

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 21.04.2010 № 1992-04

Резолютивная часть объявлена 19.04.2010
Изготовлено в полном объеме 21.04.2010

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 6256/04-2010

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления П.Г. Юдин,
члены - начальник отдела М.С. Степанова,
- специалист-эксперт А.Н.Убина,

рассмотрев дело № 6256/04-2010 по признакам нарушения Главой г.Ульяновска (г.Ульяновск, ул.Кузнецова, д.7) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

Приказом и.о. руководителя управления от 29.03.2010 № 73 возбуждено дело и создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Главы г.Ульяновска о нарушении части 1 статьи 15 Закона о конкуренции.

Нарушение выразилось в издании Главой г.Ульяновска постановления от 27.11.2009 №9167, согласно которому ИП Глазовой Юлии Сергеевне предоставлено в аренду помещение в здании, расположенном по адресу: г.Ульяновск, пр.Ленинского Комсомола,41, общей площадью 42 кв.м. для размещения салона проката свадебных и вечерних нарядов на срок с 10.12.2009 по 01.12.2010.

В последующем на основании данного постановления был заключен договор аренды муниципального нежилого помещения от 08.12.2009 № 8902/2061 между Комитетом по управлению городским имуществом мэрии г.Ульяновска (далее – Комитет) и ИП Глазовой Ю.С. на срок, указанный в постановлении.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о конкуренции договоры аренды могут быть заключены только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Торги на право заключения вышеуказанного договора аренды не проводились.

На заседании комиссии 12.04.2010 представитель Главы г.Ульяновска и Комитета поддержала пояснения, представленные вх. от 09.04.2010 № 2800, 2832.

Пояснила, что пунктом 20 статьи 4 Закона о конкуренции предусмотрены государственные или муниципальные преференции, которые заключаются в предоставлении федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимуществва, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Согласно статье 128 Гражданского Кодекса Российской Федерации к объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права. Согласно статье 130 Гражданского Кодекса Российской Федерации к недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

В соответствии со статьей 19 Закона о конкуренции муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно пункту 3 статьи 19 Закона о конкуренции государственная или муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу.

В соответствии с указанием Центрального Банка Российской Федерации от 20.06.2007 №1843-У «О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя» с 22.07.2007 предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке составляет 100 000 рублей.

Сообщила, что постановление Главы г.Ульяновска от 27.11.2009 №9167 было подписано Ермаковым Сергеем Николаевичем – бывшим Главой г.Ульяновска. В настоящее время таковым является Пинков Александр Петрович. В связи с этим отсутствует состав правонарушения (отсутствует субъект и субъективная сторона).

Кроме того, сообщила, что программой антикризисных мер Правительства РФ на 2009 год было определено основное направление поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: особое внимание необходимо уделять поддержке и стимулированию развития малого и среднего предпринимательства. Будет предложен комплекс мер по снижению налоговой нагрузки на малый бизнес, расширению доступа субъектов малого предпринимательства к государственным закупкам. Установлены льготные тарифы на технологическое присоединение к электрическим сетям. Определены льготные арендные ставки при аренде федерального имущества малыми и средними компаниями.

Согласно Уставу МО «город Ульяновск» к полномочиям города в вопросах местного значения относится также формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории городского округа и обеспечение ее деятельности.

Считает совершенное правонарушение малозначительным.

ИП Глазова Ю.С. на заседании комиссии 12.04.2010 пояснила, что обратилась в мэрию г.Ульяновска с заявлением о предоставлении площадей в аренду. Ее заявление на заседании комиссии по рассмотрению заявлений субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание поддержки в МО «г.Ульяновск» удовлетворили и заключили договор аренды помещений по вышеуказанному адресу.

На заседании комиссии 19.04.2010 представитель Главы г.Ульяновска сообщила, что постановлением Главы г.Ульяновска от 16.04.2010 № 2100 отменено постановление Главы г.Ульяновска от 27.11.2009 №9167, тем самым нарушение антимонопольного законодательства устранено.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснений лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о необходимости прекращения рассмотрения дела в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с выпиской из реестра муниципального имущества г.Ульяновска от 09.04.2010 здание, расположенное по адресу: г.Ульяновск, пр.Ленинского Комсомола 41, находится в муниципальной казне.

09.11.2009 на заседании комиссии по рассмотрению заявлений субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание поддержки в МО «г.Ульяновск» при комитете по развитию предпринимательства, потребительского рынка и защите прав потребителей мэрии г.Ульяновска было принято решение о предоставлении ИП Глазовой Ю.С. муниципальной преференции в виде предоставления в аренду муниципального нежилого помещения в здании, расположенном по адресу: г.Ульяновск, пр.Ленинского комсомола, 41, общей площадью 42 кв.м. на год, и издании постановления Главы г.Ульяновска об оказании имущественной поддержки».

Постановлением Главы г.Ульяновска от 27.11.2009 № 9167 ИП Глазовой Ю.С. было предоставлено вышеуказанное помещение.

Порядок предоставления государственной и муниципальной преференции определен статьей 20 Закона о конкуренции, согласно части 1 которой государственная и муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, перечисленных в указанной норме закона.

В данном случае заявление о предоставлении муниципальной преференции ИП Глазовой Ю.С. в управление не поступало.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается: предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о конкуренции.

Глава г.Ульяновска предоставил вышеуказанное имущество ИП Глазовой Ю.С. без торгов, без предварительного согласования предоставления муниципальной преференции с Ульяновским УФАС России.

Таким образом, ИП Глазова Ю.С. оказалось в преимущественном положении по отношению к другим лицам, которые могли бы получить вышеуказанные помещения в аренду.

Довод Главы г.Ульяновска о том, что при заключении договора аренды он руководствовался частью 3 статьи 19 Закона о конкуренции несостоятелен.

Согласно данной норме закона, а также разъяснениям ФАС России от 16.12.2009 №АЦ/45096, она применяется только в отношении преференций, предоставляемых в денежной форме.

В случае, когда предоставление муниципальной преференции осуществляется путем передачи муниципального имущества в аренду, пункт 3 части 3 статьи 19 Закона о конкуренции не применяется.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.1 договора аренды муниципального недвижимого помещения от 08.12.2009 № 8902/2061 сумма договора составляет 110 388,10 рублей, что больше суммы, предусмотренной указанием Центрального Банка Российской Федерации от 20.06.2007 №1843-У

Довод Главы г.Ульяновска о том, что Программа антикризисных мер Правительства РФ на 2009 год предусматривает поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства принимается, но Ульяновское УФАС России отмечает, что данная поддержка должна осуществляться в соответствии с законодательством, в данном случае с антимонопольным.

Ссылка Главы г.Ульяновска на отсутствие состава административного правонарушения, довод о необходимости применении статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отклонен, так как в данном деле рассматривается вопрос о нарушении норм антимонопольного законодательства.

16.04.2010 Глава г.Ульяновска издал постановление № 2100 об отмене постановления от 27.11.2009 № 9167 «Об имущественной поддержке».

Таким образом, в данном случае нарушение антимонопольного законодательства Главой г.Ульяновска устранено в добровольном порядке.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 6256/04-2010, возбужденного в отношении Главы г.Ульяновска, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

2. Передать материалы дела уполномоченному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела в соответствии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии П.Г. Юдин

Члены комиссии
М.С. Степанова

А.Н.Убина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.