

РЕШЕНИЕ

по делу № 11-06/02-113

«23» марта 2011 г. г. Волгоград

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Мироненко П.И. – председателя Комиссии, руководителя управления,
Булындиной Ю.В. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

при участии:

Чехомовой Л.В. – представителя Администрации Червленовского сельского поселения Светлоярского района Волгоградской области (Распоряжение № 1-ок от 21.01.2011г.),

Бурлуцкого А.В. – представителя администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области (доверенность № 1 от 11.01.2011г.),

Плахотнюка А.В. - представителя администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области (доверенность № 15 от 02.03.2011г.),

Шелухиной О.В. - представителя администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области (доверенность № 16 от 02.03.2011г.)

рассмотрев материалы дела № 11-06/02-113,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 17.03.2011г. вх. № 589, 601 поступили жалобы ООО «Южгазстрой» и ООО «Спецэнергострой» соответственно, в которых обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на организацию строительства внутрипоселковых газопроводных сетей низкого давления в с.Солянка, общей протяженностью 4,9 км в рамках реализации программы газификации Волгоградской области по программе синхронизации с ОАО «Газпром».

В своей жалобе ООО «Южгазстрой» сообщает следующее.

01 февраля 2011г. на сайте www.sberbank-ast.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона № 0129300037211000002 в электронной форме на право заключения контракта на организацию строительства внутрипоселковых газопроводных сетей низкого давления в с.Солянка, общей протяженностью 4,9 км в рамках реализации программы газификации Волгоградской области по программе синхронизации с ОАО «Газпром».

В имеющейся документации об открытом аукционе имеются существенные нарушения ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», ФЗ-135 «О защите конкуренции» а также Гражданского законодательства РФ.

Согласно ст. 14 ФЗ-135 «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, связанная с приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ или услуг. Однако Заказчиком нарушено данное требование и в документации об аукционе, а именно в части II.

«Техническая часть документации об аукционе» в пункте 1 «Основные требования к выполнению работ» Заказчиком указано о необходимости «наличия проектной документации со всеми необходимыми согласованиями и положительным заключением государственной экспертизы, получения разрешения на строительство». Кроме того, данное требование установленное в документации об открытом аукционе само по себе изначально закладывает смысл о создании аукциона под конкретного участника размещения заказа.

Вышеуказанное четкое указание на наличие проектной документации со всеми необходимыми согласованиями и положительным заключением государственной экспертизы осуществляет ограничение доступа к участию в аукционе и создает открытое ограничение конкуренции на участие в аукционе тем самым нарушает права участников размещения заказа.

Заказчиком также нарушены антимонопольные требования, согласно которых запрещаются действия, приводящие к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создающие определенному участнику размещения заказа преимущественных условий участия.

Также заказчиком в части II. «Техническая часть документации об аукционе» в пункте 1 «Основные требования к выполнению работ» указано о необходимости «наличия сметной документации в представленном проекте, которая должна быть выполнена в 2-х уровнях цен (базисном уровне, определяемом на основе действующих сметных норм и цен 2001 года и в текущем уровне, определяемом на основе цен, сложившихся ко времени составления сметной документации)».

Установление заказчиком в документации об аукционе требования о предоставлении участниками размещения заказа вышеуказанных сведений, а также требования о том, что исполнитель обязан разработать локальный сметный расчет, также противоречат частям 2 и 3 ст. 35 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Заявитель также обжалует действия аукционной комиссии при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе. ООО «Южгазстрой» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании п.1 ч.4 ст.41.9 Федерального Закона № 94 - ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно: заявка участника не содержит товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

В своей жалобе ООО «Спецэнергострой» сообщает следующее.

Согласно Протокола № 2 от 09.03.2011г. ООО «Спецэнергострой» аукционной комиссии отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании п.1 ч.4 ст.41.9 Федерального Закона № 94 - ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно: заявка участника не содержит товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

ООО «Спецэнергострой» считает, что заявка на участие в открытом аукционе на право заключения контракта на организацию строительства внутрипоселковых газопроводных сетей низкого давления в с.Солянка, общей протяженностью 4,9 км в рамках реализации программы газификации Волгоградской области по программе синхронизации с ОАО «Газпром» данного участника полностью соответствовала требованиям документации об аукционе и действующему законодательству РФ в сфере размещения заказа.

Следовательно, у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для отказа в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Спецэнергострой».

На заседании комиссии представители заказчика - Администрации Червленовского сельского поселения Светлоярского района Волгоградской области - и уполномоченного органа - Администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области возражали против заявленных требований заявителей жалоб. Считают, что аукционная комиссия приняла законное и обоснованное решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на организацию строительства внутрипоселковых газопроводных сетей низкого давления в с.Солянка, общей протяженностью 4,9 км в рамках реализации программы газификации Волгоградской области по программе синхронизации с ОАО «Газпром» участникам размещения заказа - ООО «Южгазстрой» и ООО «Спецэнергострой». В удовлетворении заявленных требований просили отказать.

По результатам рассмотрения всех материалов дела, Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области пришла к выводу о том, что жалоба ООО «Южгазстрой» является обоснованной, жалоба ООО «Спецэнергострой» - необоснованной, в силу следующих обстоятельств:

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

01 февраля 2011г. Уполномоченным органом - Отделом экономики и бюджетно-финансовой политики администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области - размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на организацию строительства внутрипоселковых газопроводных сетей низкого давления в с.Солянка, общей протяженностью 4,9 км в рамках реализации программы газификации Волгоградской области по программе синхронизации с ОАО «Газпром».

Предметом муниципального контракта, заключаемого по результатам рассматриваемого аукциона в электронной форме, является строительство внутрипоселковых газопроводных сетей низкого давления в с.Солянка, общей протяженностью 4,9 км в рамках реализации программы газификации Волгоградской области по программе синхронизации с ОАО «Газпром» с начальной (максимальной) ценой контракта 9 838 000,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Федерального Закона № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В силу части 2 статьи 34 Федерального Закона № 94-ФЗ документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

То есть в зависимости от своих потребностей заказчик должен установить требования к качеству, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, в том числе требования к материалам, которые применяются при выполнении работ или оказании услуг.

В соответствии с ч.1 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный Закон № 94-ФЗ) для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч.3 ст.41.8 Федерального Закона № 94-ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Федерального Закона № 94-ФЗ при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В рассматриваемом случае муниципальный заказчик разработал документацию об открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на организацию строительства внутрипоселковых газопроводных сетей низкого давления в с.Солянка, общей протяженностью 4,9 км в рамках реализации программы газификации Волгоградской области по программе синхронизации с ОАО «Газпром», в которой установил требования к содержанию и составу заявки на участие в данном аукционе, а также разъяснил участникам размещения заказа, получившим аккредитацию на электронной площадке, порядок подачи заявки, в том числе, ее первой части.

Установление требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к их безопасности, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требований к результатам работ и иных показателей не является ограничением круга участников размещения заказа, а служит для целей определения соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В части 2 «Техническая часть» документации об открытом аукционе в электронной форме заказчик установил требования к качеству, техническим характеристикам и свойствам товара (материалов), который будет применяться в ходе выполнения работ без указания на товарные знаки.

Согласно п.п. 10 Раздела 1.3 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме первая часть заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

2) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 1 настоящей части, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об

открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В соответствии с ч.3 ст.41.9 Федерального Закона № 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Согласно Протокола № 2 от 09.03.2011 г. аукционной комиссии отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа – ООО «Южгастрой» и ООО «Спецэнергострой» - «на основании п.1 ч.4 ст.41.9 Федерального Закона № 94 - ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно: заявка участника не содержит конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара».

Изучив первую часть заявки участника размещения заказа - ООО «Южгастрой» (порядковый номер <...>), Комиссия УФАС по Волгоградской области установила, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме рассматриваемого аукциона соответствует требованиям, установленным п.п. 10 Раздела 1.3 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме.

Данным участником размещения заказа в полном объеме перечислены качественные и технические характеристики предлагаемого товара, используемого для выполнения работ, указав при этом конкретные показатели, которые соответствуют значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по Волгоградской области установила, что у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на организацию строительства внутрипоселковых газопроводных сетей низкого давления в с.Солянка, общей протяженностью 4,9 км в рамках реализации программы газификации Волгоградской области по программе синхронизации с ОАО «Газпром» ООО «Южгастрой», что нарушают п.1 ч.4 ст.41.9 Федерального Закона № 94-ФЗ.

Следовательно, жалоба ООО «Южгастрой» является обоснованной. Изучив первую часть заявки участника размещения заказа - ООО «Спецэнергострой» (порядковый номер <...>), Комиссия УФАС по Волгоградской области установила, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме рассматриваемого аукциона не соответствует требованиям, установленным п.п. 10 Раздела 1.3 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме.

Данным участником в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме предоставлено только согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных

документацией об открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на организацию строительства внутрипоселковых газопроводных сетей низкого давления в с.Солянка, общей протяженностью 4,9 км в рамках реализации программы газификации Волгоградской области по программе синхронизации с ОАО «Газпром» без указания конкретных показателей качественных и технических характеристик предлагаемого товара, используемого для выполнения работ, которые установлены документацией об открытом аукционе в электронной форме. Таким образом, жалоба ООО «Спецэнергострой» является необоснованной.

В ходе проведения внеплановой проверки процедуры размещения данного муниципального заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов Комиссией УФАС по Волгоградской области выявлены следующие нарушения.

Первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на организацию строительства внутрипоселковых газопроводных сетей низкого давления в с.Солянка, общей протяженностью 4,9 км в рамках реализации программы газификации Волгоградской области по программе синхронизации с ОАО «Газпром» участников размещения заказа под порядковыми номерами – 4,5,6 - соответствуют требованиям, установленным п.п. 10 Раздела 1.3 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме.

Данными участниками размещения заказа в полном объеме перечислены качественные и технические характеристики предлагаемого товара, используемого для выполнения работ, указав при этом конкретные показатели, которые соответствуют значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на организацию строительства внутрипоселковых газопроводных сетей низкого давления в с.Солянка, общей протяженностью 4,9 км в рамках реализации программы газификации Волгоградской области по программе синхронизации с ОАО «Газпром» участникам размещения заказа под порядковыми номерами – 4,5,6. В связи с чем, данные действия аукционной комиссии нарушают п.1 ч.4 ст.41.9 Федерального Закона № 94-ФЗ. Указанные действия аукционной комиссии содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст.17, 57, 60 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Южгазстрой» обоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Спецэнергострой» необоснованной.
3. Признать аукционную комиссию при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на организацию строительства внутрипоселковых газопроводных сетей низкого давления в с.Солянка, общей протяженностью 4,9 км в рамках реализации

программы газификации Волгоградской области по программе синхронизации с ОАО «Газпром» нарушившей п.1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать аукционной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений.

5. Передать соответствующему должностному лицу Управления ФАС России по Волгоградской области материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

6. Передать соответствующему должностному лицу Управления ФАС России по Волгоградской области материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по защите конкуренции