

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения

жалобы ООО «Пневмоприбор»

Дело № 021/06/48-732/2024 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 26 августа 2024 года

Решение изготовлено в полном объеме 29 августа 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 10.02.2023 №9 в составе:

"..."

в присутствии представителей от:

заказчика – Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее — Заказчик) – "..."

уполномоченного учреждения – казенного учреждения Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» (далее — Уполномоченное учреждение) – "..."

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Пневмоприбор» — "..."

рассмотрев путем видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Пневмоприбор» (далее – ООО «Пневмоприбор», Заявитель, Общество) на действия комиссии заказчика при проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия - Система кислородной терапии респираторная (Кислородный ингалятор), (приобретение оборудования в рамках строительства врачебных амбулаторий и отделений общей врачебной практики (семейной медицины)), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (изв. № 0815500000524008377), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 19.08.2024 обратилось «Пневмоприбор» с жалобой на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия - Система кислородной терапии респираторная (Кислородный ингалятор), (приобретение оборудования в рамках строительства врачебных амбулаторий и отделений общей врачебной практики (семейной медицины)), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (изв. № 0815500000524008377) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе Заявитель указывает, что при подведении итогов определения поставщика принято решение об отклонении заявки ООО «Пневмоприбор» в связи с недостоверностью информации, содержащейся в заявке на участие в закупке, а именно:

В соответствии с п. 8 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ, участник закупки в заявке указал недостоверные сведения о наименовании страны происхождения товара, а именно:

- участником закупки указано наименование страны происхождения предлагаемого товара «Ингалятор кислородный КИ-11 по ТУ ППТД.2933.001ТУ» (регистрационное удостоверение № ФСР 2009/06202 от 24 марта 2023 года) Российская Федерация.

Также участником по п. 14 «Лицевая маска анестезиологическая для детей», согласно представленному в составе заявки регистрационному удостоверению № ФСЗ 2009/03531 от 08 июня 2021 года «Устройства и дыхательные системы для наркозно-дыхательных аппаратов, аэрозольной и кислородной терапии», предлагается к поставке товар, имеющий страну происхождения Великобритания, Индия, Китай, Тайвань, Соединенные Штаты Америки, Литва.

Согласно инструкции предложение участника закупки не должно содержать двусмысленных, противоречивых, а также взаимоисключающих толкований и предложений, не допускается наличие неопределенности, множественности в значениях».

В связи с этим, заявитель просит:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать предписание:
 - об отмене Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от № 0815500000524008377 от 14.08.2024 г.;
 - об аннулировании определения поставщика;

- о повторном рассмотрении заявок участников.

4. Провести внеплановую проверку по указанным доводам.

5. Предпринять иные предусмотренные законом меры с учетом доводов, изложенных в жалобе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

01.08.2024 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение (изв. № 0815500000524008377) о проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия - Система кислородной терапии респираторная (Кислородный ингалятор), (приобретение оборудования в рамках строительства врачебных амбулаторий и отделений общей врачебной практики (семейной медицины)), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, с начальной (максимальной) ценой контракта 640 000,00 руб. Одновременно на официальном сайте размещено извещение об электронном аукционе с описанием объекта закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно [пп. "а" п. 2 ч. 1 ст. 43](#) Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений [части 2 указанной статьи](#) характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с [ч. 2 ст. 33](#) Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Пунктом 2 приложения 3 к извещению требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению установлено, что предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать

а) с учетом положений части 2 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с

общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром:

- копия действующего регистрационного удостоверения для подтверждения соответствия товара требованиям, установленным Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» или информацию о таком удостоверении.

В соответствии с [пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4 данной статьи](#), и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) данного Федерального закона.

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 1 части 11 статьи 48](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с [пунктом 2 части 10 статьи 48](#) Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 2 части 10 статьи 48](#) Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке.

[Пунктом 8 части 12 статьи 48](#) Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Комиссией Чувашского ФАС России установлено, что 12.08.2024 было определено окончание подачи заявок, в результате было подано 2 заявки.

14.08.2024 Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика,

исполнителя) был определен победитель с идентификационным номером заявки 2 – ИП ПОЛЯКОВ КОНСТАНТИН ВИКТОРОВИЧ.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) участник с идентификационным номером заявки 1 (Заявитель) был отклонен в соответствии с п. 8 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ - выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В соответствии с п.8 ч.12 ст.48 Федерального закона № 44-ФЗ, участник закупки в заявке указал недостоверные сведения о наименовании страны происхождения товара, а именно, участник с идентификационным номером заявки 1 (Заявитель) в своей заявке на Кислородный ингалятор предложил к поставке:

Система кислородной терапии респираторная (26.60.13.190/26.60.13.190-00000113)	
Страна происхождения товара	Российская Федерация
Наименование мед. Изделия в соответствии с РУ	Ингалятор кислородный КИ-11 по ТУ ППТД.2933.001ТУ

Согласно требованиям описания объекта закупки (далее – ООЗ) Заказчика, в составе Кислородного ингалятора необходимы:

13	Лицевая маска анестезиологическая для взрослых	наличие
14	Лицевая маска анестезиологическая для детей	наличие

К заявке были приложены 2 (два) Регистрационных удостоверения:

1. ФСР 2009/06202 от 24.03.2023г. – на сам аппарат Системы кислородной терапии– (страна происхождения Российская Федерация);

В соответствии с Регистрационным досье, размещенном на сайте Росздравнадзора на Ингалятор кислородный КИ-11 есть следующая информация:

- Регистрационное удостоверение ФСР 2009/06202 от 24.03.2023г.
- Руководстве по эксплуатации
- Фотографии

Согласно странице 4 Руководства по эксплуатации в состав аппарата входит 2 маски для взрослых (Б2-145 и Б2-125) производства «Intersurgical».

2. ФСЗ 2009/03551 от 08.06.2021г. – на Лицевую маску анестезиологическую для детей, согласно п.14 описания объекта закупки Заказчика. (в Приложении к РУ под пунктом 23 «Анестезиологические маски размерами от 0 до 6») (страна происхождения: Китай, Тайвань, США, Литва).

Согласно части 4 статьи 38 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" на территории

Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В настоящем случае рамках спорной закупки к приобретению планировались медицинские изделия - кислородные ингаляторы, при этом в комплект поставки должны были входить лицевые маски анестезиологические для взрослых и детей.

На территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза (часть 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации").

Согласно пункту 6 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 N 1416 (далее - Правила N 1416), документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие (далее - регистрационное удостоверение). Форма регистрационного удостоверения утверждается регистрирующим органом.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 56 Правил N 1416, в регистрационном удостоверении указывается наименование медицинского изделия (с указанием принадлежностей, необходимых для применения медицинского изделия по назначению).

Для государственной регистрации медицинского изделия (за исключением медицинских изделий, включенных в перечень) представляются, в том числе техническая и эксплуатационная документации производителя (пункт 10 Правил N 1416).

При этом техническая документация производителя (изготовителя) представляет собой документы, регламентирующие конструкцию медицинского изделия, устанавливающие технические требования и содержащие данные для его разработки, производства, применения, эксплуатации, технического обслуживания, ремонта, утилизации или уничтожения; эксплуатационная документация производителя (изготовителя) - документы, предназначенные для ознакомления потребителя с конструкцией медицинского изделия, регламентирующие условия и правила эксплуатации (использование по назначению, техническое обслуживание, текущий ремонт, хранение и транспортировка), гарантированные производителем (изготовителем) значения основных параметров, характеристик (свойств) медицинского изделия, гарантийные обязательства, а также сведения о его утилизации или уничтожении (пункт 4 Правил N 1416).

Комиссией установлено, что в заявке в составе заявки ООО «Пневмоприбор» представило два регистрационных удостоверения ФСР 2009/06202 от 24.03.2023 и ФСЗ 2009/03551 от 08.06.2021.

Следовательно, в заявке ООО "Пневмоприбор" в качестве документов, подтверждающих соответствие товаров установленным в извещении об осуществлении закупки требованиям, участник закупки представил регистрационное удостоверение от 24.03.2023 N ФСР 2009/06202 на медицинское изделие "Ингалятор кислородный КИ-11 по ТУ ППТД.2933.001ТУ", выданное самому участнику закупки; данное регистрационное удостоверение информации о принадлежностях, необходимых для применения медицинского изделия по назначению, не содержало; согласно подпункту 1.3.1 пункта 1.3 руководства по эксплуатации указанного медицинского изделия, размещенному на официальном сайте органа исполнительной власти, уполномоченного на ведение реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения), в состав ингалятора кислородного КИ-11 в том числе включены: маска для комплектации аппаратов ИВЛ и анестезиологических аппаратов тип Б2-145 и маска для комплектации аппаратов ИВЛ и анестезиологических аппаратов тип Б2-125, производимые по ТУ 3-2257-90, которому соответствует медицинское изделие "Маски лицевые полимерные" «Intersurgical». Вместе с тем, руководство по эксплуатации медицинского изделия "Ингалятор кислородный КИ-11 по ТУ ППТД.2933.001ТУ" не содержит сведений, позволяющих определить, каким образом маркируются маски для взрослых и для детей, а также какой тип маски относится к маскам для взрослых, а какой - к маскам для детей.

Кроме того, заявка ООО "Пневмоприбор" также содержала регистрационное удостоверение от 08.06.2023 N ФСР 2009/03551 на медицинское изделие "Устройства и дыхательные системы для наркозно-дыхательных аппаратов, аэрозольной и кислородной терапии", выданное "Интерседжикал Лтд.", Великобритания, на Лицевую маску анестезиологическую для детей, согласно п.14 описания объекта закупки Заказчика. (в Приложении к РУ под пунктом 23 «Анестезиологические маски размерами от 0 до 6») (страна происхождения: Китай, Тайвань, США, Литва).

Таким образом, предложение участника содержало 2 самостоятельных медицинских изделия, имеющих различное регистрационное удостоверение и страну происхождения:

- медицинское изделие "Ингалятор кислородный КИ-11 по ТУ ППТД.2933.001ТУ" регистрационных удостоверения ФСР 2009/06202 от 24.03.2023, страна происхождения Российская Федерация,

- медицинское изделие "Устройства и дыхательные системы для наркозно-дыхательных аппаратов, аэрозольной и кислородной терапии", выданное "Интерседжикал Лтд." регистрационное удостоверение от 08.06.2023 N ФСР 2009/03551, страна происхождения: Китай, Тайвань, США, Литва.

Вместе с тем, заявителем в заявке продекларирована страна производства только Российская Федерация.

Согласно инструкции предложение участника закупки не должно содержать двусмысленных, противоречивых, а также взаимоисключающих толкований и предложений, не допускается наличие неопределенности, множественности в значениях.

В связи с изложенным, Заявителю необходимо было указать страны происхождения по всем представленным регистрационным удостоверениям.

В составе жалобы Заявителем не представлено документов, подтверждающих обоснованность доводов, а также свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе.

При таких обстоятельствах у комиссии заказчика отсутствовали основания для признания заявки ООО "Пневмоприбор" соответствующей требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки.

Таким образом, доводы Заявителя являются необоснованными.

В ходе проведения внеплановой проверки соблюдения Закона о контрактной системе Комиссией по указанным обстоятельствам в действиях (бездействии) Заказчика нарушений не установлено.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «Пневмоприбор» необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Пневмоприбор» на действия комиссии заказчика – Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия - Система кислородной терапии респираторная (Кислородный ингалятор), (приобретение оборудования в рамках строительства врачебных амбулаторий и отделений общей врачебной практики (семейной медицины)), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (изв. № 0815500000524008377) необоснованной.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2024-5355