийного оборудования (код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004 -93 - 7250000). В указанную группу входят подкласс 7250030 «Услуги по техническому обслуживанию и ремонту периферийного оборудования, используемого совместно с электронно - вычислительной техникой», к которому относятся работы, являющиеся предметом государственного контракта по лоту № 1.

В случае, если товары, работы, услуги включены в указанный перечень, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается.

Учитывая изложенное, решение Заказчика, Уполномоченного органа о размещении заказа на выполнение работ по организации эксплуатации и содержания ЕИКС Тверской области на условиях аутсорсинга путем проведения конкурса принято с нарушением части 4 статьи 10 Закона и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

1. Признать Заказчика - Департамент транспорта и связи Тверской области, Уполномоченный орган - Департамент государственного заказа Тверской области

нарушившими часть 4 статьи 10 Закона.

2. В связи с тем, что Заказчиком, Уполномоченным органом выбран способ размещения заказа, несоответствующий требованиям Закона, рассмотрение доводов жалобы ООО «Андреев Софт. Сетевая интеграция» не осуществлять.

3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу и конкурсной комиссии предписание об аннулировании торгов в форме открытого конкурса.

4. Материалы дела № 05-6/117-2009 передать соответствующему должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии Л.В. Посохова

В.М.Фомин

Е.И. Петрова

Н.К. Бутылина

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/117-2009
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов

30 ноября 2009 г. г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель: Демина И.С. - руководитель Тверского УФАС России,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. - заместитель руководителя,

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа Тверского УФАС России,

Петрова Е.И. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Департамента государственного заказа Тверской области - Гулакова А.С. (по доверенности от 03.02.2009 № 108-03);

- Департамента транспорта и связи Тверской области – Потапенкова Б.Т. (по доверенности б/н от 30.11.2009);

- ООО «Андреев Софт. Сетевая интеграция» - Беренштейна В.Е. (по доверенности б/н от 30.11.2009 № 30-11/9-2), Воробьева Р.И.(по доверенности от 30.11.2009 № 30-11/9-1),

на основании решения от 30.11.2009 по делу № 05-6/117-2009 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон),

предписывает:

1. Департаменту государственного заказа Тверской области и Департаменту транспорта и связи Тверской области довести решение № 05-6/117-2009 от 30.11.2009 до членов конкурсной комиссии.
2. В срок до 09.12.2009 Департаменту государственного заказа Тверской области и Департаменту транспорта и связи аннулировать объявленные 21.10.2009 г. торги в форме открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ для департамента транспорта и связи Тверской области (далее – конкурс) по лоту № 1 (выполнение работ по организации эксплуатации и содержания ЕИКС Тверской области на условиях аутсорсинга).
3. В срок до 09.12.2009 конкурсной комиссии отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 23.11.2009 № 2009/202ОК-27/1 по лоту № 1.
4. Департаменту государственного заказа Тверской области ранее поданные заявки на участие в конкурсе по лоту № 1 вернуть участникам размещения заказа.
5. Департаменту государственного заказа Тверской области и Департаменту транспорта и связи Тверской области провести процедуру размещения заказа на право заключения контракта на выполнение работ по организации эксплуатации и содержания ЕИКС Тверской области на условиях аутсорсинга в соответствии с требованиями Закона.
6. В срок до 15.12.2009 Департаменту государственного заказа Тверской области и Департаменту транспорта и связи Тверской области представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении пунктов 1 - 5 настоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии Л.В. Посохова
В.М.Фомин
Е.И. Петрова
Н.К. Бутылина