

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Комиссия Тамбовского УФАС России) в составе:

председатель – врио руководителя управления Мазаева С.В.,

члены – заместитель руководителя–начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Великанова Е.Г.,

в отсутствие представителя МБОУ «Стрелецкая СОШ» (далее – Заказчик), заявившего ходатайство о рассмотрении дела РНП-68-14/16 в отсутствие его представителя (вх. от 19.07.2016 № 5347)

в присутствии представителя ООО «Тамбов-Ригель» (далее – Общество) <.....>, действующей на основании доверенности,

проверив на основании статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) обстоятельства незаключения ООО «Тамбов-Ригель» контракта на капитальный ремонт мягкой кровли МБОУ «Стрелецкая СОШ» по итогам электронного аукциона № 0164300015616000032,

УСТАНОВИЛА:

В Тамбовское УФАС России поступило обращение (вх. от 11.07.2016 №5139) от МБОУ «Стрелецкая СОШ» об уклонении от заключения контракта на капитальный ремонт мягкой кровли МБОУ «Стрелецкая СОШ» победителя электронного аукциона №0164300015616000032 ООО «Тамбов-Ригель» (392501, Тамбовская область, Тамбовский район, с. Донское, ул. Советская, д. 418, ИНН 6820035403) и включении его в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку Обществом представлено ненадлежащее обеспечение исполнения контракта.

Заказчик представил все предусмотренные Законом о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» документы и сведения.

ООО «Тамбов-Ригель» устно и письменно сообщило (вх. от 22.07.2016 № 5417), что не

считает Общество уклонившимся от заключения рассматриваемого контракта, т.к. контракт был подписан Обществом, банковская гарантия представлена своевременно. Считает, что представленная им банковская гарантия по сроку ее действия соответствует требованиям Заказчика, изложенным в документации об аукционе и проекте контракта.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе проверки обстоятельств незаключения ООО «Тамбов-Ригель» муниципального контракта на капитальный ремонт мягкой кровли МБОУ «Стрелецкая СОШ» установила следующее.

31.05.2016 уполномоченным органом - администрацией Тамбовского района Тамбовской области было опубликовано на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок и на ОА «ЕЭТП» извещение № 0164300015616000032 о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт мягкой кровли МБОУ «Стрелецкая СОШ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 795 398 руб.

Заказчиком по данному аукциону является МБОУ «Стрелецкая СОШ».

В извещении, пункте 9 Информационного паспорта документации об электронном аукционе и пункте 8.1 проекта муниципального контракта установлено обеспечение исполнения контракта в размере 89 769,90 руб.

В извещении и документации об аукционе также установлено, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на 1 месяц.

Пунктом 5.2 проекта муниципального контракта установлен срок выполнения работ: с даты заключения контракта до 25 августа 2016 года.

В соответствии с п. 4.3 проекта муниципального контракта установлено, что оплата фактически выполненных работ производится до 31.12.2016 года.

Пунктом 13.1 проекта муниципального контракта определено, что настоящий контракт вступает в силу с момента его подписания обеими сторонами и действует **до полного исполнения сторонами своих обязательств**.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2016 № 0164300015616000032-3 аукционная комиссия приняла решение о признании победителем электронного аукциона ООО «Тамбов-Ригель» (заявка № 3), предложившее наиболее низкую цену контракта 897 288,56 руб. и заявка которого соответствует требованиям документации об электронном аукционе. Лучшее предложение по цене контракта после победителя аукциона сделало ООО «Черноземная индустриальная компания» - 906 265,55 руб.

Заказчик в регламентированный Законом о контрактной системе срок 16.06.2016 через оператора электронной площадки направил ООО «Тамбов-Ригель» проект контракта для подписания.

21.06.2016 ООО «Тамбов-Ригель» подписало на электронной площадке проект муниципального контракта и направило Заказчику в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию от 20.06.2016 № 217958, выданную

ООО «Современный Коммерческий Инновационный Банк» (ООО Банк «СКИБ»).

Заказчик, рассмотрев представленную в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию на соответствие ее требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе и документации об аукционе, установил, что она не соответствует требованиям документации об аукционе в части срока ее действия.

В банковской гарантии было указано, что гарантия вступает в силу с 20.06.2016 и действует по **30.09.2016 включительно**.

Заказчик опубликовал на официальном сайте в ЕИС протокол от 24.06.2016 № 0164300015616000032-4 об отказе в заключении контракта с ООО «Тамбов-Ригель», указав, что Обществом не представлено надлежащее обеспечение исполнения контракта (представленная ООО «Тамбов-Ригель» банковская гарантия не соответствует требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупке в части срока ее действия).

Также Заказчик в соответствии с частью 7 статьи 45 Закона о контрактной системе направил ООО «Тамбов-Ригель» информационное письмо (исх. от 24.06.2016 № 224) с обоснованием отказа в приеме банковской гарантии: срок ее действия значительно меньше установленного срока действия контракта - до 31.12.2016.

На основании ч. 14 ст. 70 Закона о контрактной системе Заказчик 08.07.2016 заключил контракт с участником № 2 данного аукциона ООО «Черноземная индустриальная компания» по цене контракта 906 265,55 рублей.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы и пояснения Заказчика и ООО «Тамбов-Ригель», приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в [частях 2 и 3](#) статьи 45 Закона о контрактной системе.

Пунктом 5 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе установлено, что банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать, в том числе, срок действия банковской гарантии с учетом требований [статей 44 и 96](#) Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. *Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.*

Следовательно, Заказчик отказывает в принятии банковской гарантии, в случае, если срок ее действия не соответствует установленным требованиям.

В пункте 13.1 проекта муниципального рассматриваемого контракта определено,

что настоящий контракт вступает в силу с момента его подписания обеими сторонами и действует **до полного исполнения сторонами своих обязательств.**

Пунктом 4.3 проекта муниципального контракта установлено, что оплата фактически выполненных работ производится Заказчиком после подписания сторонами акта выполненных работ (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных работ (форма КС-3), на основании выставленного счета **до 31.12.2016 года, что является одним из обязательств заказчика.**

Следовательно, срок действия рассматриваемого контракта определен до 31.12.2016.

Однако, срок действия банковской гарантии от 20.06.2016 № 217958, выданной ООО «Тамбов-Ригель» ООО «Современный Коммерческий Инновационный Банк» (ООО Банк «СКИБ») - **по 30.09.2016,** значительно меньше срока действия самого контракта, что прямо противоречит Закону о контрактной системе и требованиям документации об аукционе.

Тамбовское УФАС России не соглашается с доводом ООО «Тамбов-Ригель», что формулировка пункта 13.1 проекта контракта не позволяет определить срок окончания действия контракта.

Во-первых, положения контракта не были обжалованы Обществом в установленном порядке до окончания подачи заявок. Запросов о разъяснении относительно спорного положения контракта Общество не направляло.

Во-вторых, срок действия представленной Обществом банковской гарантии превышает на один месяц срок выполнения работ, установленный для одной стороны контракта, в связи с чем контракт не может считаться прекращенным до срока исполнения обязательств, установленного контрактом для второй стороны – Заказчика. Указанный срок определен – до 31.12.2016.

Комиссия Тамбовского УФАС России на основании вышеизложенного считает, что имеются правовые основания для включения сведений об ООО «Тамбов-Ригель» в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку победителем рассматриваемого электронного аукциона ООО «Тамбов-Ригель» не были предприняты все необходимые и возможные меры в данной ситуации по предоставлению Заказчику надлежащей и законной банковской гарантии в соответствии с чч. 3,4,5 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц (часть 3 статьи 96 Закона о контрактной системе).

Частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается

контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В ходе рассмотрения настоящего дела не было установлено обстоятельств, объективно препятствовавших ООО «Тамбов-Ригель», предоставлению надлежащего документа об обеспечении исполнения контракта.

Вышеуказанное подтверждает факт ненадлежащего подписания ООО «Тамбов-Ригель» контракта на капитальный ремонт мягкой кровли МБОУ «Стрелецкая СОШ» в установленный Законом о контрактной системе срок и порядке, что свидетельствует о недобросовестности Общества как участника закупки.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Руководствуясь частью 7 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Тамбов-Ригель» (392501, Тамбовская область, Тамбовский район, с. Донское, ул. Советская, д. 418, ИНН 6820035403), учредителе ООО «Тамбов-Ригель» - <....>, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа Общества, - <.....> в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Тамбов-Ригель», его учредителе и лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа Общества, в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.